External Affairs and International Trade Canada

1991-92 Estimates

Part III

Expenditure Plan

91-03422

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1991

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canada Communication Group — Publishing
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1992-III-52
ISBN 0-660-56315-0

1991-92
Estimates

Part III

External Affairs and International Trade Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of the reader.

There are three chapters in this document. The first provides an introduction to External Affairs and International Trade Canada. The other two present the Expenditure Plans for each of the Department's two programs, the Canadian Interests Abroad Program and the World Exhibitions Program.

The Expenditure Plan for the Canadian Interests Abroad Program is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, key performance information that forms the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully. The Expenditure Plan for the World Exhibitions Program consists of two sections: the first is a Program Overview; the second provides supplementary information. Both Expenditure Plans begin with details of Spending Authorities extracted from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with the other Estimates documents.

This document is designed to permit ease of access to specific financial information that the reader may require. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Departmental Overview	1 - 1
Canadian Interests Abroad Program	2 - 1
World Exhibitions Program	3 - 1

Roles and Responsibilities

The mission of External Affairs and International Trade Canada is: to portray, promote and defend the interests of Canada and the common values of Canadians in the world; to bring awareness and understanding of the world to Canadians; and to serve Canadians at home and abroad. The Department protects and promotes Canadian interests abroad and conducts Canada's external relations by:

- Conducting all diplomatic and consular relations on behalf of Canada including assisting distressed Canadians abroad and ensuring that they are treated fairly under the laws of foreign countries;
- Promoting the achievement of international peace and a safer world for the security of all Canadians;
- Fostering the development of international law in order to defend and promote Canadian interests;
- Coordinating the pursuit of Canada's interests through its international political, economic and cultural relations;
- Assisting Canadian businesses in expanding their sales to export markets, thus contributing to job creation in Canada;
- Promoting foreign investment and technology inflow into Canada;
- Delivering the Official Development Assistance and Immigration and Refugee programs abroad;
- Conducting all official communications between the Government of Canada and other national governments and international organizations;
- Providing advice to the government on economic, political and other developments abroad likely to affect Canada's interests;
- Ensuring that domestic policy developments of other government departments are consistent with Canada's international obligations and foreign affairs interests;
- Managing the foreign service including Canada's missions and delegations abroad.

Departmental Organization and Programs

The Secretary of State for External Affairs is responsible for managing the overall mandate of the Department together with the Minister for International Trade who is responsible for international trade relations and export promotion and the Minister for External Relations and International Development who, among other duties, supports the Secretary of State for External Affairs in international development assistance, social, cultural and humanitarian affairs. (see page 2-16 for Organization chart)

The Department manages two Programs. The larger, the Canadian Interests Abroad Program, is the central focus of Canada's external relations. The other, the World Exhibitions Program, is responsible for Canada's participation in selected international expositions.

Within the Canadian Interests Abroad Program, there are a number of areas involving both policy development and program delivery, which are carried out at all Canadian missions abroad.

Economic Relations covers the policy development and management of the economic dimensions of Canada's relationships with foreign countries, including activities aimed at developing and promoting Canada's economic interests, in bilateral and multilateral fora.

Political Relations involves the management of the political dimensions of Canada's relationships with foreign countries. This involves activities aimed at developing and promoting Canada's bilateral and multilateral interests, and strengthening its influence abroad.

Trade and Investment Development includes activities aimed at expanding Canada's share of export markets in the host countries. It covers all aspects of trade development, investment, and technology acquisition including such work as the provision of assistance to Canadian exporters, organization and provision of support to fairs, missions and major projects, the identification of market and business opportunities and sourcing, corporate liaison, and the identification and reporting of appropriate sources of foreign investment and technology.

Tourism involves the delivery abroad of Tourism Canada's program to promote Canada as a destination for tourists. Tasks include advertising and marketing, public relations activities, and coordination and presentation of displays, publications, consumer promotion activities and educational tours. Tourism program funds are provided directly by Tourism Canada.

Official Development Assistance (ODA) deals with the implementation of Canada's aid program abroad. It is aimed at supporting the economic, technical, educational, and social development of developing countries, as well as providing humanitarian assistance and pursuing Canada's political and economic interests. Responsibilities also include analysis of and reporting on the development plans of the host countries, identification of potential aid projects and providing input into the formulation of aid policy relating to specific countries and regions. It involves as well, the negotiation of aid protocols and agreements.

Immigration involves the reunification of families, the fulfillment of Canada's international obligations towards refugees, the selection of skilled manpower and entrepreneurs, and the facilitation of the entry of bona fide visitors into Canada. Responsibilities also include reporting on immigration and demographic policy, labour market and human resource development, and refugee policy in the host countries.

Consular is aimed at protecting the interests of Canadians living and travelling abroad. It involves, within the limits of international practice, provision of assistance to those whose welfare is in jeopardy, and the provision of services relating to passports, citizenship, and legal and notarial requirements.

Communications and Culture uses public communications in Canada and public diplomacy abroad to increase awareness and understanding among Canadians of Canada's role in the world and to promote Canada in the world. Activities include communications support to major international events and the management of issues involving Canada; a wide array of general and targetted communications; support to Canadian artistic manifestations abroad; support to study, teaching and publication abroad about Canada; assistance to Canadian sports organizations; the marketing of Canadian cultural and educational goods and services; information and advice to Canadian business, the travelling public and organizations and others interested in international affairs; and, constructive relations with Canadian and foreign media.

Administration involves the provision of comprehensive services in support of departmental and other government department operations abroad. These include management and provision of office space and equipment, staff quarters, locally engaged support staff, communications facilities, security, financial, personnel and general administrative support.

Departmental Objectives and Priorities

1. Objectives

The over-arching objective of Canadian foreign policy is to strengthen the active and internationalist role Canada has played on the world stage in recent years, a role which has both served our interests and reflected our values. In doing so we will need to bear in mind the challenges created by rapid change in the global environment, and the need for priority-setting imposed by resource constraints. There is a high degree of continuity in our principal goals, which are:

- to promote Canadian security through: contributing to the solution of the Gulf crisis; maintaining an effective contribution to collective defence; working to have reduced East/West tensions replaced by beneficial cooperation and secured by progress on arms control; supporting the democratization and economic reconstruction of Central and Eastern Europe; contributing to positive evolution of core transatlantic institutions and the development of mechanisms to promote regional stability; and promoting world order through universal institutions such as the U.N. and techniques such as peacekeeping (p. 2-36);

- to secure access to markets, enhance our international trade competitiveness and work for an open, growing international economy, in particular through playing an active role in multilateral trade negotiations, effective implementation of the Free Trade Agreement, and work in the Economic Summits and international organizations (p. 2-31);

- to strengthen key relationships with partner industrialized democracies, notably the U.S.A., Japan, the EC and its major member countries, as well as with the newly industrializing countries in Asia and elsewhere (p. 2-54);

- to enhance the international marketing of Canadian goods and services by assisting the business community across Canada and at missions abroad through a variety of trade development programs and the dissemination of market information and expertise (p. 2-27);

- to advance economic development and human rights in the developing world, in particular through: maintaining a generous and efficient development assistance program; working for the alleviation of debt, with its linkage to democracy and its crushing burden on the poorest; and maintaining pressure for an end to apartheid in South Africa while assisting its victims (p. 2-31);

- to deliver an immigration program overseas that responds to the needs of Canadian society and is fair, humane and workable, and to contribute to human resource policy in Canada (p. 2-43);

- to help develop a successful international response to an increasingly demanding agenda of transnational social issues, notably demographic pressures, traffic in illegal drugs, health pandemics and terrorism (p. 2-36);

- to develop an environmental foreign policy, through multilateral and bilateral channels to secure the Canadian and global environment (p. 2-31); and

- to enhance the Department's ability to provide policy advice to Ministers and deliver programs, through the implementation of the Corporate Review (p. 2-22).

2. Priorities

Rapid change in the international political and economic environment requires that within this framework particular attention be paid to:

The Gulf Crisis: Importance will continue to be attached to the implementation of United Nations resolutions requiring the withdrawal of Iraqi troops from Kuwait and the restoration of Kuwaiti sovereignty. Emphasis will also be placed on the development of post-crisis arrangements to promote regional security in the Middle East (p. 2-58).

Relations with Major Economic Partners: Building on the National Trade Strategy, the Government will, as a major priority, pursue a global strategy based on the FTA to deal with an intensely competitive world economic environment. The main elements are:

- a U.S.A. Trade Strategy designed to a) provide Canadian business with the services and information it needs to take advantage of the FTA and b) implement the FTA in a way that protects and promotes Canadian interests (p. 2-65);

- a Pacific 2000 strategy to ensure Canada can benefit from the impressive economic and technological growth of the Asia/Pacific region (p. 2-60);

- a Europe 1992 strategy designed to encourage Canadians to take advantage of the progressive integration of the dynamic West European market and to adapt to the profound changes taking place within it (p. 2-62); and

- participation in free trade discussions with the United States and Mexico (p. 2-65).

These strategies will be underpinned by programs to promote mutual political and cultural awareness, dialogue and cooperation with our major economic partners.

East/West Relations: Emphasis will continue to be placed on exploiting the positive changes in East-West Relations to develop Canada's relations with the Soviet Union and Eastern Europe and to maximize Canada's role in promoting greater cooperation and further arms control and enhanced security missions in light of reduced military confrontation between East and West. The implementation of this priority will involve:

- a strategy of expanding dialogue, contact, and cooperation with the USSR and Eastern Europe on a wide range of issues (p. 2-62); and

- a strategy to encourage increased Canadian commercial benefit from links with the USSR and Eastern Europe (p. 2-62).

Success in East/West relations will require conscientious management of transatlantic relationships and policies as they relate to arms control talks, the Conference on Security and Cooperation in Europe (CSCE) process, and to fostering an environment which favours the evolution of democracy and market-oriented economies in Eastern Europe. It will also require careful coordination of Canadian defence policy with our foreign policy goals in a period of scarce resources.

Multilateralism: Canada must devote new political creativity and energy to exploiting opportunities in the international environment to strengthen global order and cooperation on a multilateral basis. In particular, Canada will:

- actively look for opportunities to promote the health and effectiveness of multilateral machinery, especially those institutions devoted to economic cooperation (GATT, IMF/IBRD, OECD, et al) and the elaboration of international norms and law (the U.N., its agencies and programs) (p. 2-36);

- respond favourably wherever possible, to requests for contributions to peacekeeping and peacemaking especially in Central America and Cambodia (p. 2-54);

- recognize, adjust to and, where necessary, promote expanded regional cooperation and dialogue in Asia/Pacific, Europe, Latin America and Africa (p. 2-54);

- play a full role in the further consolidation of La Francophonie and the Commonwealth (p. 2-36); and

- promote greater cooperation in the circumpolar North (p. 2-54).

Environment: Canada will play a leading role in the international response to a deteriorating global environment. Particular goals will be to (p. 2-31):

- play a major constructive role in the preparations for the 1992 United Nations Conference on Environment and Development;

- promote acceptance by international institutions and governments of the concepts of resource conservation (in respect of overfishing, in particular) and sustainable development;

- work through existing organizations for a more effective international regime on global environment issues, in particular through conventions dealing with climate change, biodiversity and forests; and

- negotiate a bilateral Air Quality Accord with the U.S.A.

Corporate Objectives: The corporate objectives, which are designed to enhance the Department's ability to achieve its principal foreign policy goals, fall into three major areas:

Resource Management

- The Department will seek to ensure that it is sufficiently resourced to achieve its objectives, and that in a period of restraint its available resources are used as efficiently and effectively as possible to maximize their impact. This includes implementing the COSICS project.

Managing People

- The results of the Corporate Review will, when implemented, bring about significant changes in the way the Department functions and manages people. Particular emphasis is being placed on innovations in human resource management and improvements. On the broadest corporate level, fundamental issues of corporate culture and management philosophy are being addressed in the light of PS 2000 and the outcome of the Review. After broad-ranging internal consultation, a Mission and Value Statement of the Department has been defined. Concrete measures are being implemented such as increased delegation of authority, accompanied by

more and better training and a meaningful accountability regime. Priority will be given to developing a consistent internal communications thrust to invigorate consultation and coordinated decision making among managers and strengthen management information systems. Improved management practices will continue to place the greatest value on the departmental employees, both in Canada and abroad, as our most important resource. The Corporate Review and PS 2000 will be blueprints for fundamental corporate renewal.

Communicating with Clients and Publics

- Through public affairs within Canada and abroad, the Department will communicate the government's foreign and trade policy agenda, will increase awareness and understanding of the Department's role, programs and services, will promote appreciation abroad of Canada and its achievements, and will reflect to Canadians the country's international stature and accomplishments.

Departmental Spending Plan

The spending plan by program is set out in Figure 1.

Figure 1: Departmental Spending Plan by Program.

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Canadian Interests Abroad Program	**1,223,968**	1,126,671	97,297	8.6	2-5
World Exhibitions Program	**10,968**	11,702	(734)	(6.3)	3-4
	1,234,936	1,138,373	96,563	8.5	
Non-Budgetary					
Canadian Interests Abroad Program	**2,600**	2,000	600	30.0	2-9
	1,237,536	1,140,373	97,163	8.5	

Canadian Interests Abroad Program

1991-92
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 5
B. Use of 1989-90 Authorities 7

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92
   1. Highlights 8
   2. Summary of Financial Requirements 9
B. Recent Performance
   1. Highlights 11
   2. Review of Financial Performance 12
C. Background
   1. Introduction 13
   2. Mandate 13
   3. Program Objective 13
   4. Program Organization for Delivery 13
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 17
   2. Update on Previously Reported Initiatives 18
E. Program Effectiveness 20

Section II
Analysis by Activity

A. Foreign Policy Priorities and Coordination 22
B. International Trade Development 27
C. International Economic, Trade and Aid Policy 31
D. Political and International Security Affairs 36
E. Legal, Immigration and Consular Affairs 43
F. Communications and Culture 51
G. Bilateral Relations and Operations 54
H. Passports 72
I. Operational Support, Human Resource Planning and Administration 77

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 84
   2. Personnel Requirements 84
   3. Capital Expenditures 87
   4. Transfer Payments 88

Section III
Supplementary Information Cont'd

	5. Revenue	92
	6. Net Cost of Program	93
B.	Other Information	94

Index

Spending Authorities

A. Authorization for 1991-92 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates	1990-91 Main Estimates
	External Affairs Department		
	Canadian Interests Abroad Program		
1	Operating expenditures	798,478	723,440
5	Capital expenditures	146,197	132,116
10	Grants and contributions	240,472	205,527
(S)	Secretary of State for External Affairs - Salary and motor car allowance	51	49
(S)	Minister for International Trade - Salary and motor car allowance	51	-
(S)	Minister for External Relations - Salary and motor car allowance	51	-
(S)	Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	220	200
(S)	Contributions to employee benefit plans	34,448	32,973
(S)	Passport Revolving Fund	4,000	715
	Total budgetary	1,223,968	1,095,020
(S)	Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund	2,600	2,000
	Total non-budgetary	2,600	2,000
	Total Program	1,226,568	1,097,020

Votes - Wording and amounts

Vote	(dollars)	1991-92 Main Estimates
	Canadian Interests Abroad Program	
1	Canadian Interests Abroad - Operating expenditures, including the payment of remuneration and other expenditures subject to the approval of the Governor in Council in connection with the assignment by the Canadian Government of Canadians to the staffs of international organizations, and authority to make recoverable advances in amounts not exceeding the amounts of the shares of such organizations of such expenses; authority for the appointment and fixing of salaries by the Governor in Council of High Commissioners, Ambassadors, Ministers Plenipotentiary, Consuls, Representatives on International Commissions, the staff of such officials and other persons to represent Canada in another country; expenditures in respect of the provision of office accommodation for the International Civil Aviation Organization; recoverable expenditures for assistance to and repatriation of distressed Canadian citizens and persons of Canadian domicile abroad, including their dependents; cultural relations and academic exchange programs with other countries	798,478,000
5	Canadian Interests Abroad - Capital expenditures	146,197,000
10	Canadian Interests Abroad - The grants listed in the Estimates, contributions, authority to make commitments for the current fiscal year not exceeding $50,000,000, in respect of contributions to persons, group of persons, councils and associations to promote the development of Canadian export sales and authority to pay assessments in the amounts and in the currencies in which they are levied, and authority to pay other amounts specified in the currencies of the countries indicated, notwithstanding that the total of such payments may exceed the equivalent in Canadian dollars, estimated as of October 1990, which is	240,472,431

Program by Activities

(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates								1990-91 Main Estimates
	Authorized Person-Years*	Budgetary					Non-budgetary	Total	
		Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues credited to the vote	Total	Loans, Investments and advances		
Foreign Policy, Priorities and Coordination	124	14,716	-	15	14,731	-	14,731	-	**14,731**	19,592
International Trade Development	176	39,948	547	19,519	60,014	-	60,014	-	**60,014**	66,950
International Economic, Trade and Aid Policy	187	16,518	200	24,244	40,962	-	40,962	2,600	**43,562**	42,064
Political and International Security Affairs	294	46,931	973	131,009	178,913	-	178,913	-	**178,913**	163,947
Legal, Immigration and Consular Affairs	111	10,772	93	3,708	14,573	-	14,573	-	**14,573**	12,118
Communications and Culture	137	21,659	0	24,078	45,737	-	45,737	-	**45,737**	45,299
Bilateral Relations and Operations	2,327	594,510	136,456	37,879	768,845	-	768,845	-	**768,845**	645,271
Passport Office	-	34,676	1,830	-	36,506	32,506	4,000	-	**4,000**	715
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	795	88,025	7,928	240	96,193	-	96,193	-	**96,193**	101,064
	4,151	867,755	148,027	240,692	1,256,474	32,506	1,223,968	2,600	**1,226,568**	1,097,020
Authorized person-years 1990-91	4,492									

* See figure 45, page 2-85, for additional information on person-years.

Note: The Passport Office is funded through the use of a revolving fund. The Estimates shown on this table refer to the cash requirements for the Fund over the fiscal year. These do not directly reflect the operating profit or loss that the Fund will realize since the latter is calculated on an accrual accounting basis. Therefore, some cash expenditures included in the Estimates do not impact upon the operating balance and certain other items that must be taken into consideration in calculating the profit or loss do not require a direct cash expenditure. The two can be reconciled as follows:

	(thousands of dollars)
Expected operating loss	3,906
Less:	
Non-cash items included in the calculation of the operating loss	1,034
Change in working capital	1,000
Plus:	
Cash expenditures not included in the calculation of the operating loss:	
New capital acquisitions (including leasehold improvements)	2,128
Total estimates (net cash required)	4,000

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for use	Actual use
Budgetary				
Canadian Interests Abroad Program				
1	Operating expenditures	669,263,000	720,425,959	**707,035,563**
2	Write off from the Accounts of Canada certain debts and obligations due Her Majesty in Right of Canada amounting to $9,201.45 representing the principal of 19 accounts owed by 19 debtors arising from posting loans made to former employees	0	9,202	**9,202**
5	Capital expenditures	133,853,000	122,436,000	**109,626,093**
10	Grants and Contributions	213,736,356	237,328,661	**222,404,644**
(S)	Secretary of State for External Affairs - Salary and Motor Car Allowance	47,800	44,083	**44,083**
(S)	Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	200,000	205,538	**205,538**
(S)	Contribution to EBP	30,535,000	30,009,000	**30,009,000**
(S)	Passport Revolving Fund	(448,000)	14,487,061	**106,024**
(S)	Refunds of Amounts credited to Revenue in previous years	0	51,540	**51,540**
	Total Program-Budgetary	1,047,187,156	1,124,997,044	**1,069,491,687**
	Non-Budgetary			
L11	Working Capital Advance for loans and advances to personnel posted abroad in accordance with Vote L12c. Appropriation Act No. 1, 1971. Limit $22,500,000 (Net)	8,000,000	10,933,397	**(28,683)**
L12	Working Capital Advance for advances to posts abroad in accordance with Vote 630, Appropriation Act No. 2, 1954. Limit $50,000,000 (Net)	20,000,000	41,894,940	**671,225**
L47b	Purchase of share and issuance of notes -- Common Fund for Commodities. Limit $10,380,000 U.S. ($US authority translated at $1 US = 1.1695$ Cdn). (Gross)	0	12,139,410	**1,604,954**
(S)	(L) Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund for Commodities	2,000,000	0	**0**
	Total Program - Non-Budgetary	30,000,000	64,967,747	**2,247,496**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92

1. Highlights

For 1991-92, highlights of the Canadian Interests Abroad Program include the following:

- Participation in the London Economic Summit and in international economic and trade discussions (p. 2-31);
- Participation in the preparatory process for the 1992 United Nations Conference on Environment and Development, achieving a Clean Air Agreement with the United States (p. 2-31);
- Contribution to the development of international law through active participation in negotiations on agreements covering a broad range of environmental issues, e.g. climate change, atmospheric and marine pollution, transfrontier environmental damage, biodiversity, forests, the Arctic and Antarctic environmental regimes, and land-based sources of pollution (p. 2-43);
- Contribution to the solution of regional conflicts in the Middle East, Southern Africa, the Asia-Pacific region and elsewhere, and to the creation of mechanisms to promote cooperative security and preserve stability (p. 2-54);
- Contribution to the development of a comprehensive World Trade Organization and to the reform and evolution of existing international organizations, including NATO (p. 2-27 and 2-36);
- Active contribution to the Organization of American States (OAS) reform process with special attention to the Organization's role vis-à-vis democracy, human rights, drugs, environment and economic cooperation (p. 2-65);
- Further implementation of Latin America strategy with increased emphasis on trade development (p. 2-65);
- Pursuit of free trade discussions with the United States and Mexico and development of our political and trade relations within the Hemisphere (p. 2-65);
- Examination of Canadian objectives vis-à-vis the global trading environment in a post-Uruguay Round world and implementation of the results of Canada's commitments in the Round. (p. 2-31);
- Consolidation of institutional links between Canada and Europe (p. 2-62);

- Development of a Foreign Policy Framework and a Trade Sector Business Plan (p. 2-22 and 2-30); and
- Implemention of the Corporate Review (p. 2-82).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Change	For Details See Page
Budgetary				
Foreign Policy Priorities and Coordination	**14,731**	14,589	142	22
International Trade Development	**60,014**	65,233	(5,219)	27
International Economic, Trade and Aid Policy	**40,962**	38,111	2,851	31
Political and International Security Affairs	**178,913**	173,126	5,787	36
Legal, Immigration and Consular Affairs	**14,573**	15,895	(1,322)	43
Communications and Culture	**45,737**	47,047	(1,310)	51
Bilateral Relations and Operations	**768,845**	673,114	95,731	54
Passports	**36,506**	33,557	2,949	
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	**96,193**	97,349	(1,156)	
	1,256,474	1,158,021	98,453	
Less: Passport Revenue Credited to the Vote	**32,506**	31,350	1,156	
	1,223,968	1,126,671	97,297	
Non-budgetary				
International Economic, Trade and Aid Policy	**2,600**	2,000	600	31
	1,226,568	1,128,671	97,897	
Person-years*:				
Controlled by TB	**4,151**	4,164	(13)	
Other	**510**	496	14	
	4,661	4,660	1	

* See figure 45, page 2-85, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The major items contributing to the increase of $97.9 million in the 1991-92 Estimates over the 1990-91 Forecast include:

- 31.3 million For immigration activities
- 14.0 million For political and economic initiatives in Central and Eastern Europe and the USSR
- 5.9 million For increased operating costs
- 31.2 million For increases in employee salaries and benefit plans
- 22.9 million To offset price increases and decreased purchasing power of the Canadian dollar abroad
- 12.1 million For changes in Canada's assessed share of international organizations' budgets
- (19.5) million Decrease due to Government restraint measures

Explanation of 1990-91 Forecast: The 1990-91 Forecast based on information available to management as at October 31, 1990 has increased by $31.7 million, or 2.9% over the 1990-91 Main Estimates. This resulted primarily from the following major items:

• 6.9 million	For immigration activities
• 6.4 million	For Canada's membership in the Organization of American States
• 2.9 million	For increased operating and capital costs
• 15.5 million	To offset decreased purchasing power of the Canadian dollar abroad

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Department's performance for 1989-90 include the following:

- Expanded and consolidated international cooperation through the conclusion of the fourteen agreements or memoranda of understanding on mutual legal assistance, extradition, and drugs cooperation which increase the Government's ability to deal with drug trafficking and money laundering (p. 2-43);

- Implemented the new long-term strategy for Latin America (p. 2-65);

- Assumed active membership in Organization of American States (OAS), where we have renegotiated our quotas following entry, opening prospects of restored financial health in the Organization and taken a leadership role on drugs (p. 2-65);

- Have set up mini offices in the Dominican Republic and Ecuador and upgraded our presence in Guatemala with existing resources (p. 2-65);

- Planned and carried out successful visits by the Secretary of State for External Affairs to Japan to launch the North Pacific Security Dialogue proposal, to Jakarta for meetings with ASEAN, to Singapore for meetings with APEC and to Korea and India for bilateral meetings, by the Minister for International Trade to Singapore for meetings with APEC, by the Minister of Finance to Japan, Hong Kong and Thailand for bilateral meetings, by the Minister of External Relations and International Development to India and Pakistan, and by the Personal Representative of the Secretary of State for External Affairs to the South Pacific Forum Dialogue (p. 2-60);

- Hosted the Open Skies Conference in February 1990 (p. 2-36).

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Budgetary			
Foreign Policy Priorities and Coordination	24,137	21,538	**2,599**
International Trade Development	58,472	66,755	**(8,283)**
International Economic, Trade and Aid Policy	67,293	36,662	**30,631**
Political and International Security Affairs	168,696	178,887	**(10,191)**
Legal, Immigration and Consular Affairs	23,950	19,568	**4,382**
Communications and Culture	46,428	42,080	**4,348**
Bilateral Relations and Operations	565,392	574,459	**(9,067)**
Passports	30,294	25,970	**4,324**
Operational Support, human resource planning and administration	115,018	107,686	**7,332**
	1,099,680	1,073,605	**26,075**
Less: Passports Revenue Credited to the Vote	30,188	26,418	**3,770**
	1,069,492	1,047,187	**22,305**
Non-budgetary			
International Economic Trade and Aid Policy	1,605	2,000	**(395)**
Bilateral Relations and Operations	642	28,000	**(27,358)**
	2,247	30,000	**(27,753)**
	1,071,739	1,077,187	**(5,448)**
Person years*: Controlled by TB	4,658	4,441	**217**
Other	32	32	**0**
	4,690	4,473	**217**

* See figure 45, page 2-85, for additional information on person-years.

Explanation of Change: The 1989-90 actual budgetary expenditures are $22.3M or 2.1% over the 1989-90 budgetary Main Estimates. This reflects primarily the following major items:

- 15.4 million For international trade development programs
- 6.9 million For immigration activities

C. Background

1. Introduction

The Canadian Interests Abroad Program is responsible for the promotion and protection of Canadian interests abroad and the conduct of Canada's external relations, including the operation and management of all Canadian missions abroad. In the key international areas of foreign policy coordination, trade, economic and political relations, international security, and consular and legal affairs, the Program is responsible for supporting international interests of all other government departments, ensuring that their activities and policies are consistent with Canada's overall foreign policy and international obligations. The profile of such activities changes constantly in response to shifting interests and demands. For those departments and agencies represented abroad such as the Royal Canadian Mounted Police, Canadian Security Intelligence Service, Supply and Services Canada, Department of National Defence, Agriculture Canada, Revenue Canada, and Finance Canada, the Program also provides administrative and operational support.

2. Mandate

External Affairs and International Trade Canada derives its legislative authority from the Department of External Affairs Act, RSC 1985, c. E-22. In the economic field, an important legislative instrument is the Export and Import Permits Act, RSC 1985, c. E-19. The Act gives the Government the authority to control and monitor the transborder flow of specified goods.

Other enabling legislation governing Canada's international obligations is found in Section III.

3. Program Objective

The objective of the Canadian Interests Abroad Program is to carry out Canada's foreign policy and in particular to promote in their international dimensions the national objectives of economic growth, including trade development, peace and security, Canadian sovereignty and national identity, social justice, and to protect the interests of Canadians travelling and living abroad.

4. Program Organization For Delivery

Organizational Structure: The Secretary of State for External Affairs is charged with managing the broad mandate of the Program, together with the Minister for International Trade who is responsible for international trade and export development and the Minister for External Relations and International Development who supports the Secretary of State for External Affairs in international development assistance, social, cultural and humanitarian affairs. Below the ministerial level, the senior management of the Department consists of the Under-Secretary of State for External Affairs, the Associate Under-Secretary, the Deputy Minister for International Trade, and the Ambassador for Multilateral Trade Negotiations.

The Department has established a number of special offices for priority activities aimed at furthering Canadian interests. Among these are the offices of the Ambassador

for Marine Conservation, the Senior Assistant Deputy Minister (United States) and Coordinator Free Trade Agreement, the Ambassador for Disarmament, the Chief Air Negotiator and the Special Advisor to the Secretary of State for External Affairs on the Environment.

Below the Deputy Ministerial level, the Department is organized on a functional/geographic matrix, with five geographic Branches, supported by the Corporate Management, Legal Affairs and Personnel Branches, and central staff units of Policy, Planning and Coordination and Protocol.

The functional branches are the primary responsibility centres for policy formulation, program planning and coordination in the areas of trade, economic and political relations, consular affairs and communications and culture. In the immigration area, the functional branch coordinates policy input, shares with CEIC responsibility for program development and coordinates the global delivery of the overseas immigration program. In the areas of tourism and official development assistance, the responsible branches coordinate the delivery abroad of Tourism Canada and CIDA policies and programs.

Missions abroad fall into two categories. Multilateral missions serve Canadian interests with respect to specific international organizations, such as the UN, OECD, and NATO. Bilateral missions, which are accredited to specific countries, are organized functionally. Larger missions manage a full range of programs (trade, immigration, political and economic relations, etc.), while smaller missions specialize in specific programs. The program structure at missions is the basis for reporting results in the Bilateral Relations and Operations Activity section (p. 2-54).

Activity Structure: The activity structure of the Canadian Interests Abroad Program closely parallels the Department's organizational structure (See Organization Chart, Figure 4).

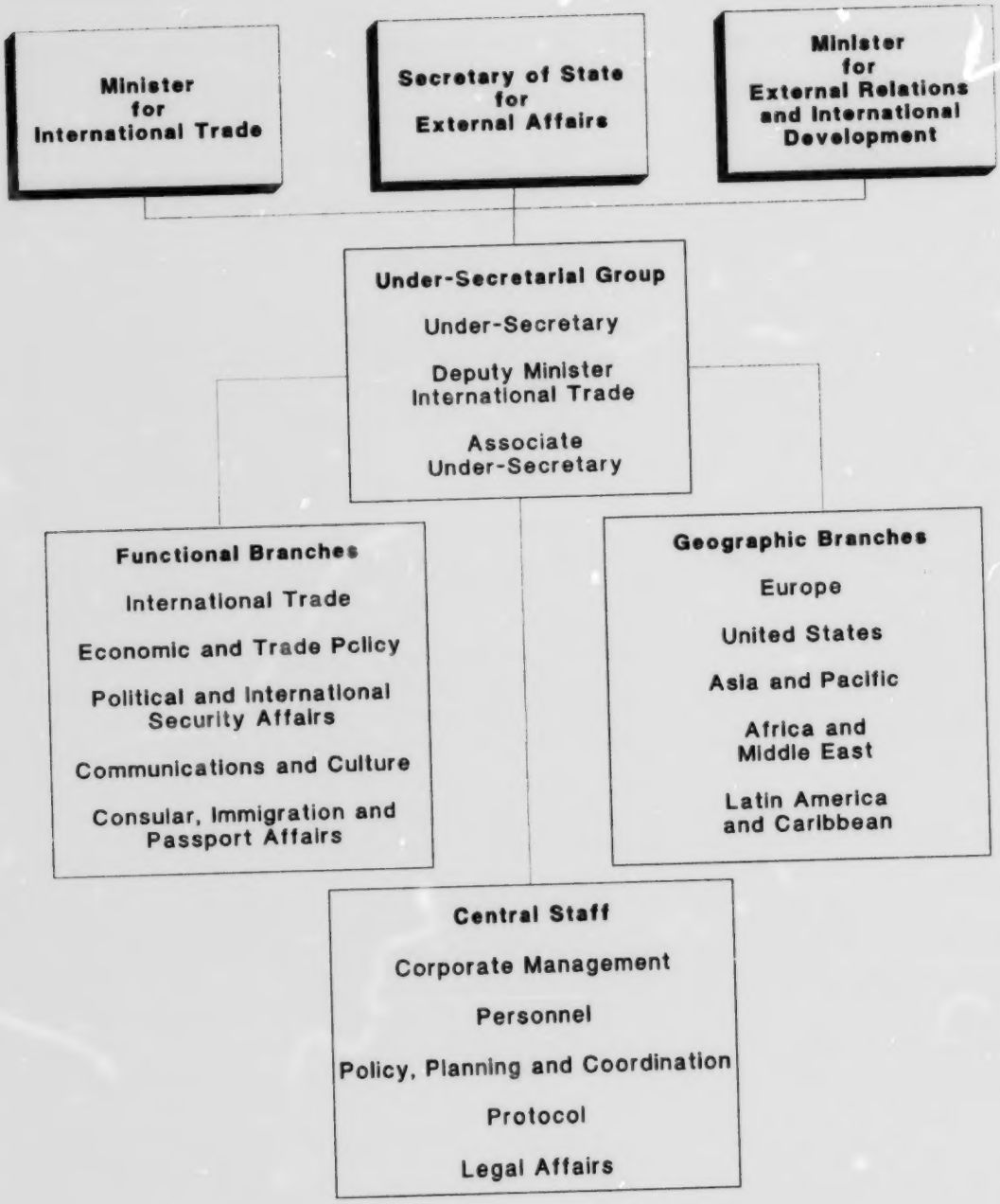
Activities are subject to performance assessment from several perspectives. Tracking systems monitor workload and results for programs at missions abroad; internal audit examines the efficiency and economy of operations throughout the department; periodic evaluations are carried out of the resource base of branches and missions, and of the effectiveness of programs.

The Department and the Treasury Board expect to enter into an Increased Ministerial Authority and Accountability (IMAA) Memorandum of Understanding shortly.

Figure 3: 1990-91 Resource Use by Function and Activity

Activity (thousands of dollars)	Organizational Structure	Resources $	Resources P-Y
Foreign Policy Priorities and Coordination	Ministers' offices	5,155	74
	Under-Secretarial Group	985	15
	Protocol	6,184	31
	Policy	2,265	32
International Trade Development	ADM Trade Development	65,233	176
International Economic, Trade and Aid Policy	ADM International Economic, Trade and Aid Policy	36,236	197
	Paris OECD	1,875	11
Political and International Security	ADM Political and International Security	155,742	197
	Brussels NATO	2,778	23
	NY Perm. Mission to the UN	4,951	24
	Paris UNESCO	644	4
	Geneva	7,872	35
	Vienna	1,139	11
Legal, Immigration and Consular	ADM Legal Affairs	11,511	62
	ADM Immigration and Consular Affairs	4,384	50
Communications and Culture	ADM Communications and Culture	47,047	137
Bilateral Relations and Operations	Latin America and Caribbean	69,774	312
	Africa and Middle East	99,109	453
	United States	87,143	319
	Asia and Pacific	129,084	488
	Europe	159,324	598
	Physical Resources Bureau	128,680	151
Passport	Passport Office	2,207	464
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	ADM Corporate Management	59,024	566
	ADM Personnel	38,325	230
Total		1,126,671	4,660

Figure 4: Organization chart



D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Economic Environment: Most of the industrialized countries, with the notable exception of Japan, are registering a decline in real growth rates and a slowdown in job creation, and unemployment levels continue to be high. The industrialized countries are also operating with disturbing current account imbalances. Many of the developing countries are experiencing per capita real income growth rates below those of the 1970s because of the low prices for their products and the high cost of servicing their foreign debts.

A global slowdown, with a recession apparent in some industrialized countries, indicates that a significant pickup in growth is unlikely before the end of 1991. Economic imbalances have been exacerbated by the developments in the Gulf. The fundamental imbalances in the world economy remain: an excessive budget deficit in North America created by over-consumption; high rates of savings in Japan; overall low rates of investment in the developed countries; and the inability of many developing countries to meet their financial obligations.

The industrialized countries have many incentives to accommodate the interests of developing countries, as a result of the internationalization of national economies. The crisis of indebtedness being experienced by the South has considerably affected the economic activity of the developed countries, many of whom have seen a substantial decline in their exports to the developing ones. Moreover, because they are exporting less, some of the developing countries are experiencing strains on their balance of payments. The complex problems of the world trade system are inter-connected, particularly where the levels of resource transfers to developing countries, energy prices, the international debt situation and the stability of the world financial system are concerned.

Several issues will continue to be of priority: enhanced economic policy coordination among developed countries in order to restore growth while resisting major inflationary pressures; maintaining a certain stability in exchange rates and facilitating structural adjustments; sustaining multilateral efforts to preserve an open and rules-based world trade environment; and the management of the international debt situation.

The role of the Group of Seven (G-7) has been enhanced. However, it is still difficult to create effective cooperation among the industrialized countries because of the divergences over redistribution of the adjustment burden. Although protectionist sentiments continue to run high in the United States, Canada maintained the pace of bilateral trade liberalization under the Free Trade Agreement. The prospect of trilateral free trade with the United States and Mexico presents new possibilities for cooperation.

Political Environment: Systemic change within the international community continues apace: more diffuse patterns of power are emerging in place of the stratified bipolar post-war order; new powers are emerging (as Japan takes on political powers commensurate with its economic might, for example); traditional concepts of sovereignty are being challenged (in Europe and Hong Kong, for example); and communism and central planning in Central and Eastern Europe are collapsing in favour of democracy and

free markets. The political climate between East and West continues to improve and, as a consequence, the United Nations and other international institutions are taking on increasingly vigorous and credible roles.

The crisis in the Gulf casts a long shadow over positive developments elsewhere. It constitutes a profound challenge to the emerging post-cold war order and is a vivid reminder that regional conflict can have global consequences. Regional conflicts in the Middle East and elsewhere will continue to be issues of major concern, whether because of their geopolitical or economic significance, or their embodiment of major political and moral issues (Southern Africa).

Transnational issues such as environmental degradation remain near the top of the international agenda. Issues such as refugee movements and demographic change may become still more complicated amidst political instability, economic dislocations and natural disasters in poor countries and in regions undergoing fundamental change. The complexity of these and other transnational issues, such as combating terrorism and trade in narcotics, will require close cooperation internationally.

As a result of developments in this Hemisphere, including Canada's joining the OAS, the Americas are emerging as one of the regions of greatest interest to Canada.

Challenges Ahead: In the economic field, the major challenge for Canada is to restore economic growth amidst a competitive and interdependent world trade and financial system and accelerating globalization. Canada will continue to counter trade protectionism; to help ensure that emerging trade regions are open and consistent with the GATT; and to help construct a more stable and predictable rules-based trade and investment environment. Participation in discussions with the U.S. and Mexico on free trade will be an important component of Canadian trade efforts.

In the longer term, Canada must adapt its patterns of economic activity and find new areas of production in order to reduce its dependence on the exporting of primary commodities, adjust to increased competition from the newly industrialized countries, and take advantage of the globalization of economic functions.

On the political-security agenda, a new architecture must be put in place which consolidates institutional links between Canada and Europe, and which accommodates the new democracies and market-oriented economies of Eastern Europe and the USSR in a stable and secure environment. New mechanisms are also needed to promote regional security in the absence of Soviet-American bipolarity. Canada will continue to address sources of friction between North and South, and to support initiatives to enhance the credibility of the United Nations and its agencies and other international institutions, including the Commonwealth and La Francophonie.

2. Update on Previously Reported Initiatives

The following summarizes the status of initiatives announced in the 1990-91 Estimates:

- Canada played a leadership role in encouraging political and economic reform in Eastern Europe and in providing assistance to develop free-market economies and democratic institutions bilaterally and through the G-24 and the European Bank for Reconstruction and Development;

- Canada continued to consolidate its relations with Latin America, participating in efforts to resolve regional disputes, eliminate trade in narcotics and enhance the environment;

- Canada played a leadership role in global efforts to prevent and reverse environmental degradation; and

- Canada played an active role in international arms control and disarmament discussions, including hosting the Open Skies negotiations in Ottawa in February 1990.

Update on initiatives announced in previous Estimates:

- Canada completed its term on the United Nations Security Council;

- the Canada-U.S. Free Trade Agreement is being implemented and the joint institutions are operating;

- Canada participated in the final phase of the Uruguay Round of GATT multilateral trade negotiations; and

- the implementation of COSICS is proceeding.

E. Program Effectiveness

The principal recent results of the Program are reported under the title "Performance Information and Resource Justification" in relation to each activity in Section II. Results generally fall into three categories:

- Issues resolved: Issues arise in Canada's relations with other countries which must be managed and resolved. Many of these issues involve human rights, trade policy, environmental and territorial concerns. The volume of work involved - analysis, meetings, negotiations, and representations - varies significantly from issue to issue. Program outcomes, i.e. issues resolved so as to protect or further Canadian interests, are however important reflections of the effectiveness of the Program.

- Policy and program objectives achieved: the Government establishes tangible objectives in all foreign policy fields. They include bilateral and multilateral objectives, such as reaching government-to-government trade agreements, commercial objectives such as achieving increased exports or foreign investment in Canada, and social objectives as in immigration or refugee programs. Policy objectives may also be defined in terms of actions we believe other countries should take, such as ending racial discrimination, pursuing humanitarian policies, and resolving conflicts. Again, the achievement of key policy and program objectives is reported under each activity in Section II.

- Services provided: the third category of program results encompasses the provision of services to Canadians, including assistance to exporters, consular services, passport issuance, and information on foreign and trade policy. Specific indicators of the volume of major services provided are shown in charts and tables in Section II.

During 1989-90 a number of missions abroad were reviewed to determine the level of resources required to carry out their mandate.

Resource Reviews, part of the Long Range Planning process of the Department, are undertaken against a background of increasing financial restraints that make essential the examination of personnel resources of missions abroad. Resource Reviews examine:

- the ability of the mission to meet policy objectives defined for them by the Government; and

- the resources required to meet the objectives.

Resource Reviews involve pre-visit consultations and analysis of information, a visit to the mission, followed by analysis and a report of findings. Report recommendations typically involve resource level changes and conversion (where possible) from Canada-based staff to locally-engaged staff.

In 1989-90, Resource Reviews of London, Tokyo, Vatican and Washington were conducted.

During 1989-90, a Corporate Review was initiated with the aim of renewing and re-shaping the Department to meet the demands and expectations of the 1990s. A Corporate Review Task Force was created to examine all aspects of program function and delivery, administrative and personnel services as well as departmental structure and organization. The Corporate Review contained some of the findings and recommendations outlined below.

Operations Abroad will be refocussed as a result of a global priorities exercise with implementation in the summer of 1991.

Personnel will be moving towards destreaming the Foreign Service Officer Group in the Management Category (EX) to promote a more cohesive Department. Initiatives will be developed to improve the career progression of non-rotational employees.

The **Political/Economic Program** will be revitalized, particularly at Headquarters, in order to provide the Government with the foreign policy leadership and coordination necessary in the increasingly complex world of the 1990s. Political/economic reporting will be geared towards more targeted information gathering, intelligence, analysis and advocacy.

The **Trade Program** will be given increased relevance and effectiveness through the development and implementation of an annual business plan for the trade development agenda. A major emphasis will be placed on strategic-market analysis to provide business and government with highest quality global market strategies, by sector and by region, and with informed long-range market projections.

Management of the **Consular and Immigration Programs** will be integrated. Measures to expand cost recovery will be developed with central agencies and CEIC so that increased revenues can be invested in improved standards of immigration services.

The **Development Assistance Program** is being reviewed jointly with CIDA to determine the best means of delivering this program abroad in the 1990s, at the same time emphasizing the need for coherence in foreign policy terms.

Communications and Cultural Affairs Programs will be the subject of a separate Department-wide review. The International Cultural Relations Program is an instrument of Canadian policy which should be better utilized by the Department.

During 1989-90 evaluations were also used to provide further insight into Program achievements. An evaluation was conducted of the Federal-Provincial Condominium/Co-location Pilot Project on Trade Representation Abroad. The evaluation found that although such arrangements have no particular effect on export performance, they do improve trade and investment coordination, as well as federal and provincial investment performance and provincial access to commercial information. Condominium/co-location is cost effective for the provinces, providing a lower cost alternative to a separate office, albeit with somewhat less autonomy.

The evaluation of the Consular Program found that distressed Canadians travelling abroad are provided with quality consular services. Growing demands on the program coupled with resource constraints may lead to innovative ways to provide consular services. This was addressed in the Corporate Review (see above).

Section II
Analysis by Activity

A. Foreign Policy, Priorities and Coordination

Objective

To manage the development of Canadian foreign policy and the resources required to carry it out.

Description

The responsibilities of the Foreign Policy Priorities and Coordination activity involve the management and direction of Canada's overall foreign policy and the management of the Department including the allocation of departmental resources consistent with foreign policy priorities and objectives.

Departmental responsibility for the management of Canada's foreign policy is centered in the responsibilities and roles of the offices of the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade, the Minister for External Relations and International Development, the Under-Secretary of State for External Affairs, the Associate Under-Secretary, the Deputy Minister for International Trade and the Ambassador for Multilateral Trade Negotiations.

These senior officials are supported by a Policy Planning and Coordination Bureau, which is responsible for making recommendations on overall foreign policy direction and monitoring existing policy. This activity also includes the government's central protocol service.

Resource Summaries

The Foreign Policy Priorities and Coordination Activity accounts for 1.2% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 3.0% of the person-years.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Policy Planning & Coordination	2,328	35	2,264	32	2,502	31
Protocol	6,210	33	6,184	31	8,066	31
Planning and Executive Support	6,193	88	6,141	89	8,589	96
	14,731	156	14,589	152	19,157	158

Approximately 51.7% of resources are used for personnel and related costs, 48.2% for other operating costs and 0.1% for grants.

Figure 6: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Policy Development	1,807	1,509	298
Corporate Management	8,620	6,819	1,801
Intergovernmental Affairs	513	427	86
Protocol	3,840	2,914	926
Planning and Executive Support	9,357	9,869	(512)
	24,137	21,538	2,599

Explanation of Change: The 1989-90 actual expenditures are $2.6 million or 12.1% over the 1989-90 Main Estimates. This reflects additional resources for activities related to multilateral trade negotiations.

Performance Information and Resource Justification

Resource requirements for the Policy Planning and Coordination sub-activity are governed primarily by the need to maintain effective resource management and policy support to Ministers; the necessity to provide foreign policy advice on trends, issues, and initiatives in the light of Ministerial concerns and government priorities; the capacity to evaluate the impact of undertakings aimed at attaining specific foreign policy goals and effective planning, resource allocation and control systems to meet operational and central agency requirements. Effectiveness must be measured in the context of the Department's ability to respond to government priorities and manage with fewer resources at a time when the Government's international activity is growing.

1. Policy Planning and Coordination

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Coordinating a comprehensive review of Canada's European interests and policies in light of European integration and political and economic change;
- Contributing substantially to a comprehensive review of Canadian security policy;
- Preparation of the political dimensions of the Kuala Lumpur Commonwealth Heads of Government Meeting and the Houston Economic Summit;
- Undertaking specific analyses at the request of the SSEA;
- Contributing to the work of the international High-Level Appraisal Group on the Commonwealth in the 1990s and beyond;
- Holding meetings with policy planners of allied and major powers to compare analysis of crucial international developments and identify significant shifts of policy and influence among the major powers;

- Preparation of major foreign and trade policy speeches and statements by the Prime Minister, the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade and senior officials; and

- Preparing the Department's strategic objectives.

Activities for 1990-91:

- Leadership role in the coordination of policy advice on the Gulf crisis;

- Leadership role in the development and coordination of the SSEA's North Pacific Security Initiative;

- Preparation of the political dimension of the London Economic Summit;

- Implementing, on an ongoing basis, the Cabinet decision to join the OAS;

- Providing a policy framework for the northern dimension of Canadian foreign policy;

- Monitoring and assessing broad foreign policy trends in light of systemic change, including developments in the Communist world, the integration of Europe, the growing economic power of the Asia-Pacific region, and the increasing importance of global issues such as the reversal of environmental degradation;

- Liaising with policy planners abroad;

- Analyzing, on an on-going basis, the effects on Canada of a range of global and regional economic trends such as fluctuations in petroleum and other energy-supply costs, protectionism, industrialization, trade and financial imbalances, regional economic integration, agricultural subsidies, issues relating to the OECD, MTN and GATT; and assessing appropriate Canadian responses to these developments;

- Examining Canadian competitiveness in sectors and areas that are significant for policy purposes;

- Promoting understanding of Canadian foreign policy through the delivery of speeches to visitors and to audiences across Canada, through participation at academic and other conferences, and through the drafting of articles and speeches for the Prime Minister, the Secretary of State for External Affairs, the Minister for International Trade and senior officials; and

- Stimulating ongoing review of foreign policy goals through briefs, meetings and seminars for senior management, including an Executive Retreat.

Future Priority Activities:

- Preparation of a Foreign Policy Framework;
- Leadership role in creating new links with the academic and policy-studies community;
- Leadership role in developing linkages between foreign policy and the promotion of national unity;
- Continuing to assess trade and environmental linkages, the trade consequences of sustainable development, and the institutional and procedural aspects of international environmental negotiations, in preparation for the 1992 United Nations Conference on Environment and Development (UNCED);
- Reviewing the question of aid conditionality; and
- Reviewing the structure and operation of international institutions and negotiating processes.

2. Protocol

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Coordinated an exceptional number of major State Visits and Hospitality events which took place during the year within the Government's Official Hospitality program;
- Undertook to coordinate the logistics of travel abroad of the Secretary of State for External Affairs and the Minister for International Trade;
- Developed a new secure Diplomatic ID card and counterfoil-type visa for introduction 1990/91;
- Played a major role in the negotiations with International Civil Aviation Organization (ICAO) which resulted in a new Headquarters Agreement that was signed by Canada and ICAO on October 9th, 1990.

Activities for 1990-91:

- Overseas visits of the Secretary of State for External Affairs and the Minister for International Trade will reflect advance planning ensuring that itineraries reflect government foreign affairs priorities;
- Under the Government Visits Hospitality program, imaginative, coordinated events will take place. Protocol will play a lead role to balance venues and events in Canada throughout the year;

- The new ID/Visa system for Diplomats resident in Canada has been introduced and will mean a significant increase in workload to convert some 8,500 cards to the new secure format;

- A new Foreign Missions Act was drafted which will eventually result in greater flexibility for the Secretary of State for External Affairs to grant diplomatic and/or consular privileges to better reflect Canadian interests at home and abroad.

Future Priority Activities:

- Protocol will actively promote reciprocal hospitality for international visits;

- Administrative initiatives will streamline accounting and management;

- The introduction of the GST will affect all foreign missions and their staff in Canada. Discussions will continue with relevant agencies to obtain exemptions on the basis of reciprocity;

- Ongoing service to the diplomatic corps will be maintained and is a visible element of our operation. A high priority is to protect Canadians from abuses of privilege and immunity.

3. Planning and Executive Support

The Secretary of State for External Affairs together with the Minister for International Trade and the Minister for External Relations and International Development manage and direct Canada's overall foreign policy and the management of the Department.

B. International Trade Development

Objective

To increase the level of Canadian exports of goods and services, to increase the level of appropriate foreign investment in Canada and to develop Canadian competitiveness through the acquisition of technology.

Description

The International Trade Development Program supports Canadian business in sustaining and developing markets for Canadian goods and services, by analyzing, formulating, coordinating and implementing government trade promotion policies and activities. It provides trade development incentives and support mechanisms for promoting foreign investment in Canada. Assistance is provided to Canadian industry, research organizations and science-based government departments in acquiring scientific and technological information, products and systems required to make Canadian industry more internationally competitive. Information on priority export markets and areas of opportunity is disseminated to other departments and agencies, the provinces, private sector organizations, and the business community.

Resource Summaries

The International Trade Development activity accounts for 4.9% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures, and 4.2% of the person-years. This Activity is only one element of the Canadian Interests Abroad trade development efforts. Bilateral Relations and Operations Activity also devotes resources to international trade development and tourism in the geographic branches at headquarters and at missions abroad.

Figure 7: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Trade Development	946	14	1,045	12	1,314	13
Agri-Food, Fish and Resource Products	2,341	43	2,081	26	2,703	31
Defence Programs, Science and Advanced Technology	6,028	48	9,524	51	7,499	49
Export Program & Services Industry	48,012	60	50,171	76	42,492	57
Planning and Executive Support	2,687	11	2,412	11	702	5
	60,014	176	65,233	176	54,710	155

Approximately 17.9% of the resources are used for personnel and related costs, 48.7% for other operating costs, 0.9% for capital expenditures and 32.5% will be used in this Estimates year for transfer payments in the form of grants and contributions.

Figure 8: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Agri-Food, Fish and Resource Products	2,703	2,870	(167)
Defence Programs, Science and Advanced Technology	7,499	9,422	(1,923)
Capital Projects and Secondary Industries	2,102	817	1,285
Export Development Program and Services	39,467	49,850	(10,383)
Trade Development Policy and Liaison	5,981	3,373	2,608
Planning and Executive Support	720	423	297
	58,472	66,755	(8,283)

Explanation of Change: The 1989-90 actual expenditures are $8.3 million or 12.4% lower than the 1989-90 Main Estimates. This reflects a realignment of resources to other activities.

Performance Information and Resource Justification

Significant Accomplishments for 1989-90:

Canada's trade officers at headquarters and abroad helped Canadian business generate $4.2 billion worth of exports. Trade officers responded to over 128,000 exporter enquiries, and 116,000 importer enquiries, received some 31,000 Canadian business visitors and counselled over 45,000 foreign businesses on Canada's export capabilities. They generated more than 11,000 foreign enquiries on investing in Canada, played a key role in obtaining 750 million investment dollars, and assisted over 600 Canadian companies to improve their competitiveness by obtaining foreign technologies. The major individual accomplishments of the International Trade Development Branch are:

- Marketing strategies have been formulated in a number of sectors including environmental products, aerospace, fisheries, food products, and oil and gas. These strategies were developed in consultation with industry and provide valuable marketing assistance for exporters. New strategies are being produced on an ongoing basis;

- The Going Global Program expanded investment development activities. Missions undertook over 200 investment development initiatives. The first Cross-Canada Tour involved 18 investment officers from 15 missions around the world. The officers met with provincial representatives and conducted interviews with economic developers and the private sector;

- Canada International Trade Month was repeated in October 1989 in cooperation with provincial governments and industry and trade associations. Trade Commissioners from missions abroad met with business people in seminars and one-on-one consultations in 65 centres across Canada. Fifteen Canadian companies with outstanding export achievements were recognized with Canada Export awards;

- New Centres for International Business Studies were established at the University of Saskatchewan and the University of Alberta. These additions

increased the total number of Centres to seven. The Centre for Trade Policy and Law was established as a joint project of the Norman Paterson School of International Affairs at Carleton and the Faculty of Law at the University of Ottawa.

- The Fisheries Division formulated and initiated the implementation of international marketing strategies for salmon, lobster and underutilized species;

- The deployment of the World Information Network (WIN Exports) was completed. This provides computerized information on 30,000 Canadian exporters to all Canadian trade missions abroad and to EAITC trade promotion offices. The system also provides a flow of market information from missions abroad.

Figure 9: PEMD Industry-Initiated Activity and Resources

	Estimated 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
No. of applications Received	5,500.0	5,000.0	4,496.0
No. of applications Approved	4,000.0	3,600.0	3,228.0
Value of applications ($millions)	38.0	35.0	23.4
Expenditures ($millions)	18.0	16.0	13.2
Reported sales ($ millions)	600.0	500.0	490.0
Benefit-cost ratio (cumulative 1971-89)			38.6:1

Figure 10: PEMD Trade Fairs and Missions Resources and Results

	Estimated	Forecast	Actual		
	1991-92	1990-91	1989-90	1988-89	1987-88
No. of proposals	1400.0	1100.0	1620.0	1300.0	1424.0
Projects approved	335.0	330.0	326.0	300.0	301.0
Amount approved ($million)	18.5	18.5	18.5	14.6	11.6
Expenditures ($million)	18.5	18.5	18.5	13.8	12.3
Export sales ($million)	950.0	900.0	850.0	717.0	500.0

Figure 11: PEMD Trade Fairs and Missions Activity

	Estimated	Forecast	Actual		
	1991-92	1990-91	1989-90	1988-89	1987-88
Trade Fairs					
- Number of fairs	200.0	195.0	190.0	144.0	140.0
- Cost ($ millions)	14.6	14.6	14.6	11.1	8.5
- Number of Participants	1300.0	1270.0	1254.0	945.0	1186.0
Trade Missions from Canada					
- Number of missions	45.0	45.0	53.0	59.0	41.0
- Cost ($ millions)	1.9	1.9	1.9	1.2	1.0
- Number of Participants	350.0	350.0	293.0	226.0	152.0
Trade Missions to Canada					
- Number	90.0	90.0	82.0	97.0	120.0
- Cost ($ millions)	2.0	2.0	2.0	1.5	2.6
- Number of Participants	800.0	800.0	747.0	447.0	332.0

Figure 12: PEMD Trade Fairs and Missions Expenditures and Events by Region

(millions of dollars)	1990-91 ($)	1990-91 Events	1989-90 ($)	1989-90 Events	1988-89 ($)	1988-89 Events	1987-88 ($)	1987-88 Events
USA	6.8	55	6.8	55	3.5	31	3.4	53
Europe	5.3	110	5.3	91	4.2	88	3.5	76
Pacific	3.7	70	3.3	72	3.9	50	2.9	99
Latin America	1.7	50	1.7	57	1.3	54	1.1	59
Africa and Middle East	1.0	45	1.4	50	0.9	47	1.3	36

Activities for 1990-91:

"Going Global" trade development strategy was introduced and will continue to be the focus of trade, technology and investment promotion activity. The three key strategies: U.S.A. Opportunities, Pacific 2000 and Europe 1992 will be expanded with carefully targeted activities. Other initiatives include:

- To improve awareness of EAITC programs aimed at enhancing the competitiveness of Canadian products and services;
- To issue the first "World Directory of Seafood Importers", a "Directory of World Fish and Seafood Shows";
- Bilateral air agreements were reached with eight countries: U.K., France, Luxembourg, USSR, Venezuela, Argentina, Brazil, and Jordan. Agreements were signed with Japan, Thailand, Korea, Netherlands, Finland, USSR, Czechoslovakia, Chile, Venezuela and Jordan;
- To expand the science and technology officers network to 39 from 33 posts;
- To develop a government-wide Trade Sector Business Plan to provide strategic direction to the overall government Trade Program.

Future Priority Activities:

- Export awareness activities will be refined and promoted to encourage Canadian companies to export, and to inform the public of the importance of international trade to Canada's well being;
- Stimulation of the Canadian business community to become increasingly responsive to the changing global environment in terms not only of market development, but also in international contribution to research and development. This will be a key issue in Canada's ability to effectively respond to developments in the three major markets - the U.S., Europe, and the Asia-Pacific.

C. International Economic, Trade and Aid Policy

Objective

To promote an international framework of trade and economic policies and rules responsive to Canadian political and economic objectives, and to coordinate Canada's international economic relations.

Description

This activity designs and implements policies aimed at protecting and advancing Canada's international economic and trade interests. It works to ensure that international economic, trade and payments systems remain responsive to Canadian interests. It coordinates Canadian involvement in international trade and economic institutions and multilateral organizations.

It embraces the development and implementation of Canada's policies on commodity issues, strategic and military export controls, nuclear export and non-proliferation policies, safeguard measures with respect to imports of sensitive products such as textiles and footwear, and administers the Export and Import Permits Act.

Resource Summaries

The International Economic, Trade and Aid Policy activity accounts for 3.4% of the Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 4.5% of the person-years.

Figure 13: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Economic Policy	16,670	46	13,401	46	47,8[illegible]	58
Trade Policy	9,248	49	7,633	48	6,510	38
Special Trade Relations	14,037	86	13,301	86	12,[illegible]	90
Multilateral Trade	0	0	2,707	22	3,763	24
Planning and Executive Support	1,007	6	1,06[illegible]	6	503	7
Budgetary	40,962	187	38,111	208	71,134	217
Non-Budgetary	2,600	-	2,000	-	1,605	-
	43,562	187	40,111	208	72,739	217

Approximately 29.3% of the resources are used for personnel and related costs, 10.9% for other operating costs, 0.5% for capital expenditures and 59.3% for transfer payments in the form of contributions. Further details on these contributions can be found in Figure 16 and in Section III. As well, this activity provides for $2.6 million of non-budgetary expenditures which are displayed in Figure 14. Revenue is generated through fees charged for issuance of permits.

Figure 14: Non-Budgetary Expenditures

(thousands of dollars)	Estimated 1991-92	Total to date	Total Authorization
Purchase of shares in respect of Canada's participation in the first account of the Common Fund for Commodities	2,600	4,000	6,600
	2,600	4,000	6,600

Figure 15: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Economic Policy	47,873	20,989	26,884
Trade Policy	6,510	6,572	(62)
Special Trade Relations	12,485	8,693	3,792
Planning and Executive Support	425	408	17
	67,293	36,662	30,631

Explanation of Change: The 1989-90 actual expenditures are $30.6 million or 83.5% over the 1989-90 Main Estimates. This reflects additional resources for economic assistance to Poland.

Performance Information and Resource Justification

A significant portion (over 55%) of the funding of this activity is devoted to contributions in support of international trade and economic institutions (GATT, IAEA, NEA, IEA, OECD, UN Fund for the Environment). If Canada wishes to benefit from and influence international trade and economic rules in support of Canadian economic growth it must accept to pay a "membership fee" to belong to these institutions. The larger of these contributions are shown below in Figure 16.

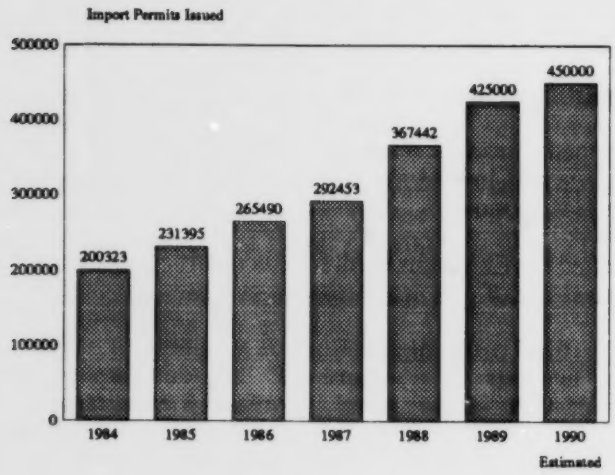
Figure 16: Major Contributions by Canada to Trade, Economic and Environmental Organizations

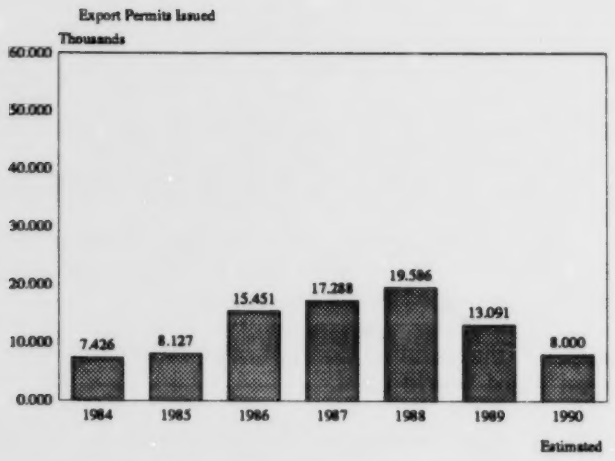
(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
International Atomic Energy Agency	6,218	5,881	5,396
General Agreement on Tariffs and Trade	4,034	2,624	2,677
Organization for Economic Cooperation and Development	7,867	5,778	5,380
United Nations Voluntary Fund for the Environment	1,100	1,100	1,100
Stabilization Fund for Poland	0	0	28,962
United Nations Conference on Environment and Development	2,000	1,000	0
Other	3,025	2,530	2,409
	24,244	18,913	45,924

The other major expenditure in this activity relates to the policy and administration of the Export and Import Permits Act. The administration of the Act is a non-discretionary regulatory function aimed at assuring that Canadian industry is protected from disruptive or injurious imports and that the exports of sensitive goods are controlled. Resources required are a function of the volume of permits applied for. The volume issued from 1983 to 1989 plus a forecast for 1990 is set out in Figure 17. The continuous

increase of export and import permits and certificates reflects the demand for products subject to control. The Government has recently added items to the control lists. The cost of administering the Export and Import Permits Act is covered by fees.

Figure 17: Import and Export Permits Issued





The remainder of the funding under this activity is related to personnel costs in support of the various policy and negotiation activities outlined above.

Canada's national interests as a major international trader means that Canada must, as a matter of priority, devote attention to the maintenance of viable international export, trade and payments frameworks which protect and further Canada's interests. Resource levels must reflect (a) the nature and importance of the interests at stake, (b) the requirement for a capacity to quickly and effectively respond to possible challenges to Canadian economic and trade practices, policies and interests, (c) the complexity and difficulty of coordinating international economic and trade relations in a federal state with a mixed economy, and (d) the need to exploit Canada's position as one of the world's major trading powers, as an important member of GATT and a leader in the GATT Uruguay Round of negotiations.

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Developed Canada's response to the main 1989 Summit agenda issues of environmental indicators, narcotics trafficking, and structural adjustment in the G-7 economies;

- Launched the European Bank for Reconstruction and Development to assist the transition of Eastern European countries to market economies;

- GATT: third party interventions on a number of panels where Canada had major interests (e.g., Japan-EC anti-dumping circumvention panel, Australia-U.S. sugar panel, Korea-U.S./Australia/New Zealand beef panels). Negotiation of Bolivian and Tunisian GATT accessions. Defense of Canadian interests in FTA Panel on U.S. lobster restrictions. Negotiation of Korea's agreement to cease using trade restrictions justified by balance-of-payments difficulties. Development and negotiation of Canadian positions in the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations;

- Managed consultations at Federal, provincial, and industry levels which led to development of Canadian positions in multilateral negotiations on Rules of Origin and Technical Barriers to Trade;

- Amended nuclear cooperation policy to provide for exchanges of safety-related technology for Canadian built reactors in India and Pakistan; conclusion of a comprehensive nuclear cooperation agreement with the USSR;

- Successfully negotiated a waiver from an EC imposed pythosanitary control on Canadian softwood lumber export;

- Responded to the Standing Committee on External Affairs and International Trade on Third World Debt;

- Completed a major revision of the Export Control List covering strategic goods, greatly alleviating the burden on Canadian exporters without sacrificing Canadian security interests.

Activities for 1990-91:

- Implementation of financial sanctions against Iraq under the UN Iraq Sanction Regulations;
- Development of a Canadian economic assistance program for the countries of Eastern and Central Europe;
- GATT: successful challenge of U.S. countervailing duty on imports of Canadian pork. Negotiation of the accession of Venezuela and Costa Rica. Negotiation of agreement on beer with the EC. Oral and written submissions to the GATT arbitrator regarding Canada's rights of access to EC high quality wheat market;
- Development and negotiation of Canadian positions in the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations;
- Re-evaluation of the Canadian General Preferential Tariff to reflect changes in comparative advantage among current beneficiaries and the restructuring of national economies in Eastern Europe;
- Negotiated significant liberalization of the COCOM list in light of the lessened tensions in Eastern Europe.

Future Priority Activities:

- 1992 UN Conference on Environment and Development;
- Develop global conventions on climate change, forestry and biodiversity and a strategy on marine pollution;
- Implement the results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations;
- Continue to lead the Canadian effort to offset undue impacts on Canadian competitiveness and trade due to environmental, health and other policies. Major areas include negotiations on proposed international conventions/agreements of forestry, biodiversity, climate change and movement of hazardous waste - all of which have significant potential impact on the Canadian forest and mining sectors;
- Extend the network of Canadian nuclear cooperation agreements;
- Review the Export and Import Permits Act with a view to creating a more responsive and modern instrument to deliver Canadian trade policy.

D. Political and International Security Affairs

Objective

To enhance Canada's sovereignty and security and to contribute to international peace, stability and the rule of law.

Description

The Political and International Security activity is responsible for the development, coordination and implementation of Canadian foreign policy in the areas of defence relations and international security questions, disarmament, human rights, social affairs, détente, and other related issues.

It develops policies to combat international terrorism, and coordinates and prepares threat assessments related to the protection of Canadian interests abroad, foreign diplomatic missions in Canada and internationally-protected persons. It also deals with intelligence matters related to foreign policy.

Resource Summaries

The Political and International Security Affairs activity accounts for 14.6% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures and 7.1% of the person-years.

Figure 18: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
International Security and Arms Control	**22,837**	**73**	20,358	69	21,121	65
International Organizations	**135,116**	**93**	129,251	91	133,962	95
Foreign Assessments and Security	**10,940**	**120**	11,847	127	13,126	117
Planning and Executive Support	**10,020**	**8**	11,670	7	487	9
	178,913	**294**	173,126	294	168,696	286

The resources for this activity are relatively consistent from year to year. Approximately 13.0% of the resources are used for personnel and related costs, 13.3% for other operating costs, 73.2% for transfer payments in the form of grants and contributions and 0.5% for capital. Details of the contributions are set out in Figure 48 in Section III. The most significant are those made to international organizations such as the United Nations, World Health Organization, International Labour Organization, Food and Agriculture Organization and the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization.

Figure 19: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
International Security and Arms Control	21,121	26,507	(5,386)
International Organizations	133,962	135,594	(1,632)
Intelligence and Security	13,126	16,020	(2,894)
Planning and Executive Support	487	766	(279)
	168,696	178,887	(10,191)

Explanation of Change: The 1989-90 actual expenditures are $10.2 million or 5.7% under the 1989-90 Main Estimates. This reflects realignment of resources to other activities.

Performance Information and Resource Justification

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Launched the negotiations on Open Skies by hosting the Foreign Ministers of NATO and Warsaw Pact members states at the Ottawa Conference on Open Skies ($3.5 million);
- Actively pursued Canada's interests in the Negotiations on Conventional Armed Forces in Europe (CFE) and in the Negotiations on Confidence- and Security-Building Measures in Europe (CSBM) being conducted in Vienna;
- Hosted three verification workshops of international specialists focusing on technologies such as space-based and airborne remote sensing as well as seismic detection;
- Provided Canadian input into the CSCE London Information Forum, the Paris Conference on the Human Dimension, the Sofia Meeting on the Environment and the Bonn Economic Conference;
- Prepared the May 1989, NATO Summit which reached agreement position on Short range Nuclear Forces (SNF);
- Streamlined Canada/USA Permanent Joint Board on Defence (PJBD) as principal mechanism for bilateral defence relations and advanced Canadian positions on substantive issues at Board meetings;
- Supported the UN review of peacekeeping;
- Coordinated Canadian peacekeeping participation in ONUCA (Central America) and UNIIMOG (Iran-Iraq);
- Canada has been in the forefront of drafting an international convention on marking plastic and sheet explosives;

- Initiating a counter terrorism dialogue with the USSR and emerging democracies in Eastern Europe;
- Emergency coordination - revamped government procedures for dealing with overseas disaster relief;
- Organized investigations into incidents related to personnel security and/or crime;
- Participated in the preparation of the International Labor Organization Convention #169 on Indigenous and Tribal Peoples;
- Presented Canada's second report on the implementation of the Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination against Women to the UN CEDAW Committee (Jan. 90);
- Spearheaded the special review and appraisal of the Forward Looking Strategies to the Year 2000 at the extended session of the UN Commission for the Status of Women (March 90);
- Supported an active participation in the process of Namibian transition to independence;
- Canada participated in the Third Summit of Heads of State of La Francophonie in Dakar and in the first Francophone Games in Morocco;
- Canada hosted the General Ministerial Conference of the Agency for Cultural and Technical Cooperation.

Figure 20: Major Contributions to Organizations

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Agency for Cultural and Technical Cooperation in Francophone Countries	7,365	5,756	6,039
Commonwealth Secretariat	3,627	2,702	2,354
Food and Agriculture Organization	12,652	12,758	12,185
International Labour Organization	6,363	5,966	6,811
North Atlantic Treaty Organization Civil Administration	8,137	6,281	5,854
Science Programs	1,995	1,540	1,684
Pan American Health Organization	4,827	4,905	4,506
Participation in Activities of the International French-speaking Community	844	5,969	6,889
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization	9,054	9,145	10,036
United Nations Industrial Development Organization	3,073	2,519	2,554
United Nations Interim Force in Lebanon	6,502	7,036	5,180
United Nations Iran-Iraq Military Observer Group	2,787	4,037	2,873
United Nations Organization	36,274	33,444	28,413
United Nations Disengagement Observer Force in the Middle East	1,549	2,079	1,370
World Health Organization	11,173	11,094	10,975
United Nations Observer Group in Central America	0	591	1,468
United Nations Peacekeeping Fund (Cambodia)	0	0	1,500
United Nations Transition Assistance Group (Namibia)	0	0	3,050
Comité international des Jeux de la Francophonie	0	0	1,718
Contributions for projects and development activities resulting from Francophone Summits	7,300	800	0
Other	7,102	6,233	4,326
	130,624	122,855	119,785

Activities for 1990-91:

- Participate in negotiations leading to a signing of the CFE (Conference on Conventional Forces Reduction in Europe) 1 agreement, playing a lead role in the development of appropriate verification mechanisms;
- Participate in the ongoing CSBM (Conference on Confidence and Security Building Measures) negotiations, and in the follow-on CFE 1 (A) negotiation;
- Chaired the UN Group of Experts Study on the Role of the UN in Verification, achieving a consensus report, and piloted a resolution introducing the study's recommendations to the UN First Committee;
- Played a lead role in establishing a Verification Coordinating Committee in NATO;
- Coordinate with the Netherlands in conducting two joint test inspections of the verification provisions of the Chemical Weapons agreement and of the CFE treaty;
- Provided Canadian input into the CSCE Copenhagen Conference on the Human Dimension, the Palma Meeting on the Mediterranean and the Valletta Meeting on Peaceful Settlement of Disputes;

- Preparation of Canadian position on future of CSCE process for the London meeting of NATO Heads of State/Heads of Government, and, preparation for and participation in Paris summit of Heads of State/Heads of Government;
- Prepared NATO London Summit (and preceeding NATO Foreign Ministers Meeting at Turnbury) which set course for redefinition of NATO's political and military role in new security environment;
- Ensure that Canadian foreign policy interests are reflected in DND's Defence Review;
- Ensure Canadian foreign policy interests are reflected in Canada's military response to the Gulf Crisis. Support diplomatically Canadian military presence in the Gulf;
- Review Canadian participation in NORAD with a view to renewing the agreement by May 12, 1991;
- Assessing intelligence and reporting on trends and world events for impact on Canadian national interests;
- Maintain liaison on national security matters, including counter-terrorism, counter-espionage and international criminal matters;
- Investigate incidents related to personnel security, personal safety and crime;
- Co-Chairmanship of Summit for Children - New York;
- Coordinated the international aspects of the Oka/Kahnewake situation;
- Organize Canadian participation in UNGA 45;
- Direct and organize Canadian participation in Security Council activities;
- Active contribution to development of consensus in Security Council on response to violence in East Jerusalem;
- Provided policy leadership to the third meeting of Commonwealth Ministers Responsible for Women's Affairs hosted by Canada (October 90);
- Joined the Inter-American Commission of Women (October 90);
- Initiated resolution on Women and Literacy at UN General Assembly 45 (October 90).

Future Priority Activities:

- Will strive to curtail the proliferation of weapons of mass destruction, and of their delivery systems, by: intensifying efforts to conclude a global and comprehensive Chemical Weapons convention at the Conference on Disarmament; participating in efforts to improve the effectiveness of the Biological and Toxin Weapons Convention at its next Review Conference; ensuring that the work of the Non-Proliferation Treaty Conference continues; and working for expanded adherence to the missile technology control guidelines agreed under the Missile Technology Control Regime;

- Will participate in the follow-on phases of the Negotiation on Conventional Armed Forces in Europe; will coordinate Canada's work in the implementation of CFE treaty obligations and verification responsibilities;

- Organize Canadian participation in the post Paris Summit work programs including a CSCE Ministerial Meeting in the Spring of 1991;

- Organize preparations for the Helsinki follow-up meeting and its associated meeting of Heads of State/Heads of Government;

- Development and implementation of a coherent security consultative process through a series of bilateral security consultations with key countries such as the USA, Japan and the USSR;

- Implementation of NATO's London Summit Declaration. Promote NATO evolution that enforces security for Europe in the new environment and that ensures Canadian interests are defended in Europe;

- Promote and coordinate international peacekeeping efforts as a concrete contribution to regional security;

- Ensure that timely policy-neutral intelligence assessments on world events are produced, as required;

- Conduct review of security policies and procedures in light of improving East-West relations and developments in Eastern Europe;

- Support the role of United Nations agencies and machinery in the human rights field;

- Expand the Department's role as coordinator of international indigenous affairs;

- Ensure Canada's re-election to the Commission on Human Rights;

- Contribute to preparations for the 1995 U.N. World Conference on Women including ensuring that appropriate mechanisms for review and appraisal of the Forward-Looking Strategies are implemented;

- Support democratic development initiatives in various countries, through the United Nations and regional organizations;
- Work toward establishing more flexible, more effective and financially more sound mechanisms for peacekeeping operations;
- Continue our efforts to streamline the decision-making processes in the United Nations institutions;
- Promote a more effective role for the UN in regard to human rights and the suppression of drug trafficking and international terrorism;
- Support an active participation in eventual independence process on Western Sahara.

E. Legal, Immigration and Consular Affairs

Objective

To manage Canada's interests and policies in international law, immigration, refugee and consular matters.

Description

This activity manages the legal aspects of Canada's international relations by fostering the development of international law and ensuring its application in the conduct of Canada's external relations. It coordinates and manages the immigration and refugee affairs program, and is also responsible for consular policy development and management of the consular assistance program.

Legal Affairs: Performs both an advisory and an operational function in accordance with the Department's mandate which includes the responsibility to foster the development of international law and to ensure its application in international relations. The Legal Bureau provides advice on Canada's international rights and obligations not only to the Department but to the Government of Canada as a whole. It participates in the advancement of Canadian interests through the development of bilateral and multilateral agreements in the economic, environmental, security, judicial cooperation and a wide variety of other fields. It protects Canadian sovereignty inter alia by assisting in the resolution of boundary and other jurisdictional disputes through negotiations or third-party settlement procedures and by providing advice on potential extraterritorial application of foreign law in Canada. It provides advice to the Department on leases, contracts and agreements entered into by the Department or missions abroad.

Consular and Immigration Affairs: Is responsible for the coordination of input into the policy and programme development process of the immigration and refugee programme. While programme delivery responsibility lies with the Geographic Branches, the functional Branch is responsible for global processing and programme coordination on behalf of the Department, for meeting target levels for immigrants and refugees approved by Parliament. It ensures that the CEIC is kept abreast of international pressures and obligations that may influence Canadian immigration and refugee policies. It also provides training, EDP and central support services for the program.

It coordinates the Departmental response to crises at home and abroad (natural disasters, acts of terrorism, etc.) and ensures that Canadian aspects of these crises are effectively managed.

Consular and Immigration Affairs is also responsible for consular policy and guidelines, training and support services, and the negotiation of international consular agreements. It provides missions abroad with instructions and guidance on consular matters in general and on specific problems. It liaises with the relatives and/or friends in Canada of distressed Canadians abroad and appropriate authorities, as required, and generally coordinates the assistance provided to these Canadians abroad. It also maintains a registry of Canadians abroad, for use in locating Canadian citizens in situations of emergency.

Intergovernmental Affairs: Provides consultation with the provinces to coordinate federal-provincial policies and activities on the international scene. It is responsible for preparation of agreements with the provinces concerning their representation abroad, and for support to the provinces to promote their participation in international organizations.

Resource Summaries

The Legal, Immigration and Consular activity accounts for 1.2% of Canadian Interests Abroad Program budgetary expenditures and 2.7% of the person-years.

Figure 21: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Legal Affairs	9,606	51	10,924	53	20,421	53
Consular and Immigration Affairs	4,134	51	4,383	50	3,879	44
Intergovernmental Affairs	406	3	395	7	513	9
Planning and Executive Support	427	6	193	2	182	2
	14,573	111	15,895	112	24,995	108

Approximately 48.8% of this activity's resources in this year's Estimates will be used for personnel and related costs, 25.1% for other operating costs, 0.6% for capital expenditures and 25.5% for transfer payments in the form of grants and contributions.

Figure 22: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Legal Affairs	19,889	7,396	12,493
Immigration and Refugee Affairs	2,197	10,136	(7,939)
Consular Affairs	1,682	1,676	6
Planning and Executive Support	182	360	(178)
	23,950	19,568	4,382

Explanation of Change: The 1989-90 actual expenditures are $4.4 million or 22.4% more than the 1989-90 Main Estimates. This reflects realignment of resources to meet higher operating costs.

Performance Information and Resource Justification

1. Legal Affairs

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Expanded Canada's network of bilateral criminal law treaties through negotiation, signature or entry into force of 13 bilateral extradition and mutual legal assistance treaties;

- Initiated a new program of bilateral foreign investment protection agreements with the negotiation of the first of such agreements between Canada and the USSR;

- Defended Canadian interests in dispute settlement proceedings under the Free-Trade Agreement with the United States concerning trade in salmon and herring, lobster and pork;

- Established pilot projects permitting the assignment of provincial government commercial officers to Canadian missions abroad to promote provincial trade and investment interests;

- Dealt with numerous cases of child abduction under the Hague Convention on the Civil aspects of International Child Abduction; signed the UN Convention on the Rights of the Child.

Activities for 1990-91:

- Provision of legal advice on current issues such as Iraq/Kuwait, Oka, German reunification and drug trafficking;

- Provision of legal advice on a number of environmental issues including negotiations on a bilateral acid rain agreement with the USA;

- Legal advice on the conclusion and implementation of trade agreements in the latest round of Multilateral Trade Negotiations;

- Expansion of program of negotiations involving mutual legal assistance and extradition treaties, and foreign investment protection agreements as well as multilateral treaties such as the draft OAS Convention on Judicial Assistance in Penal Matters and new human rights instruments, e.g. in the environmental field;

- Prompt and efficient response to requests for access to departmental records in accordance with the legislation and the screening of records up to 1963 for transfer to the National Archives for public access.

Future Priority Activities:

- Negotiation of international environmental conventions on climate change, forestation and biodiversity;

- Legal advice on Canada's trade rights and obligations, including those relating to the GATT, the FTA and Mexico;

- Conclusion of further mutual legal assistance and extradition treaties, transfer of offenders agreements and drugs cooperation MOU's to increase the Government's ability to deal with drug trafficking and money laundering;

- Giving full effect to and expanding international support for the principle that high seas fisheries should be conducted in accordance with sound conservation and environmental practices based on sustainable development and subject to the relevant rights of coastal states;

- Presentation of arguments before the International Court of Arbitration in the Canada-France Maritime Boundary Arbitration.

2. Consular and Immigration Affairs

Operational and resource planning for global immigration delivery is conducted by the Immigration and Refugee Affairs sub-activity. This sub-activity contributes to the formulation of immigration policies designed to meet Canadian foreign and domestic goals and obligations in such diverse areas as combating international terrorism, deterring undocumented migrant flows, enhancing national economic development through business and skilled migration, fostering social and humanitarian objectives through refugee resettlement, and family reunification and demographic policy. The sub-activity also manages the global realization of the Government's Immigration Levels Plan and provides training to social affairs officers and develops and implements the Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS) which will increase productivity and effectiveness. Figures 23 and 24 provide a summary of recent planned and actual immigration levels as well as the volume of visa processing abroad.

Figure 23: Planned Immigration Levels and Actual Immigrant Landings

	1990	1989	1988	1987
Planned Levels	165-175,000	150-160,000	125-135,000	115-125,000
Actual Landings	*146,172 (preliminary)	**191,887	***161,929	152,098

* - 1990 data available only for period January to August
** - 171,763 processed abroad
*** - 147,292 processed abroad

Policy, operational and resource planning for global delivery of the consular program was done by the Consular Operations and Consular Policy Divisions. As with Immigration, the Department's resources for program operations abroad are found in the Bilateral Relations and Operations activity. The overall functional direction for the program and the analysis of resource requirements, however, are done by this sub-activity. These include the provision of operational support, assistance and instructions, consular contingency planning and consular task forces for major crises. Headquarters also provides policy instructions, training programs, and information services for Canadians, maintains statistical and information systems, manages and elaborates policies relating to honorary consuls and other non-career resources and negotiates bilateral consular conventions and agreements.

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Business immigration generated $4.7 billion investment and plans to create or retain some 13,400 jobs;

- Immigration cost recovery programme generated revenues of $6.9 million;

- Refugee target achieved for sixth consecutive year (34,674 refugees and designated class landings processed abroad in calendar year 1989);
- Visitor visa volumes increased by 18% to reach level of 625,000 in calendar year 1989;
- Significant improvement in inter-departmental coordination in regard to litigation issues;
- Training and deployment of first group of Foreign Service Social Affairs Officers tasked with Immigration Control Officer function;
- Establishment of four new consulates headed by honorary consuls;
- Effective consular reaction to world-wide incidents including such crises and incidents as Tienanmen Square and the evacuation of Canadians, the San Francisco earthquake, the coup attempt in the Philippines, the overthrow of Ceausescu in Romania, the earthquake in the Philippines, the Liberian civil war;
- Expansion of consular training in Ottawa and abroad of Canada-based personnel, local employees, honorary consuls and their assistants;

Activities for 1990-91:

- Implementation of full immigration processing in Eastern Europe, including the opening of full immigration processing sections in Prague and Bucharest;
- Implementation of enhanced Cost Recovery generating an additional $23 million;
- Integration of Immigration and Consular functions abroad and at Headquarters, in order to achieve improved quality of service levels and operational efficiencies;
- Participation with CEIC in development of policy initiatives aimed at Levels and backlog management;
- Completion of implementation of CAIPS at all points of service in the U.S.A. and realization of associated program efficiencies;
- Continued enhancement of integrated Immigration and Consular training activities;
- Distribution of one million copies of the publication "Bon Voyage, but...";
- Consultation with the Registrar of Canadian Citizenship concerning the Canadian Citizenship Act and citizenship legislation of other countries;

- Consultation with Correctional Service Canada concerning the negotiation and implementation of transfer of offenders agreements with other countries;

- Management of the honorary consul program, involving some 50 honorary consuls and 30 supervising missions;

- Distribution to missions of computer software compatible with headquarters data for registration of names of Canadians living in more than 80 countries.

Future Priority Activities:

- Begin implementation of Global CAIPS at selected missions in Asia and Western Europe;

- Close monitoring of priorities, backlogs and outputs at all immigration missions in order to meet but not exceed the Immigration Levels as announced to Parliament;

- Development in conjunction with the CEIC of an enhanced "single document" system for the control of the entry of foreigners into Canada;

- Implementation of further Cost Recovery Measures and the associated improvements in quality of service to the public;

- Establishment of four new consulates headed by honorary consuls;

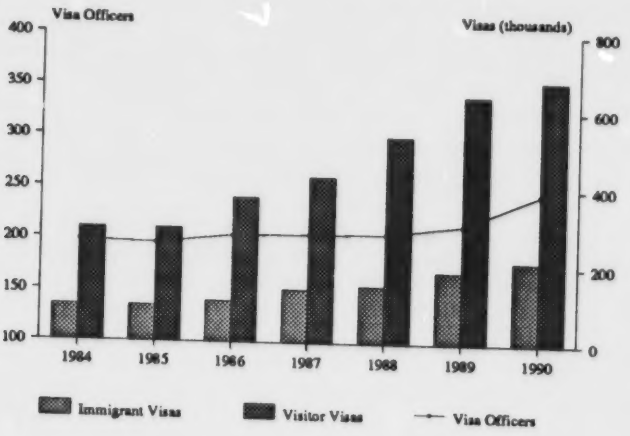
- Organization of different types of training courses in Ottawa; a short course for those only marginally involved in consular work; a long one for those principally involved in consular work;

- Organization of a training seminar for honorary consuls and their assistants in San José and Bogota, for locally-engaged staff in Mexico, Central America and Asia, and for officers in Africa;

- Development of arrangements for liaison visits to honorary consuls and their supervising missions;

- Development of short-term and long-term computer systems for the reporting of consular activities and registration of Canadians abroad, including recommendations on how the information will be managed after COSICS (Canadian On-Line Secure Information and Communication System) has been implemented.

Figure 24: Visas Issued and Staffing Levels



3. Intergovernmental Affairs

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Consultations with the provinces and increased harmonization of federal and provincial government policies and activities pertaining to provincial representations abroad in particular;
- Establishment of pilot projects whereby provincial trade officers are installed in Canada's missions abroad to represent provincial interests in the development of trade and investment. This program is on the verge of becoming permanent;
- Updating of various memoranda of understanding with the provinces, notably in the field of immigration with Quebec;
- Improved dissemination of information and documentation to the provinces on international issues and provincial initiatives abroad;
- Liaison and coordination of provincial visits abroad and visits to the provinces by foreign representatives;
- Assistance to provinces wishing to participate in the meetings of international organizations such as the OECD, the Council of Europe, the United Nations Human Rights Commission and the institutions of La Francophonie and the Commonwealth.

Activities for 1990-91:

- Regular consultation with the provinces to coordinate federal-provincial policies and activities on the international scene; the provinces will continue to promote their interests abroad and to receive the required aid;
- Preparation of memoranda of understanding with the provinces concerning their representation abroad, be it independent or integrated;
- Support designed to promote provincial participation in the meetings of international agencies and to assist the provinces to organize travel and missions abroad;
- Distribution of information and documentation to the provinces.

Future Priority Activities:

- Continue to work toward greater harmonization of federal and provincial activities at the international level within a policy of national reconciliation promoting the development of economic investments and interchange;
- Coordinate the program whereby provincial trade officers are installed in Canada's missions abroad to promote provincial interests in trade and investment development;
- Continue to assist the provinces in the area of travel abroad and provide them with liaison services for the visits that they receive;
- Continue information exchanges between federal-provincial authorities concerning their positions on areas of common interest;
- Continue to see that provincial interests are taken into account in the international organizations;
- Increase the dissemination to the provinces of information from our missions abroad and from the Department;
- Continue to improve the speed and quality of information transmission.

F. Communications and Culture

Objective

To promote Canada abroad, support the achievement of its foreign policy and trade objectives, assist Canadians in pursuing their international interests and explain Canada's role in international affairs in Canada and abroad through public communications and cultural relations.

Description

This activity has overall responsibility for the Department's public communications in Canada and public diplomacy abroad. Abroad, it promotes Canada and supports the achievement of Canada's foreign policy and trade objectives through a wide array of public diplomacy activities. In Canada, it aims at increasing Canadians' understanding of the role Canada plays in world affairs and the importance of that role as well as enabling Canadian individuals and organizations to pursue their international interests more effectively.

Resource Summaries

The Communications and Culture activity accounts for 3.7% of the Canadian Interests Abroad Program expenditures, and 3.3% of the person-years.

Figure 25: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Trade & Foreign Policy Communications	6,670	41	6,922	42	9,643	47
International Cultural Relations	30,796	28	30,869	28	30,223	30
Corporate & Media Communications	4,234	61	4,454	64	5,510	74
Planning and Executive Support	4,037	7	4,802	3	1,052	3
	45,737	137	47,047	137	46,428	154

Approximately 17.6% of the resources are used for personnel and related costs, 29.8% for other operating costs and 52.6% will be used in this Estimates year for transfer payments in the form of grants and contributions.

Figure 26: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
International Cultural Relations	30,223	29,738	485
Trade Communications	4,924	2,696	2,228
Foreign Policy Communications	4,719	3,868	851
Common Services	4,849	5,050	(201)
Planning and Executive Support	1,713	728	985
	46,428	42,080	4,348

Explanation of Change: The 1989-90 actual expenditures are $4.3 million or 10.3% over the 1989-90 Main Estimates. This reflects additional resources for a communications campaign on the northwest Atlantic fishery and for additional grants.

Performance Information and Resource Justification

Communications and Culture activities abroad support the achievement of Canada's foreign policy and trade objectives by fostering a positive and informed perception of Canada among relevant foreign publics, such as the business community, investors and journalists. Domestic activities address selected foreign policy issues to enhance Canadians' understanding and appreciation of Canada's role in world affairs. Specific initiatives, in Canada and abroad, are planned in accordance with current foreign policy and trade priorities.

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Continued communications support for the implementation of the Canada-United States Free Trade Agreement;
- Communications support for the Toronto Olympic bid;
- Communications support for the Government's National Drug Strategy.

The Communications and Cultural Activity also provides grants in the area of international cultural relations. Details of grants awarded in recent years are shown in Figure 27.

Figure 27: Grants for Communications and Culture

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Grants in aid of Academic Relations	17,344	17,384	16,467
Grants in aid of Cultural Relations	6,645	6,645	6,540
Canadian Institute of International Affairs	45	45	45
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	32	32	32
Others	12	12	14
	24,078	24,118	23,098

Activities for 1990-91:

- Support for the implementation of the Canada-United States Free Trade Agreement and Canada's participation in the Uruguay Round of the Multinational Trade Negotiations;
- Support in Canada and abroad for the Pacific 2000, Europe 1992 and "Going Global" trade strategy;
- Communications support for the campaign to end overfishing in the North West Atlantic.

Future Priority Activities:

- Strategic support to ministers and to departmental initiatives, including more effective crisis management (e.g., Iraq-Kuwait);
- Focused use of communications and culture programs to strengthen national unity;
- Communications support for Canada's international aid to Central and Eastern Europe;
- Communications support for Canada's participation in the Canada-United States-Mexico Free Trade Agreement;
- Communications support to our missions abroad for trade and foreign policy issues.

G. Bilateral Relations and Operations

Objective

To advance the full range of Canada's foreign policy interests through the development of Canada's bilateral and regional relationships and through the delivery of specific programs abroad.

Description

This activity is responsible for the management of Canada's relations with specific countries and regions and the delivery of specific programs abroad. In particular, it is responsible for:

- political and economic relations
- trade and investment promotion
- tourism promotion
- communications and culture
- official development assistance
- immigration
- consular
- administration, and support to other government departments
- management and supply of the physical plant and material required by missions abroad.

This activity is carried out by five geographic branches and the Physical Resources Bureau. The geographic branches are Africa and the Middle East, Asia and Pacific, Europe, Latin America and Caribbean, and the United States of America. Each of the five geographic branches consists of two components: headquarters in Ottawa, and missions abroad. There are 105 bilateral missions abroad:

- 25 in Africa and the Middle East
- 21 in Asia and the Pacific
- 29 in Europe
- 17 in Latin America and the Caribbean
- 13 in the U.S.A.

The headquarters component deals with the overall management of Canada's relationships, the development and implementation of policies and programs in the geographic regions and includes the offices of the five "geographic" Assistant Deputy Ministers. Together, these five branches form the overall framework for the management of Canada's bilateral relations and the pursuit of its interests in the regions.

The Physical Resources Bureau reports to the Assistant Deputy Minister, Corporate Management, and is responsible for the design, construction, leasing, purchase, maintenance, furnishing and disposal of chanceries, residences and staff quarters for all Canadian Government departments and agencies represented abroad.

Resource Summaries

The Bilateral Relations activity accounts for 62.8% of Canadian Interests Abroad Program expenditures and 56.1% of the person-years. Requirements are: 43.1% for personnel costs, 34.3% for other operating, 17.7% for capital and 4.9% for transfer payments.

Figure 28: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Africa and the Middle East	105,365	435	99,109	453	83,413	442
Asia and Pacific	138,363	505	129,084	488	107,152	472
Europe	205,030	610	159,324	598	147,133	578
Latin America and the Caribbean	87,021	312	69,774	312	54,813	299
United States of America	97,766	316	87,143	319	76,154	334
Physical Resources	135,300	149	128,680	151	96,727	147
Budgetary	768,845	2,327	673,114	2,321	565,392	2,272
Non-Budgetary						
Loans and Advances to Personnel Abroad	0	0	0	0	(29)	0
Advances to Posts Abroad	0	0	0	0	671	0
	768,845	2,327	673,114	2,321	566,034	2,272

Figure 29: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Africa and the Middle East	83,413	92,567	(9,154)
Asia and Pacific	107,152	106,992	160
Europe	147,133	132,311	14,822
Latin America and the Caribbean	54,813	57,262	(2,449)
United States of America	76,154	72,735	3,419
Physical Resources	96,727	112,592	(15,865)
	565,392	574,459	(9,067)

Explanation of Change: The 1989-90 actual expenditures are $9.1 million or 1.6% under the 1989-90 Main Estimates. This is mainly due to delays in capital projects.

Performance Information and Resource Justification

Each program delivered abroad has a different regional emphasis depending on Canadian interests throughout the world, and resources are allocated to Canadian missions accordingly. For example, trade and tourism interests tend to dominate in the developed world; aid interests in the developing world.

Because there are relatively immutable minimum costs associated with operating a full diplomatic mission (e.g. those associated with the requirements to provide emergency assistance to Canadian citizens, operation of a secure communication system and physical security requirements) the most important single decision is whether the size and nature of Canadian interests in a country warrant/necessitate their being served by a resident mission.

Figure 30 shows the distribution of Canada-based staff by program and by region at bilateral missions.

Figure 30: Distribution of Canada-based Staff at Bilateral Missions Abroad.
(also see Figure 31)

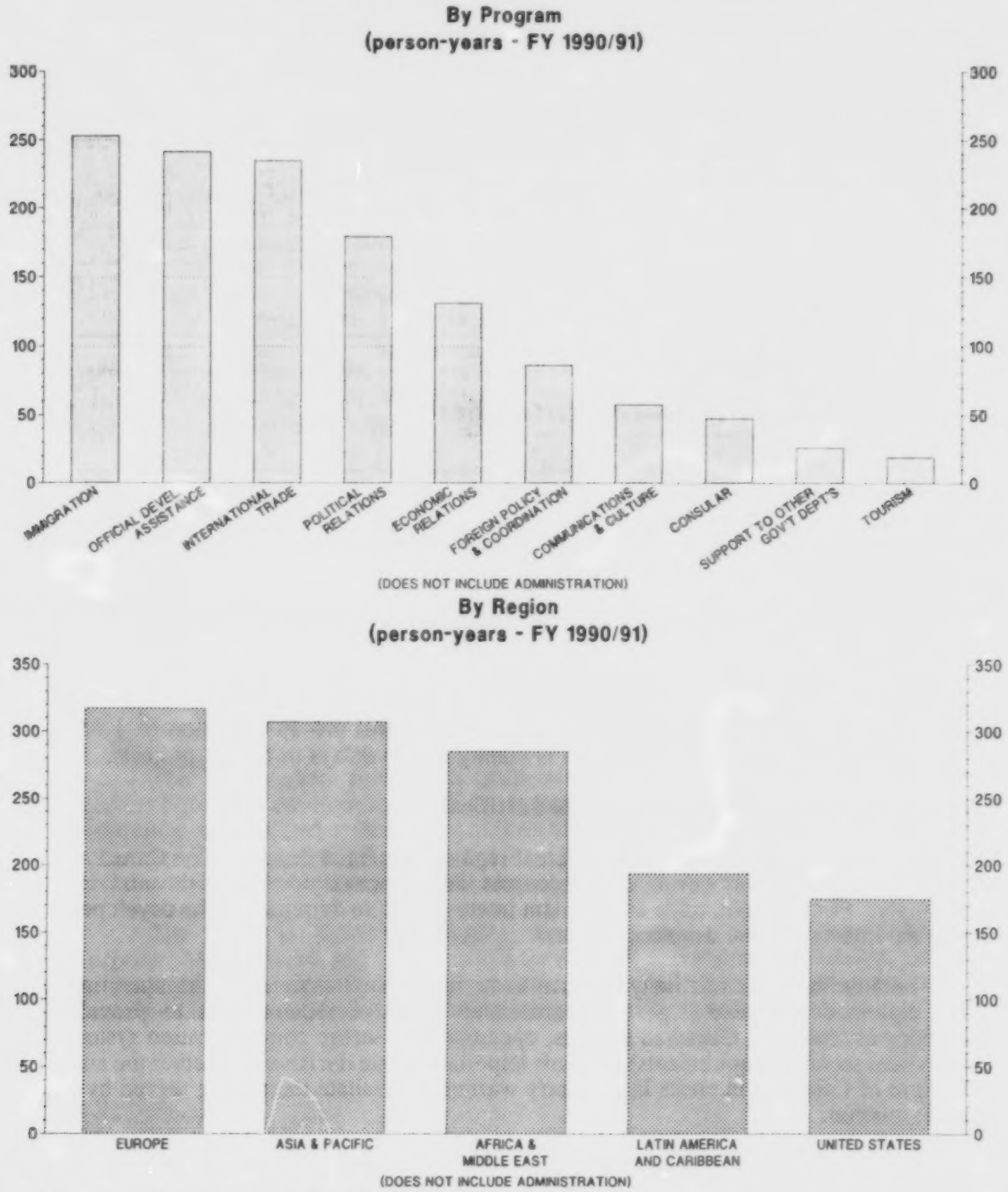


Figure 31 shows the distribution of Canada-based staff person-years by program at bilateral missions abroad. Not included in this figure are administrative support staff, such as communicators, security guards, property and personnel management staff.

For a complete listing of missions, see Section III, Supplementary Information.

Figure 31: Canada-Based Staff at bilateral missions (FY 1990-91) (excluding administrative support)

(Person-years) Region (number of missions)	Africa & Middle East (25)	Asia & Pacific (21)	Europe (29)	Latin America & Caribbean (17)	U.S.A. (13)	Total
Foreign Policy Coordination	15.2	16.6	31.5	12.3	10.8	86.4
International Trade	34.5	64.1	61.3	27.0	48.6	235.5
Tourism	0.2	1.6	3.4	0.4	13.4	19.0
Political Relations	37.8	37.5	55.2	25.8	23.0	179.3
Economic Relations	20.2	23.4	42.1	16.9	28.9	131.5
Official Development Assistance	129.8	57.7	2.8	51.5	0.0	241.8
Communications & Culture	6.5	12.4	21.8	5.2	11.8	57.7
Immigration & Refugee Affairs	31.2	81.1	71.7	43.2	25.7	252.9
Consular	8.2	9.3	17.1	8.9	4.3	47.8
Support to Other Government Departments	1.5	3.3	10.4	2.4	8.6	26.2
Total	285.1	307.0	317.3	193.6	175.1	1,278.1

Selected performance indicators

Figure 32: Overseas Consular Workload FY 1989-90

Service	Number of cases	Percentage of PY
1. Passport	256,733	36.8
2. Citizenship	52,133	8.0
3. Legal and notarial	35,437	4.6
4. General advice	236,016	24.3
5. Other *	36,521	26.3
	616,840	100.0

* (whereabouts, financial assistance, medical evacuation, deaths)

Figure 33: Trade activities at bilateral missions (1989)

	Canadian Exports ($ millions)	Enquiries	Visitors	Foreign investment influenced by Missions ($ millions)
Africa & Middle East	2,519	16,383	3,034	0
Asia & Pacific	16,856	27,822	9,228	524.00
Europe	14,766	24,387	8,128	192.80
Latin America & Caribbean	2,743	17,956	2,756	0
U.S.A.	101,411	29,325	7,960	27.95
Total	138,295	115,873	31,106	744.75

Figure 34: Immigration operations (1989)

	Visitor visas/ Authorizations issued	Immigrant visas Issued
Africa & Middle East	41,468	25,046
Asia & Pacific	161,316	69,928
Europe	160,743	50,806
Latin America & Caribbean	117,467	21,131
U.S.A.	146,352	19,877
Global	627,346	186,788
	(1988 - 529,123)	(1988 - 152,889)
1990 Projection	700,710	226,987

1. Africa and the Middle East

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Enhanced global relationship with Francophone and Anglophone African countries through high-level visits, and hosting of or participation in Economic or Mixed Commissions with Cameroun, Senegal and Zimbabwe;
- Led diplomatic efforts of western donor countries to ensure the delivery of relief supplies to civilians caught in conflicts in northern Ethiopia;
- Supported the successful transition to independence in Namibia through UNTAG;
- Established a High Commission in Windhoek and set up a bilateral development assistance program in Namibia;
- Maintained Canada's international leadership in the struggle against apartheid in South Africa, notably at the Commonwealth Heads of Government meeting in Kuala Lumpur and at the Special Session on Apartheid at the United Nations;
- Strongly welcomed the recent political changes in South Africa including the unbanning of the ANC and release of Nelson Mandela, and pledge to provide financial and technical assistance to support negotiations for a peaceful settlement in South Africa;
- Canada's membership on the United Nations Security Council meant that our concerns about the problems in Lebanon, the Iran/Iraq ceasefire and the Arab-Israeli conflict were expressed in that much more high profile forum;
- Our relationships in the area were enhanced through the visits to Canada of President Herzog of Israel and King Hussein of Jordan. There were also visits of high ranking officials from the region, and by Canadian parliamentarians to Egypt;
- The bilateral relationship with Jordan received a considerable boost through the establishment of a more substantial development assistance program,

and the extension of the Petro-Canada International Assistance Corporation Program for a further year.

Activities for 1990-91:

- Seek a solution to the Gulf conflict which would see full Iraqi compliance with the relevant United Nations Security Council resolutions.
- Manage Canada's bilateral relationships in the Middle East region, contributing to the settlement of regional disputes, particularly the Arab-Israeli dispute and the situation in Lebanon, to the development of international security, and to the protection of human rights;
- Encourage and assist the negotiations process in South Africa by every means possible in order to help bring about the dismantling of apartheid in South Africa;
- Reinforce relations with African countries by high level contacts; support democratization and enhanced respect for human rights; and contribute to the resolution of regional disputes;
- Special immigration program of humanitarian response for Lebanese fleeing violence in Lebanon;
- Pursue trade opportunities in the countries of the Middle East and Africa amounting in 1989 to $3 billion in sales of Canadian goods and services and investment in Canada;

Future Priority Activities:

- Build upon the higher profile and supportive position of Canada in the region because of its prominent role in the resistance to the aggression of Iraq;
- Continue to work towards encouraging the conditions necessary to a just and lasting settlement of the Arab-Israeli dispute.
- Encourage the political transformation of South Africa to a democratic non-racial society and provide political and economic support to its neighbours;
- Consolidate relations with African countries bilaterally through high-level visits, and by active participation in preparations for the Commonwealth Heads of Government meeting in Harare, and the next Francophone Summit;
- Ensure that our development cooperation program for Africa, 45 per cent of the global total, is meeting the objectives of "Sharing Our Future" and is used effectively in promoting broader Canadian foreign policy objectives, including respect for rights and freedoms;

- Promote trade with African countries through a dynamic fairs and missions program;

- Encourage high level visits to and from the region as one of the best ways to enhance and intensify the commitment we share with the countries of the region to greater political, cultural and commercial relations;

- Continue to play a constructive role in encouraging and supporting regional stability and development through development assistance to countries such as Egypt and Jordan;

2. Asia and Pacific

Significant Accomplishments for 1989-90:

- A substantial number of Ministerial visits to and from the region have broadened the nature and scope of Canada's relations with Asia/Pacific; they include visits by the Prime Minister to Singapore (the Singapore Lecture) and Malaysia (the Commonwealth Heads of Government meeting), by the Secretary of State for External Affairs to Australia and the ASEAN Post-Ministerial Conference and by the Minister for International Trade to Australia, Thailand, Hong Kong, Japan and Korea, as well as visits to Canada by Japanese Prime Minister Kaifu, Philippine President Aquino, New Zealand Prime Minister Lange, and Princess Chulabhorn of Thailand;

- Canada's trade with Asia/Pacific expanded significantly reaching almost $36 billion in 1989, representing 13% of Canada's total trade and second only to Canada's trade with the United States at 69%;

- Immigration from Asia/Pacific continued to exceed all other world sources, totalling over 75,000 in 1989; the business immigration movement brought an estimated $2.6 billion in new investments from 2,000 entrepreneurs and investors;

- Canadian participation on the International Monitoring Group which monitored the cease-fire in the Papua New Guinea-Bougainville conflict contributed to stability in the South Pacific.

Activities for 1990-91:

- Plan and carry out a successful visit by the Governor General to Japan for the enthronement of the Japanese Emperor; ensure the success of high-level visits to Canada for bilaterals (Hong Kong), for the APEC MTN meeting in Vancouver and for the Canada-ASEAN Ministerial meeting in Jasper;

- Plan and carry out successful visits by the Secretary of State for External Affairs to Japan to launch the North Pacific Security Dialogue proposal, to Jakarta for meetings with ASEAN, to Singapore for meetings with APEC and to Korea and India for bilateral meetings; by the Minister for International Trade to Vietnam; by the Minister of Finance to Japan and

Hong Kong for bilateral meetings; by the Minister of External Relations and International Development to India and Pakistan, and by the Personal Representative of the Secretary of State for External Affairs to the South Pacific Forum Dialogue;

- Publicize and implement the $63 million Pacific 2000 initiative across Canada and in Asia/Pacific to expand and diversify Canadian trade opportunities, enhance the ability of Canadians to create business and cultural linkages, promote science and technology cooperation with Japan and expand Canadian participation in emerging Pacific institutions;

- Closely monitor the situation in China and in India and pursue Canadian long-term priorities and interests in light of political developments;

- Manage major issues, including the Canadian position on the Indo-Pakistan dispute over Kashmir, the Papua New Guinea-Bougainville peace talks where Canada is an international observer, Canada's accession to the Wellington Convention on driftnet fishing, the bilateral ramifications of the region's participation in the Uruguay Round and the Secretary of State's North Pacific Security Initiative.

Future Priority Activities:

- Implement the government's commitment to strengthen relations with countries of the region and to participate in resolving economic, political, and security challenges facing Asia/Pacific;

- Examine Canadian objectives vis-a-vis the global trading environment in a post-Uruguay Round world and implement the results of Canada's commitments in the Round, which will enhance Canadian access to Asia/Pacific markets; promote the integration of Asia/Pacific economies into the international economic and trading system, through the development of new forms of dialogue;

- Promote security and stability in Asia/Pacific through the cessation of regional conflicts, including those in Afghanistan, Cambodia, Sri Lanka, Kashmir, and Papua New Guinea; and the promotion of dialogue and cooperation throughout the region, as embodied in the SSEA's North Pacific Security Dialogue Proposal;

- Manage effectively Canada's development assistance programs in the region, particularly in newly eligible countries: Cambodia, Vietnam and Laos, while being sensitive to the needs and priorities of Canada's development partners and to the building of long term economic and political relationships;

- Manage the flow of immigrants and visitors from the region and explain these immigration policies in ways which bolster the confidence of the countries of the region in Canada's commitment to the management and resolution of problems, including those associated with Vietnamese Boat People and Hong Kong 1997;

- Promote greater respect for human rights and the development of democratic institutions throughout Asia/Pacific;

- Using various existing institutions and programs, including those within Pacific 2000, expand knowledge and understanding of Canada and Canadians and promote exchanges between Canadians and their counterparts among key sectors and influential groups, using the Asia/Pacific Foundation of Canada, the Canadian Chamber of Commerce, the Canadian National Committee for the Pacific Basin Economic Council and Pacific Cooperation Conferences, and national bilateral or regional trade associations;

- Plan and carry out successful visits of Prime Minister Mulroney to Japan and Hong Kong.

3. Europe

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Improved dialogue with the European Community through direct meetings between EC Commissioners and Canadian Ministers, and the Prime Minister;

- Delivery of an extensive information program for Canadian businesses and industry, including seminars and publications, on the European Community's single market initiative;

- Aggressive representation of Canadian interests and positions to the European Community on a variety of issues pertaining to our bilateral trade;

- Release of a study on European Community Economic and Monetary Union;

- Successful completion, in cooperation with aboriginal organizations, of a fact finding visit on the importance of the Canadian fur industry, for a delegation of Europarliamentarians;

- Increased number of contacts between Canada and Eastern European countries, as the governments and people of Eastern Europe turned to the West for help with their massive reconstruction;

- In November 1989, the Prime Minister paid his first, and very successful, official visit to the USSR. During this visit, some 14 bilateral agreements were signed. These generated a significant increase in bilateral activity, in both existing and many new areas, such as environment, Arctic, scientific and military exchanges;

- The Foreign Ministers of European countries visited Ottawa in February for the Open Skies Conference and bilateral consultations;

- Exports to Western Europe increased along with foreign direct investment;
- The New Exporters to Overseas Markets (NEXOS) Program proved extremely successful with over 100 Canadian firms receiving training on how to do business in Western Europe.

Activities for 1990-91:

- Appropriate recognition of the fifteenth anniversary of the signing of the Canada-European Community Agreement for Economic Cooperation;
- Continue an information program on the 1992 European Community single market initiative, with an emphasis on information of interest to specific industries and sectors of the economy;
- Monitor and analyze the ongoing European Community intergovernmental conferences on economic and monetary union, political union, and institutional reform;
- Make ongoing representations to the European Community on the development of its fur import legislation to ensure Canada's interests are taken into account;
- Held political consultations in Bucharest and Sofia;
- President Gorbachev paid a highly successful official visit to Canada in May 1990, his first as Soviet President;
- The International Trade Minister visited the USSR in October 1990, accompanied by a delegation of Canadian business people, to promote Canadian trade and investment;
- The Secretary of State for External Affairs paid the first ever visit to the Czech and Slovak Federative Republic;
- The Task Force on Central and Eastern Europe organized missions in the region to assess the needs of those countries. Many projects have been initiated in professional training, energy, the environment and other areas of mutual interest;
- Continue arrangements for the opening of a consulate general in Kiev;
- Intensified bilateral relations with key European countries through successful Head of State/Government visits from or to Spain, Germany, Finland, France and Italy;
- Implement an expanded Fairs and Missions Program with participation in 70 trade fairs and 39 incoming and outgoing missions;

- Implement a series of new initiatives under the Going Global Program, Strategic Ventures, to stimulate joint ventures, technology transfers and strategic alliances with companies in Europe.

Future Priority Activities:

- Analyze and advise on the implications for Canada of European Community constitutional and institutional evolution and the possible institution of a single currency for the nations of the Community;
- Advise on appropriate Canadian responses to the likely expansion of the European Community, and the creation of new trading arrangements between the European Community and third parties, including the European Free Trade Association, the nations of Eastern and Central Europe, the Gulf Cooperation Council, and others;
- Study and recommend measures to improve the nature of Canada's trading relationship with the European Community;
- Ensure that European Community policies on fur imports are developed with sufficient grace periods to allow for compliance by Canadian trappers;
- Promote progress through the CSCE on security questions, economic cooperation and human rights;
- Ensure active Canadian participation in the opportunities for trade and investment in the USSR and Eastern Europe as they reform their economies;
- Open the Canadian Consulate General in Kiev by the summer of 1991;
- Continue to develop environmental, cultural, scientific and sports relations with the USSR and Eastern Europe;
- Implement the Canada-European Community Declaration by establishing common projects and initiatives in priority areas;
- Intensify bilateral contacts with non-EC, non-NATO Western European states as they move toward closer integration with the European Community;
- Maintain high levels of informed understanding of Canadian issues (including Canadian unity, aboriginal issues and environmental management) among traditional allies on issues;
- Further refine and expand the Strategic Ventures Program.

4. Latin America and Caribbean

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Developed a long-term political strategy for Latin America which was passed by the Cabinet;
- Sent election observers to Nicaragua and Honduras and provided direct financial assistance to the organization of the Nicaragua elections.

Activities for 1990-91:

- Joined the OAS 1 January 1990 with resident Ambassador;
- Joint ministerial meetings (January 1990) with Mexicans set stage for closer Mexican/Canadian relations particularly trade relations (unprecedented 17 ministers involved from both countries) - followed by PM visit in March, Barbados summit and trade mission to Mexico in April led by Minister Crosbie and representatives of some 20 major Canadian companies.

Future Priority Activities:

- Enhance political/trade dialogue with Mexico, and enter into trilateral free trade negotiations with Mexico and USA;
- Increased cooperation in a variety of fields - environment, drugs;
- Modest internal reallocation of funds to create Latin American forum with North South Institute, rebirth of trade association - Canadian Council for the Americas; funding of major seminar in May in Calgary;
- Increased communications efforts, intensified cooperation with Brazil, Colombia and Central America;
- Prospects for 90's considered very good by IMF on economic front;
- Expand trade development efforts in most promising Latin markets.

5. U.S.A.

Significant Accomplishments for 1989-90:

Canada-U.S. Free Trade Agreement

- Successfully implemented and administered the FTA and its binational institutional arrangements including semi-annual meetings of the Canada-U.S. Trade Commission and working groups on the following: subsidies and trade remedies; tariff acceleration, rules of origin and customs matters; agricultural, food and beverage goods; services and tourism; and automotives;

- Resolved a range of industrial, agricultural and fisheries trade disputes through the formal dispute settlement mechanisms of the FTA and monitored the effects of the agreement on the domestic economy.

Canada, the U.S. and Mexico

- Conducted extensive background work and consultations prior to the government's decision to participate in discussions designed to establish the basis for subsequent negotiations on a free trade agreement among Canada,the United States and Mexico.

Environmental Relations

- Through informal discussions with the U.S., developed a strategy for acid rain negotiations, including both the elements of and framework for a bilateral accord.

Marketing of Canadian Goods and Services

- Over 5200 companies participated in 403 trade promotional projects sponsored by the department; for each dollar spent by the department on these projects, $82.00 was generated in exports. Among the programmes aimed at enhancing exports toward the U.S. are the PEMD (Programme for Export Market Development), the PIPP (Post-Initiated Promotional Projects), the NEBS (New Exporters to Border States), and the NEXUS (New Exporters to the U.S. South). The programme of opening satellite offices to better serve the Canadian business community continued, with offices being created in Denver, Miami, Princeton, San Diego, and San Juan (Puerto Rico). The value of Canadian merchandise exports thus influenced was $52 billion;

- The department organized 80 investment promotional projects, including seminars, investment missions, telemarketing and direct mail activities. These efforts resulted in the identification and pursuit of 5000 serious investment leads in the USA;

- Activities of U.S. Missions influenced $277 million in tourism business, of which the meetings and conventions segment alone contributed some $172 million. Promotional events undertaken included 116 familiarization tours for some 2200 travel industry contacts and over 625 site inspections for meeting and convention buyers.

Defence and Security Relations

- Within an international security and defence context changing at a fast pace, frequent meetings at all levels of officials between Canada and the U.S. in fora such as NATO, CSCE, U.N., NORAD and Permanent Joint Board on Defence (PJBD) contributed to close defence cooperation and to advocacy of Canadian positions on international security questions.

Management of the Relationship

- High level meetings between the Prime Minister and the President, the Secretary of State for External Affairs and the U.S. Secretary of State, and the Minister for International Trade and the U.S. Trade Representative were at the center of the process addressing and resolving difficult bilateral issues and in seeking to influence U.S. positions in respect of global issues such as international security, environment, trade policy, regional issues and social problems;

- Since the President's inauguration in January 1989, he and the Prime Minister have met bilaterally five times (as of March 1990), marking the importance of the bilateral relationship and role of such meetings in backing the many bilateral and international questions of interest to the two countries;

- In parallel with this process of direct contact with the Administration, Canada pursued the promotion of Canadian economic and political interests with the Congress and influential policy makers through a vigorous U.S. Congressional liaison and communications program, both through the Embassy in Washington and the 13 Consulates.

Activities for 1990-91:

- Negotiating a Canada-U.S. Air Quality Accord;

- Continuing to monitor closely transboundary environmental issues, including close cooperation with the International Joint Commission, with a view to securing Canadian objectives;

- Pursuing water quality objectives in the Great Lakes ecosystem through the implementation of the Great Lakes Water Quality Agreement;

- Ensuring that Canadian exporters are provided with useful advice and information in order to allow them to take full advantage of opportunities offered by the Canada/U.S.A. Free Trade Agreement;

- Ensuring effective operation of FTA institutions;

- Within a framework of extensive provincial and private sector consultations, continued management of Canada-U.S. trade relationship through the administration of the Free Trade Agreement, with particular focus on dispute settlement; working group activities, and further negotiations as called for in the FTA;

- Negotiating a trilateral tree trade agreement with the U.S. and Mexico;

- Ensuring that measures to support Canadian cultural sovereignty, which are recognized by the FTA, are understood in the U.S.;

- Promoting Canada as a profitable business partner through the encouragement of direct industrial investment, including joint ventures, strategic partnerships and exchanges of technologies, with increased focus on targeted U.S. prospects in selected industrial sectors;

- Promoting Canada as a tourism destination, with particular emphasis on educational programs to the U.S. travel trade and the provision of qualified business leads and market intelligence to the Canadian tourism industry;

- Coordinating the overall management of the Canada-U.S. relationship, providing the Prime Minister, the Secretary of State for External Affairs, the Minister of International Trade and other ministers with timely and appropriate advice on Canada-U.S. relations;

- Protecting Canadian fisheries and boundaries interests and working to expand cooperation in the areas of transportation, communications, space, energy, and environment;

- Effective tracking of key issues of interest to Canada in U.S. political and economic system (federal and state levels), and bringing our influence to bear in support of these issues (i.e. advocacy) with Administration, Congress, business and other influential persons;

- Using various elements of the public affairs program, project image of Canada as a strong, stable ally and partner in every aspect of the relationship;

- Promotion of close political, defence and economic relations and dialogue on major political and economic foreign policy issues, in order that Canada's voice be heard and our interests defended in a post-Cold War world that continues to evolve rapidly;

- Continuing to deliver positive social affairs (processing of immigrants, refugees, visitors and business travellers) and consular programs.

Future Priority Activities:

- Continue frequency of high-level contacts. Ensure management and coordination of the bilateral relationship meets operational priorities; and is directed at defending and advocating Canadian interests;

- Work to implement a bilateral agreement with the U.S. on transboundary air quality and generally ensure continued effective management of transboundary issues, with particular attention to acid rain, the Great Lakes, East and West coast fisheries, and maritime boundaries;

- Work to ensure that Canadian export opportunities provided by the FTA are fully exploited in the pursuit of Canada's trade interests;

- Promote Canada's bilateral defence interests by: ensuring that U.S. decision-makers and opinion formers are aware of Canada's present and planned contribution to continental defence and that this will be seen as being equitable; and ensuring that U.S. legislation does not undermine the access of Canadian firms to U.S. defence markets. Renew the NORAD Agreement;

- Conduct a bilateral review of the 1986 Canada-U.S. Agreement on Transboundary Movement of Hazardous Waste to ensure that it is working well and continues to conform to evolving domestic environmental legislation;

- Pursue ongoing development of the Canada-U.S. Free Trade Agreement, including initiation of negotiations on subsidies and trade remedies.

6. Physical Resources

a. Physical Resources Sub-Activity

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Completion of the Washington Chancery Project;

- Construction under way on the Beijing Diplex and chanceries in Buenos Aires, Dar-es-Salaam and Tokyo;

- Design was proceeding for the construction of a new Diplex in Algiers, a major chancery addition in New Delhi and an official residence in Singapore.

Activities for 1990-91:

- Completion of construction on chanceries in Buenos Aires, Dar-es-Salaam and Tokyo, and an addition in Warsaw as well as the official residence in Singapore;

- Continued progress on the construction of the Beijing Diplex;

- Continuation of design for the construction of a Diplex in Algiers and the chancery addition in New Delhi;

- Completion of CIDA Decentralization requirements;

- Sale of the former Sheridan Chancery in Washington;

- Carry out staff quarter purchase programs in Buenos Aires, Budapest, Dallas, Nairobi, New York, Cleveland and Minneapolis;

Future Priority Activities:

- Completion of construction projects in Algiers, Beijing, New Delhi and Tokyo (staff quarters);
- Open mission in Kiev;
- Completion of chancery lease projects in Berlin, Bombay, Chicago, Guatemala, Sydney and Vienna as well as an official residence lease in Harare;
- Implement IMAA Memorandum of Understanding;
- Prepare submission for Treasury Board approval to extend the Department's Long Range Capital Program (1992-1996).

b. Canadian On-Line Secure Information and Communication System (COSICS)

The ability of Canada to respond to the global demands of the 1990's depends on the effectiveness of External Affairs' information management and communications. COSICS is designed to provide an information support system and infrastructure which will increase productivity at all levels of the Department and at the same time assist in meeting Government-imposed restraints on personnel resources.

The objective of COSICS is to provide a modern, information- processing system together with secure desktop-to-desktop communication to over 4,000 workstations located in headquarters and missions abroad and connected to central agencies and departments in Ottawa. It will eventually replace the current communications system which utilizes technology of the 1970's.

The COSICS system will combine with the Computer-Assisted Immigration Processing System (CAIPS) to provide an overseas communications network for the Canadian Employment and Immigration Commission. Connected to the Canadian International Development Agency (CIDA), it will provide a communications network for the overseas development assistance program. The ability to follow-up quickly on marketing opportunities will also be enhanced with COSICS and will bring benefits to the overseas marketing of Canadian goods and services. Commercial intelligence provided speedily via COSICS will be vital if Canada is to seize commercial opportunities in the global markets of the 1990s.

Significant Accomplishment for 1989-90:

- Implementation of COSICS went more slowly than was expected but by the end of the fiscal year most of the 13 missions in the United States and approximately 250 users in Headquarters had COSICS terminals. More than half the users had been trained. A primary evaluation of COSICS was undertaken indicating that while much of the functionality of system remained to be delivered, the Department appeared to be on the right track.

Activities for 1990-91:

- The major objective is to wrap up Phase I. Site installation and user training will be finished; the customized software will be delivered; system testing and verification will be concluded; outstanding security elements will be finalized and verified; technical training will be well elaborated and under way; procedures will be in place for system operation;

- The Department will seek authority to proceed with Phase II of the project, beginning with completion of the headquarters installation.

Future Priority Activities:

- Delivery of COSICS in accordance with the timetable. From the Departmental viewpoint, great emphasis will be placed on meeting its obligations to prepare site ready for COSICS installation;

- Phase II implementation is a complex, global operation. Effective project planning and control will be key to success.

H. Passports

Objective

To provide Canadian citizens and other eligible residents of Canada with the timely issuance of travel documents.

Description

Passports are issued under the Royal Prerogative as exercised by the Secretary of State for External Affairs and in turn delegated to the Chief Operating Officer of the Passport Office. The Passport Office is responsible for policy formulation, the issuance of regular, diplomatic and special passports, and the program support to missions abroad. It also has authority for delivering certificates of identity to residents of Canada who are unable to obtain travel documents from their country of origin, and for the issuance of refugee travel documents.

Resource Summaries

Since April 1, 1990, the Passport Office has been designated as a Special Operating Agency operating under a revolving fund basis and, as such, has prepared a Business Plan covering a three-year planning period from 1991-92 to 1993-94. The Business Plan includes specific targets for the achievement of expected financial results, improvement and development of better performance measurement systems and techniques, promotion of productive management and establishment of additional service objectives regarding efficiency. Information divulgated in the 1991-92 Estimates is derived from the Passport Office 1991-92 Business Plan.

The Fund has authority to carry over surplus revenue to offset future shortfalls. Revenue is raised from fees charged for passports issued and other passport related services. These fees are set out in Figure 38. For 1991-92, it is estimated that expenditures will exceed revenue by $4,000,000. A statement of net cash requirements is set out in Figure 35. Figure 36 describes projected use of the Passport Office Revolving Fund Authority in 1991-92 and Figure 37 provides 1989-90 financial performance.

In addition to the Passport Offices in the National Capital Region, there are 21 regional offices throughout Canada. Outside of Canada, the issuance of passports is handled by the Consular function within the Bilateral Relations and Operations Activity. The revenue raised from the fees for this service abroad is credited to the Passport Office Revolving Fund and the Fund in turn is charged a fee for services provided by the missions abroad.

Figure 35: Passport Office Revolving Fund Statement of Operations

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Revenue	**32,506**	31,350	30,188
Expenditures			
Personnel	**18,632**	16,977	14,959
Transportation and Communication	**2,372**	2,384	2,035
Information	**45**	31	7
Professional and Special Services	**6,239**	6,192	5,975
Rentals	**2,251**	2,076	2,022
Purchased Repair and Upkeep	**473**	494	248
Utilities, Materials and Supplies	**4,657**	4,596	4,588
Construction or Acq. Machines & Equipment	**1,830**	800	454
All other expenditures	**7**	7	6
Total Expenditures	**36,506**	33,557	30,294
(Surplus) deficit	**4,000**	2,207	106

Figure 36: Projected Use of Passport Office Revolving Fund Authority 1991-92

(thousands of dollars)	
Authority, April 1, 1991	8,926
Drawdown:	
Net Loss charged to appropriation authority for 1991-92	4,000
Projected balance March 31, 1992	4,926

Figure 37: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Expenditures	30,294	25,970	**4,324**
Revenue	30,188	26,418	**3,770**
Loss/(Profit)	106	(448)	**554**

Performance Information and Resource Justification

As indicated above in the Resource Summaries, the operations of the Passport activity are intended to be fully self-funding. This is accomplished through use of a revolving fund and the fund has authority to carry over surplus revenue to offset future shortfalls. All revenue is derived from fees charged for passport services. The current fee schedule for issuance is set out in Figure 38.

Figure 38: Fee Schedule and Volumes

Category of Travel Document	Current Fee $	Number of Issues Estimated 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Passport				
24 pages	25	1,262,265	1,218,233	1,169,457
48 pages	27	11,610	11,205	10,789
Official	57	8,127	7,844	7,558
Other				
Non Citizen RTD	25	3,225	3,112	3,017
Non Citizen Cofl	25	3,354	3,237	3,092
Emergency	6	1,419	1,369	1,272
		1,290,000	1,245,000	1,195,185

The passport issuance process is decentralized to 23 offices throughout Canada. Outside Canada, the issuance of passports is handled by the Consular function within the Bilateral Relations and Operations activity. The revenue raised from the fees for this service abroad is credited to the Passport Office Revolving Fund.

Passports are normally issued in three days when applications are submitted in person at regional offices. Applications mailed to Ottawa normally take seven days plus mailing time to process. About 15% of applications are submitted by mail and the balance are presented in person at the regional offices in Canada or the public counters in Ottawa or Hull. Missions abroad handle about 70,000 applications annually, representing 6% of the total volume. Figure 39 illustrates 1989-90 levels of service in relation to time standards for the issuance of passports on receipt of application.

Figure 39: Service Levels for Passports Issued in Canada during 1989-90

Through the mail	190,908		
- complete applications		7 days	97%
		14 days	100%
- incomplete applications		7 days	15%
		14 days	48%
Over the counter	932,081	3 days	96%
		5 days	100%

A major consideration in the management of this activity involves establishing a suitable balance between an acceptable level of service in terms of processing time, and adequate security to maintain the integrity of the Canadian passports and costs, which are directly reflected in the fee structure. Services provided by this activity are highly visible and the risks associated with the issuance of passports containing errors or inaccurate information clearly point to the importance of high quality performance. Control procedures and the audit of passport returns assure the levels of service and a good international reputation of Canadian passports.

Significant Accomplishments for 1989-90:

- volume in 1989-90 was 8.6% higher than the previous year;

- total issues for 1988-89 were 1,100,357 accomplished with 410 PY's at a productivity rate of 2,684 passports per PY as compared to 1,195,185 issues in 1989-90 with 429 PYs and a productivity rate of 2,786;

- financial position at year-end almost reached the break-even point with a loss of $388,423 and a deficit of cash flow of $106,024;

- the Passport Office Framework Document and the 1990-91 Business Plan were prepared for approval to secure Special Operating Agency Status;

- significant research and development was accomplished towards our goal of introducing a more secure passport in 1992 using digital imaging, a system that may well be an internal innovation.

Activities for 1990-91:

- successful establishment of the Passport Office as a Special Operating Agency effective April 1, 1990 with an approved Business Plan;

- volume in 1990-91 is forecasted 4% higher than 1989-90. Total issues should reach 1,245,000 and be accomplished with 463.7 person-years at a productivity rate of 2,685 passports per person-year. These forecasts result from the 1990-91 Mid-Year Review process;

- loss of $2,094,323 (accrual accounting) and a deficit of cash flow (cash accounting) of $2,206,502 are forecasted for 1990-91;

- reorganization of the Passport Office to eliminate a span of control weakness for the Chief Operating Officer position;

- production of the Annual Report for 1989-90 as a developmental model to be used for reporting the operations of the Passport Office as a Special Operating Agency as required by the Framework Document for fiscal year 1990-91. Detailed accomplishments are explained in this report;

- improvement of the quality of service by introducing service industry hours of operations where justified;

- improvement in service delivery through the use of a more efficient and secure postal service;

- recommendation of and preparation for additional personal passport service locations in Canada;

- establishment of a comprehensive human resources strategy to improve qualifications and effectiveness of managers and passport examiners;

- further de-centralization of budget authority and staffing responsibility to managers;

- development, evaluation and selection of a reliable, secure, and cost-effective digital imaging system for a new passport in 1992-93.

Future Priority Activities:

- the forecast for 1991-92 is 1,290,000 travel documents based on a productivity rate of 2,700 travel documents per person-year;
- the first phase of implementation of a digital imaging system is foreseen in 1991-92;
- various measures to improve the quality of service provided to applicants are considered for 1991-92 such as the conduct of a survey on quality of services;
- accrued delegation of personnel authorities to managers;
- revision of Passport Officer positions (Examiners) classification;
- improvement and development of managerial tools such as EDP systems, reports, procedures and guidelines.

I. Operational Support, Human Resources Planning and Administration

Objective

To provide central support services and human resource planning to allow the Department to carry out its mandate.

Description

This activity involves corporate planning, audit and evaluation, the provision of financial, telecommunications, records management, and EDP services at headquarters, and the development and implementation of personnel policies and programs to meet the personnel needs of the Department and its employees.

The nature of the rotational foreign service demands that the Department's personnel system provide a more extensive range of services and support to employees than is usually found in the Public Service. For Canadians assigned to missions throughout the world, this includes additional training and removal arrangements, as well as allowances for serving abroad. Terms of employment and compensation packages must also be provided for staff engaged locally by Canadian missions within the context of extremely varied economic and social environments.

The Department's financial systems are worldwide in scope. They must deal with a number of currencies and fluctuating exchange rates, devaluations and exchange controls, as well as differing inflation rates in some countries.

The communications system, which includes a global communications network encompassing secure and unclassified telecommunications, diplomatic couriers and general mail, is required to interface with communication systems world-wide which range from antiquated to state of the art. In addition, the service and maintenance environments to be dealt with can be onerous and expensive. The other services including records management, EDP and management consulting are all affected by the complex operating environment.

Resource Summaries

The Operational Support, Human Resource Planning and Administration activity accounts for 7.9% of Canadian Interests Abroad Program expenditures and 19.1% of the person-years.

Figure 40: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel	37,028	208	38,325	228	51,980	333
Finance & Headquarters Administrative Services	8,124	122	8,062	118	9,483	123
Information Resources Management	46,862	420	46,836	409	53,051	404
Corporate Management	3,620	39	3,574	36	3,856	42
Planning and Executive Support	559	6	552	5	504	9
	96,193	795	97,349	796	118,874	911

Of the 1991-92 financial resource requirements, 41.7% is required for personnel and related costs, capital expenditures account for approximately 8.3%, other operating costs for 49.8% and grants for 0.2%.

Figure 41: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90		
	Actual	Main Estimates	Change
Personnel	51,980	47,656	4,324
Finance & Headquarters Administrative Services	9,483	8,781	702
Information Resources Management	53,051	50,517	2,534
Planning and Executive Support	504	732	(228)
	115,018	107,686	7,332

Explanation of Change: The 1989-90 actual expenditures were $7.3 million or 6.8% more than the 1989-90 Main Estimates. This reflects additional operating costs.

Performance Information and Resource Justification

Each of the major areas covered by this activity is significantly affected by the foreign environment and the disparate locations of Canadian missions abroad. In the financial area, for example, the Department maintains 191 accounts abroad, in 81 different foreign currencies serving the needs of External Affairs and other government departments in the 166 countries to which Canada is accredited. The financial system is geared to cope with all of the different foreign exchange rates and controls, devaluations and rates of inflation, while providing detailed up-to-date financial and budgetary reports as required by Canadian regulations. With missions being distributed worldwide, locally processed financial transactions are of varying degrees of quality and completeness. This necessitates greater involvement by the head office financial function than would be the case for a domestic decentralized operation.

1. Personnel

The major activities of the Branch are the on-going responsibilities of recruitment, training, assignment, staff relations, administration and negotiation of collective agreements, classification and administration of salary and differentiated allowance packages for over 4,200 Canada based employees, of whom approximately 1,800 are abroad, and over 4,600 locally-engaged staff in more than 110 locations overseas.

Significant Accomplishments for 1989-90:

- In cooperation with CIDA, implemented the second year of the decentralization of the aid program to selected missions abroad. This activity consumed at least 15 person-years and more than $12 million;

- The Branch played an active role on numerous task forces conducting the Departmental Corporate Review to respond to the vast changes taking place in the Public Service emanating from PS 2000, and from the rapidly changing foreign service environment. This activity consumed approximately 10 person-years.

Activities for 1990-91:

- Implement recommendations emanating from the EAITC Corporate Review including major changes in the Personnel Branch involving the recruitment, appraisal and promotion processes, de-streaming the EX 1 and 2 categories, improving career opportunities for non-rotational staff, expanding the non-rotational core of employees, increasing secondments in and out of EAITC, simplifying the Foreign Service Directives; devolving increased authority to Heads of Mission for locally-engaged staff classification and compensation, and increasing vocational, management, foreign and official languages training opportunities;

- Introduce the first modules of the new personnel management information system (INFONNEL) to encourage better management of the Department's human resources.

Future Priority Activities

- Continue implementation of Corporate Review decisions including increased devolution of authority to managers both in Ottawa and overseas, improved accountability of managers and training for senior management on management issues; restructuring of the FS category, and establishing a training academy;

- Expand the Department's secondment and interchange programs with other departments and the private sector.

Figure 42: Allocation of Resources for Personnel

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Actual 1989-90	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Personnel Administration	5,342	89	5,294	106	9,847	114
Personnel Operations	28,752	103	30,008	106	40,639	202
Personnel Planning and Development	2,944	16	3,023	16	1,494	17
	37,038	208	38,325	228	51,980	333

2. Finance and Headquarters Administrative Services

122 person-years and $8.1 million will be used for the financial administration of the Department and for the management of headquarters administrative services.

The Bureau is actively pursuing its objective of streamlining the capture of financial transactions and providing up-to-date relevant and comprehensive information for all users through FINEX, the departmental computerized financial management information system. Installation in Headquarters is now complete and for missions, will proceed as COSICS (the Canadian On-Line Secure Information and Communication System) is introduced around the world.

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Enhancements to the FINEX Financial System:
- Provided training on the use of FINEX;
- Performed a general review of accounting weaknesses and initiated various special projects and investigations to identify solutions;
- Improved financial planning and reporting processes.

Activities for 1990-91:

- Reorganize the financial function incorporating productivity improvements;
- Review and improve travel and accountable advances transaction processing for integrity and completeness;
- Enhance the financial system and improve the timeliness and integrity of mission transaction processing;
- Implement corporate renewal activities that are immediately feasible;
- Oversee the development of a new and improved person-year management system within the framework of INFONNEL.

Future Priority Activities:

- Implementation of mission financial management systems worldwide;

- Continue implementation of corporate renewal initiatives;
- Continue implementation of productivity improvement initiatives;
- Facilitate devolution of financial authorities.

3. Information Resource Management

The Information Resource Management Bureau provides the ongoing management and operation of the Department's global telecommunications system, diplomatic courier and mail services, computer systems design and development, word processing and administrative printing and records information management operations.

Significant Accomplishments for 1989-90:

- 8 million messages transmitted globally by the Canadian Diplomatic Communications System ($7.9 million and 295 person-years);
- The Records Information Management Division provided rapid access to Headquarters Departmental records: 1.7 Million documents received in Information Control Offices, 25 thousand information and research requests, 26 thousand retrieval actions (103 person-years);
- International mail activities saw the processing of the following at a cost of $2.8 million and 15 PYs: 14,950 diplomatic courier bags, 32,720 airfreight bags, 5,530 post office bags, 15,940 parcels, 386,315 mail items, 13,357 commercial courier despatches ($2.8 million and 15 person-years);
- Systems development for the COSICS Automated Text Storage System (CATS) which will service headquarters as well as Missions (4 person-years);
- Implemented the Computer Assisted Immigration Processing (CAIPS) in missions in the United States in concert with COSICS and initiated the Immigration Mega Project in pre-COSICS missions (6 person-years);
- Provided information management support to decentralized Official Development Assistance (ODA) missions ($5.3 million and 14 person-years);
- Designed and implemented a digital network for the transmission of COSICS data between headquarters and United States missions.

Activities for 1990-91:

- Enhancement of the digital network in the United States and Europe to allow for the transmission of voice and data between all our missions and to and from Headquarters (MITNET-1 and 2);

- Implementation of a telecommunications network which connects Headquarters to Abidjan, Dakar, Bamako, Ouagadougou and Niamey in support of CIDA decentralized (ODA) missions;

- Continuation of CAIPS implementation in all visa-issuing missions in the United States of America and selected overseas missions (5 person-years);

- Continuation of information management support for CIDA decentralized missions (5 person-years).

Future Priority Activities:

- Further enhancement of the digital network in Europe;

- Establishment of a departmental essential records and disaster recovery program;

- Implementation of CAIPS in all Canadian visa-issuing missions world-wide (5 person-years);

- Telecommunications/information systems support for Immigration Mega, Global 2000 and Europe 92;

- Installation of a dedicated headquarters telephone service and commencement of the implementation of a world-wide 7 digit private telephone network to all missions.

4. Corporate Management

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Conducted a fundamental Corporate Review with the purpose of better preparing the Department to operate in the environment of the 1990's and presented the draft report to senior management;
- Completed evaluation studies of the Accommodation and Consular Programs;

- Changed the applied name of the Department to External Affairs and International Trade Canada to emphasize the increasing importance of the Department's trade activities;

- Completed a review of the Department's travel expenditure processes, systems and practices used in order to minimize travel costs.

Activities for 1990-91:

- Carry out Cabinet directed expenditure reductions of $19.59 million;

- Establish a Program Management Board chaired by the Under-Secretary of State for External Affairs with the purpose of strengthening and integrating the resource management function of the Department;

- Complete the Corporate Review and report back to the Expenditure Review Committee. Proceed with the implementation of the approved recommendations of the Corporate Review;

- Restructure the Department's corporate planning process to include a Foreign Policy Framework and a Trade Sector Business Plan;

- Enter into an Increased Ministerial Accountability and Authority agreement with Treasury Board.

Future priority activities:

- Ensure the efficient operation of the Program Management Board by providing the secretariat function for the board;

- Implement the approved recommendations from the Corporate Review and the results of PS 2000 in a coordinated way;

- Improve the quality and coordination of Treasury Board submissions;

- Carry out further Cabinet mandated resource reductions of $15 million for fiscal year 1991-92;

- Proceed with long term systemic innovations in personnel management and devolution.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The Canadian Interests Abroad Program expenditures by object are presented in Figure 43.

Figure 43: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Personnel			
Salaries and wages	**351,658**	322,506	314,875
Contributions to employee benefit plans	**36,829**	35,141	31,961
Other personnel	**70,254**	64,691	52,416
	458,741	422,338	399,252
Goods and services			
Transportation and communications	**106,704**	108,150	96,991
Information	**15,440**	14,619	14,010
Professional and special services	**88,763**	82,782	76,701
Rents	**110,063**	100,548	90,660
Purchased repair and upkeep	**36,136**	33,318	29,531
Utilities, materials and supplies	**47,971**	37,420	36,027
Other subsidies and payments	**3,937**	3,655	23,818
	409,014	380,492	367,738
Total operating expenditures	**867,755**	802,830	766,990
Capital			
Constructions and acquisition of land, buildings and works	**40,651**	43,752	39,211
Construction and acquisition of machinery and equipment	**107,376**	94,654	70,869
Total capital	**148,027**	138,406	110,080
Transfer payments			
Grants	**38,568**	38,450	31,681
Contributions	**202,124**	178,335	190,929
Total transfer payments	**240,692**	216,785	222,610
Total expenditures	**1,256,474**	1,158,021	1,099,680
Less revenue	**32,506**	31,350	30,188
Net expenditures	**1,223,968**	1,126,671	1,069,492

2. Personnel Requirements

The Program's personnel costs of $459.0 million account for about 52.9% of total operating expenditures and about 37.5% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 44 provides a breakdown of personnel by activity. Figure 45 shows authorized person-years and average annual salary by category.

Figure 44: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Foreign Policy Priorities and Coordination	156	152	158
International Trade Development	176	176	155
International Economic, Trade and Aid Policy	187	208	217
Political and International Security Affairs	294	294	286
Legal, Immigration and Consular Affairs	111	112	108
Communications and Culture	137	137	154
Bilateral Relations and Operations	2,327	2,321	2,272
Passports	478	464	429
Operational Support, Human Resource Planning and Administration	795	796	911
	4,661	4,660	4,690

Figure 45: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board			Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
	Estimates 91-92	Forecast 90-91	Actual 89-90		
Management					
Executive	486	489	486	61,500-165,500	91,172
Senior Management	12	13	14		73,087
Scientific and Professional					
Agriculture	7	7	5	19,445-65,743	64,250
Architecture and Town Planning	10	10	10	20,623-74,884	64,858
Economics, Sociology and Statistics	36	40	35	20,000-79,367	64,918
Education	3	2	7	17,989-69,331	57,468
Engineering & Land Survey	15	15	10	27,613-74,810	68,533
Historical Research	4	4	6	18,463-71,100	46,051
Law	2	2	1	21,000-120,100	86,882
Library Science	9	12	12	25,371-60,147	40,230
Medicine	16	16	16	52,408-111,560	82,544
Administrative & Foreign Service					
Administrative Services	319	314	320	17,470-72,817	46,441
Computer Systems Admin.	28	29	34	22,310-73,032	47,290
Financial Administration	54	55	62	15,516-69,789	53,676
Information Services	42	45	44	17,329-65,839	50,876
Organization and Methods	7	7	11	17,121-67,800	58,366
Personnel Administration	39	39	55	16,390-67,273	49,526
Program Administration	18	18	66	17,470-72,817	53,254
Purchasing and Supply	18	18	19	16,292-68,218	46,615
Commerce	27	28	36	17,637-72,787	59,457
Foreign Service	1,388	1,365	1,298	20,591-71,314	55,138
Technical					
Drafting & Illustration	4	4	5	19,852-51,443	36,735
Electronics	102	94	94	20,736-66,964	47,623
Engineering & Scientific Support	15	12	12	17,919-64,912	49,538
General Technical	13	13	16	16,124-71,058	50,384
Social Science Support	41	42	46	16,124-73,716	36,144
Administrative Support					
Communications	208	208	249	19,607-40,612	33,236
Data Processing	6	6	31	17,165-47,383	30,280
Clerical & Regulatory	518	535	890	16,504-40,509	28,759
Office Equipment	1	1	2	16,163-32,250	
Secretarial, Stenographic and Typing	567	583	654	16,356-40,768	28,737

Figure 45: Details of Personnel Requirements Cont'd

	Person-Years* Controlled by Treasury Board			Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
	Estimates 91-92	Forecast 90-91	Actual 89-90		
Operational					
General Labour and Trades	16	16	20	19,889-49,692	28,292
General Services	120	122	92	16,989-51,984	34,846
	4,151	4,164	4,658		

	Other Person Years*				
	Estimates 91-92	Forecast 90-91	Actual 89-90	Salary Range	1991-92 Salary Provision
Management	33	33	32	61,500-165,500	91,172
Administrative & Foreign Service					
Administrative Services	22	17	0	17,470-72,817	42,209
Computer Systems Admin.	5	5	0	22,310-73,032	45,944
Financial Administration	4	3	0	15,516-69,789	48,478
Information Services	2	0	0	17,329-65,839	50,168
Organization and Methods	3	3	0	17,121-67,800	43,894
Personnel Administration	6	4	0	16,390-67,273	44,815
Program Administration	91	43	0	17,470-72,817	41,678
Purchasing and Supply	1	1	0	16,292-68,218	
Technical					
General Technical	2	1	0	16,124-71,058	45,508
Administrative Support					
Communications	1	1	0	19,607-40,612	
Data Processing	31	31	0	17,165-47,383	27,828
Clerical & Regulatory	277	320	0	16,504-40,509	25,329
Office Equipment	8	8	0	16,163-32,250	23,629
Secretarial, Stenographic and Typing	17	18	0	16,356-40,768	22,566
Operational					
General Labour and Trades (NS)	4	5	0	19,889-49,692	25,581
General Services (NS)	3	3	0	16,989-51,984	28,017
	510	496	32		
	4,661	4,660	4,690		

* **Person-Years** refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1990. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 46 provides details of major capital projects.

Figure 46: Details of Major Capital Projects

(thousands of dollars)	Previous Estimated Total Cost	Current Estimated Total Cost	Forecast Expend. Mar.31 1991	Estimated 1991-92	Future Years Require-ments
Abidjan, Ivory Coast Purchase Additional Chancery Space	1,700	1,474	1,474(F)	**0**	0
Algiers, Algeria Construction of Diplomatic Complex	38,843	48,280	5,657	**9,804**	32,819
Beijing, Peoples' Republic of China Construction of Diplomatic Compound	50,625	77,505	49,863	**24,559**	3,083
Budapest, Hungary Purchase of Staff Quarters	0	1,350	1,350	**0**	0
Buenos Aires, Argentina Chancery Construction	12,043	12,046	11,010	**1,036**	0
Cleveland, U.S.A. Purchase of Staff Quarters	0	259	259(F)	**0**	0
Dakar, Senegal [1] Chancery Construction	11,851	11,251	1,682	**0**	9,569
Damascus, Syria Acquisition of Official Residence and 10 Staff Quarters	16,476	16,476	164	**0**	16,312
Dar-es-Salaam, Tanzania [1] Chancery Construction	8,506	8,453	8,401	**52**	0
Harare, Zimbabwe[1] Chancery Renovation and Construction of Annex	9,556	9,556	220	**0**	9,336
Moscow, U.S.S.R. Chancery Construction	48,918	48,918	1,816	**0**	47,102
New Delhi, India Chancery Extension	16,691	21,744	1,163	**3,191**	17,390
Singapore, Singapore Construction of Official Residence	1,873	1,873	1,673	**200**	0
Tokyo, Japan[2] Construction of Diplomatic Compound	14,399	16,000	13,743	**1,704**	553
Washington, D.C., U.S.A. Chancery Construction	89,909	89,909	89,909(F)	**0**	0
Computer Assisted Immigration Processing System (CAIPS)	45,000	45,000	16,200	**6,670**	22,130
COSICS	208,700	208,700	55,214	**29,300**	124,186
Minor Capital[3]	N/A	N/A	N/A	**62,943**	N/A
Projects under $250,000[4] and projects for which authority has not yet been sought	N/A	N/A	N/A	**8,568**	N/A
	575,090	618,794	259,798	**148,027**	282,480

1 Partially funded from CIDA ODA Decentralization Program.

2 The Department has entered into a complex and unique arrangement with the Japanese firms of Shimizu Corporation and Mitsubishi Trust and Banking Corporation for the construction of an embassy complex in Tokyo, Japan. This complex will include a chancery, commercial office complex and 23 staff quarters built at a minimum expense to the Crown. The approximate value of this project is $200,000,000. The cost to the Crown is expected to be around $16,000,000 subject to currency fluctuation, inflation and other factors.

3 Details on minor capital projects are normally not provided in Part III of Estimates; however, such information is available from the Department as required.

4 This sum represents all capital projects under $250,000, including projects over $250,000 for which authority has not yet been sought.

(F) Finished

Figure 47: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Accommodation Plan			
New construction	**38,651**	39,152	35,024
Renovations	**2,000**	4,600	4,187
Maintenance and Equipment	**107,376**	94,654	70,869
	148,027	138,406	110,080

4. Transfer Payments

Figure 48 presents a summary by activity of all transfer payments in the form of grants and contribution expenditures. These account for 19.7% of total Program expenditures.

Figure 48: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Grants			
Foreign Policy, Priorities and Coordination			
Canadian Group of the Trilateral Commission	**15,000**	30,000	0
International Trade Development			
Grants to selected persons or organizations to assist in the development of personnel in specialized fields or knowledge of importance to international trade development	**980,000**	980,000	980,000
International Economic, Trade & Aid Policy			
Shipping Research Bureau	**0**	0	10,000
Political and International Security Affairs			
Canadian Centre for Arms Control and Disarmament	**100,000**	100,000	100,000
Grants for financial assistance in the field of disarmament and arms control	**105,000**	105,000	105,000
International Peace Academy	**100**	100	100
United Nations Association in Canada	**110,000**	110,000	210,000
United Nations Trust Fund for South Africa	**40,000**	40,000	40,000
United Nations Voluntary Fund for Victims of Torture	**30,000**	30,000	30,000
Canadian Council for Children and Youth	**0**	38,000	0
Legal, Immigration and Consular Affairs			
Canadian Council on International Law	**12,000**	12,000	12,000
Grants in lieu of taxes on diplomatic, consular and international organizations' property in Canada in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council	**3,656,000**	5,003,250	2,498,608
Payment of real estates taxes and local improvement costs on secondary diplomatic properties in Canada	**16,000**	16,000	6,699
Communications and Culture			
Atlantic Association of Young Political Leaders	**1,000**	1,000	1,000
Atlantic Council of Canada	**7,500**	7,500	7,500
Canadian Institute of International Affairs	**45,000**	45,000	45,000

Figure 48: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	**31,500**	31,500	31,500
Grants in aid of Academic Relations	**17,343,707**	17,383,707	16,467,445
Grants in aid of Cultural Relations	**6,644,624**	6,644,624	6,540,460
International Baccalaureat Office	**5,000**	5,000	5,000
Bilateral Relations and Operations			
Centre for Legislative Exchange	**89,000**	89,000	89,000
Grant for trade promotion purposes in the Asia-Pacific Region	**2,082,000**	2,043,000	1,135,000
Asia-Pacific Foundation of Canada	**750,000**	500,000	500,000
Grants for the development of Asian cultural awareness and language training	**2,550,000**	1,950,000	1,050,000
International Fund for Ireland	**500,000**	500,000	500,000
Special Voluntary Fund of the Commonwealth Secretariat	**165,000**	165,000	91,609
Grants for the promotion of dialogue in South Africa and other initiatives to promote negotiations	**2,300,000**	1,800,000	1,000,000
Grants to monitor sanctions against South Africa	**100,000**	100,000	0
Grants to promote political and economic relationships with the Asia-Pacific Region	**550,000**	500,000	0
Grants for economic and political assistance to Central and Eastern Europe and the Soviet Union	**100,000**	0	0
Operational Support, Human Resource Planning, and Administration			
Foreign Service Community Association	**20,000**	20,000	20,000
(S) Payments under the Diplomatic Service (Special) Superannuation Act	**220,000**	200,000	205,538
Total grants	**38,568,431**	38,449,681	31,681,459
Contributions			
Foreign Policy Priorities and Coordination			
Institute for Research on Public Policy	**0**	0	30,000
Canada Arab Business Council	**0**	0	70,000
International Trade Development			
Contributions under the Technology Inflow Program	**0**	2,910,000	1,286,725
Contributions under the Program for Export Market Development	**17,800,000**	17,036,300	14,302,112
International Institute of Applied Systems Analysis	**724,000**	724,000	724,000
Telecommunications Executive Management Institute of Canada	**0**	238,000	217,500
International Business Research Centre	**15,000**	15,000	15,000
Contributions in support of the Canadian Fur Industry	**0**	0	275,000
Commonwealth Science Council	**0**	0	204,311
International Economic, Trade and Aid Policy			
Contributions to international commodity, metals ,minerals, customs organizations	**0**	0	418,662
International Sugar Organization	**100,000**	100,000	0
Steel Committee of the Organization for Economic Cooperation and Development	**40,000**	40,000	0
International Tropical Timber Organization	**28,000**	28,000	0
International Lead Zinc Study Group	**45,000**	45,000	0
International Coffee Organization	**100,000**	100,000	0
International Tin Council	**10,000**	10,000	0
International Rubber Study Group	**24,000**	24,000	0
International Jute Organization	**7,000**	7,000	0
International Customs Tariff Bureau	**65,000**	65,000	0
International Nickel Study Group	**50,000**	50,000	0

Figure 48: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Quadrangular Forum	**30,000**	30,000	30,000
Customs Cooperation Council (11,716,250 Belgian Francs)	**420,000**	328,000	281,552
International Atomic Energy Agency ($5,459,280 U.S.)	**6,218,000**	5,881,000	5,395,854
International Energy Agency (3,849,724 French Francs)	**845,000**	702,000	615,765
General Agreement on Tariffs and Trade (4,476,000 Swiss Francs)	**4,034,000**	2,624,000	2,676,931
Nuclear Energy Agency of the Organization for Economic Cooperation & Development (2,161,624 French Francs)	**475,000**	344,000	303,547
Organization for Economic Cooperation & Development (32,835,925 French Francs)	**7,867,000**	5,778,000	5,379,953
Organization for Economic Cooperation and Development Centre for Education and Research (644,050 French Francs)	**141,000**	126,000	107,968
United Nations Voluntary Fund for the Environment ($965,778 U.S.)	**1,100,000**	1,100,000	1,100,000
World Intellectual Property Organization (594,164 Swiss Francs)	**535,000**	403,000	442,030
Montreal Ozone Protocol Secretariat	**30,000**	48,000	74,000
Vienna Ozone Convention Secretariat	**20,000**	20,000	12,000
Basel Convention on Hazardous Wastes Secretariat	**60,000**	60,000	60,000
United Nations Conference on Environment and Development	**2,000,000**	1,000,000	0
Intergovernmental Panel on Climate Change	**0**	0	9,000
Interim Arrangement for maintaining the collection and dissemination of information on the International Tin Economy	**0**	0	13,000
Arrangement for market and statistical information on the International Iron Ore Economy	**0**	0	41,999
Stabilization Fund for Poland	**0**	0	28,952,000
Political and International Security Affairs			
Agency for Cultural and Technical Cooperation in Francophone Countries (33,549,667 French Francs)	**7,365,000**	5,756,000	6,039,014
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur (4,573,268 CFA)	**20,000**	20,000	20,000
Commonwealth Foundation	**946,000**	946,000	759,499
Commonwealth Science Council (117,503 Pounds Sterling)	**260,000**	205,000	0
Commonwealth Secretariat (1,636,220 Pounds Sterling)	**3,627,000**	2,702,000	2,353,991
Commonwealth Youth Program (511,500 Pounds Sterling)	**1,134,000**	856,000	857,367
Conference on Confidence and Security Building Measures (6,531,999 ATS)	**689,000**	432,000	446,[illegible]37
Conference on Security and Cooperation in Europe (CSCE) (955,331 DEM)	**700,000**	800,000	0
Conventional Stability Talks (5,500,000 ATS)	**580,000**	519,000	307,223
Defence support assistance to non-NATO countries	**200,000**	200,000	3,172
Financial assistance in the field of disarmament and arms control	**132,000**	132,000	125,250
Food and Agriculture Organization ($11,108,745 U.S.)	**12,652,000**	12,758,000	12,184,758
International Civil Aviation Organization ($1,103,888 U.S.)	**1,257,000**	1,199,000	990,607
International Civil Aviation Organization -- Reimbursement for compensation paid to its Canadian employees for provincial income tax for prior taxation years	**200,000**	200,000	70,223
International Labour Organization ($5,586,326 U.S.)	**6,363,000**	5,966,000	6,811,472
International Maritime Organization ($209,945 U.S.)	**239,000**	215,000	205,646
North Atlantic Treaty Organization -- Civil Administration (226,856,000 Belgian Francs)	**8,137,000**	6,281,000	5,854,474
North Atlantic Treaty Organization --Science Programs (55,608,000 Belgian Francs)	**1,995,000**	1,540,000	1,683,968
Pan American Health Organization ($4,237,692 U.S.)	**4,827,000**	4,905,000	4,506,288
Participation in activities of the international French-speaking community	**844,000**	5,968,675	6,889,023
Reimbursement to international organizations for compensation paid to Canadian employees for their liability for Canadian income taxes	**130,000**	130,000	32,739
Secrétariat technique permanent des conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports des pays d'expression française (16,463,766 CFA)	**72,000**	56,000	53,037
United Nations Fund for Indigenous Populations	**35,000**	35,000	0

Figure 48: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
United Nations Committee on the Elimination of all Forms of Racial Discrimination ($11,000 U.S)	13,000	12,000	8,987
United Nations Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment ($179,820 U.S.)	205,000	207,000	43,885
United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization ($7,949,450 U.S.)	9,054,000	9,145,000	10,035,709
United Nations Industrial Development Organization ($2,697,902 U.S.)	3,073,000	2,519,000	2,553,664
United Nations Interim Force in Lebanon ($5,709,085 U.S.)	6,502,000	7,036,000	5,179,728
United Nations Iran/Iraq Military Observer Group ($2,447,280 U.S.)	2,787,000	4,037,000	2,872,859
United Nations Organization ($31,848,466 U.S.)	36,274,000	33,444,000	28,413,163
United Nations Disengagement Observer Force in the Middle East ($1,359,600 U.S.)	1,549,000	2,079,000	1,369,751
World Health Organization ($9,809,821 U.S.)	11,173,000	11,094,000	10,975,350
United Nations Angola Verification Mission	0	69,000	326,124
United Nations Observer Group in Central America	0	591,000	1,467,954
United Nations Peacekeeping Fund (Cambodia)	0	0	1,500,000
United Nations Transition Assistance Group (Namibia)	0	0	3,049,960
NATO Democratic institutions fellowship program	0	0	75,000
Comite International, Jeux de la Francophonie	0	0	1,718,359
Contributions for projects and development activities resulting from Francophone Summits	7,300,000	800,000	0
Conferences on conventional armed forces in Europe	90,000	0	0
Biological and Toxin Weapons Convention Review Conference	50,000	0	0
Third Phase of the Open Skies Conference	150,000	0	0
Legal, Immigration and Consular Affairs			
Permanent Court of Arbitration (22,000 NLG)	14,000	13,000	11,534
Intergovernment Committee for Migration	10,000	10,000	0
Communications and Culture			
Information Campaign on the Northwest Atlantic Fishery	0	250,000	30,000
Toronto World Fair Consortium Expo 2000	0	0	350,000
Bilateral Relations and Operations			
Activities Related to Pacific Economic Cooperation	0	0	110,000
Conference on Security and Cooperation in Europe (CSCE)	0	0	421,017
Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture ($2,411,377 U.S.)	2,746,000	1,810,000	1,747,217
International Institute of Administrative Sciences (1,119,942 Belgian Francs)	40,000	32,000	37,115
Roosevelt Campobello International Park Commission ($492,000 U.S.)	560,000	546,000	525,450
Pan American Institute for Geography and History	10,000	10,000	10,000
Canadian Council for the Americas	60,000	70,000	50,000
Contributions in support of the Canadian Fur Industry	175,000	175,000	0
Contributions under the Japan Science and Technology Fund	3,820,000	2,640,000	230,000
Contributions to promote trade and investment between Canada and the Asia-Pacific Region	135,000	155,000	0
Contributions for technology development with Europe	345,000	330,000	1,804
Asia-Pacific Foundation of Canada for program administration	650,000	575,000	100,000
Canadian Chamber of Commerce for economic cooperation in the Pacific Region	250,000	250,000	100,000
Canada Arab Business Council	435,000	300,000	0
Contributions for economic assistance to Poland and Hungary	0	2,900,000	900,000
Assistance to Colombia	0	0	1,885,467
Canada-Latin/America Opportunities Conference	0	150,000	0
Canadian Red Cross for Train Crash USSR	0	0	100,000
German-Canadian Symposium	0	0	45,000
Humanitarian assistance to Romania	0	0	100,000
Montreal World Trade Centre	120,000	100,000	40,000
North South Institute	200,000	150,000	100,000

Figure 48: Details of Grants and Contributions Cont'd

(dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Organization of American States ($5,683,500 U.S.)	7,065,000	4,938,441	1,199,999
Contributions to business to promote trade in the Asia-Pacific Region	250,000	200,000	0
Contributions for economic and political assistance to Central and Eastern Europe and the Soviet Union	11,800,000	0	0
Canadian Council for Turkish Trade	32,000	0	0
The Colloque de l'Université Laval	0	40,000	0
Total Contributions	202,124,000	178,335,416	190,928,723
	240,692,431	216,785,097	222,610,182

5. Revenue

Figure 49 provides a listing of revenue generated by the Program.

Figure 49: Revenue by Class

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Receipts Credited to CRF			
Return on Investments (Posting Loans)	3,274	3,118	2,970
Privileges, Licenses & Permits (Rental Revenue from Canada-based Staff Abroad for accommodation in Government owned, Government-leased or Private-leased premises)	18,063	17,202	16,383
Import/Export Permit Fees	4,500	4,500	3,527
Proceeds from Sales (Revenue from sales of items not transferred to Crown Assets Disposal Corporation e.g. Department publications)	353	336	320
Consular Fees	410	400	390
Refund of Previous Years' expenditures (Refunds to distressed Canadian Citizens' accounts set up in previous years; collection on previous years' billings; Canada's share of surplus derived from prior years' contributions to international organizations)	1,681	1,601	1,525
Repayments from the Program for Export Market Development (PEMD)	4,600	4,200	5,205
Estimated cost of service provided to the Passport Office	4,500	4,500	4,500
Miscellaneous (Superannuation contributions by the Diplomatic Service; Sundry Items)	5,762	5,488	5,228
Provincial Representation Abroad	450	450	400
Immigration Cost Recovery	13,800	13,550	6,791
Adjustments prior years - PAYE	12,889	12,275	11,690
	70,282	67,620	58,929
Passport Revenue Credited to the Vote	32,506	31,350	30,188
	102,788	98,970	89,117

6. Net Cost of Program

The Program's 1991-92 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory authorities. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 50: Estimated Net Cost of the Program for 1991-92

(thousands of dollars)

Main Estimates 1991-92	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost 1991-92	Estimated Net Program Cost 1990-91
1,256,369	71,457	1,327,826	102,788	1,225,038	1,118,932

* Other costs of $71,457,000 consist of:

• accommodation provided without charge by this Department	48,573
• accommodation received without charge from PWC	14,377
• cheque issue and other accounting services received without charge from SSC	432
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	7,929
• employer's share of compensation costs paid by Labour Canada	146

** Revenues of $102,788,000 consist of:

• receipts credited to the vote	32,506
• receipts credited to the Consolidated Revenue Funds	70,282

(see figure 49 for additional details on revenue

B. Other Information

1. Acts and Regulations Administered

As well as the acts identified under the Mandate on page 13, the following are administered in whole or in part by the Program:

- Asia-Pacific Foundation of Canada Act, RCS 1985, c. A-13;
- Canadian Institute for International Peace and Security Act, RSC 1985, c. C-18;
- Canadian Commercial Corporation Act, RSC 1985, c. C-14;
- Canadian Wheat Board Act, RSC 1985, c. C-24 (section 14(2) of the Regulations);
- Cultural Property Export and Import Act, RSC 1985, c. C-51;
- Customs Tariff, RSC 1985 (4th Supplement) c. 41;
- Department of External Affairs Act, RSC 1985, c. E-22;
- Diplomatic and Consular Privileges and Immunities Act, RSC 1985, c. P-22;
- Export Development Act, RSC 1985, c. E-20;
- Export and Import Permits Act, RSC 1985, c. E-19;
- Food and Agriculture Organization of the United Nations Act, RSC 1985, c. F-26;
- Foreign Claims (Czechoslovakia) Settlement Regulations, PC 1973-3495;
- Foreign Exterritorial Measures Act, RSC 1985, c. F-29;
- Fort-Falls Bridge Authority Act, SC 1970-71-72, c. 51;
- Free Trade Agreement Implementation Act, SC 1988, c. 65;
- The Geneva Conventions Act, RSC 1985, c. G-3;
- International Boundary Waters Treaty Act, RSC 1985, c. I-17;
- International Centre for Human Rights and Democratic Development Act, RSC 1985, (4th Supplement) c. 54;
- International Centre for Ocean Development Act, SC 1985, c. 6;
- International Development (Financial Institutions) Continuing Assistance Act, RSC 1985, c. I-18;
- International Development Research Centre Act, RSC 1985, c. I-19;
- Meat Import Act, RSC 1985, c. M-3;
- Mutual Legal Assistance in Criminal Matters Act, RSC 1985 (4th Supplement) c. 30;
- Privileges and Immunities (International Organizations) Act, RSC 1985, c. P-23;
- Privileges and Immunities (North Atlantic Treaty Organizations) Act, RSC 1985 c. P-24;
- Prohibition of International Air Services Act, RSC 1985, c. P-25;
- Rainy Lake Watershed Emergency Control Act, SC 1939, c. 33;
- Roosevelt-Campobello International Park Commission Act, SC 1964-65, c. 19;
- Skagit River Valley Treaty Implementation Act, SC 1984, c. 11;
- Softwood Lumber Products Charge Act, SC 1987, c. 15;
- State Immunity Act, RSC 1985, c. S-18;

- Territorial Sea and Fishing Zone Act, RSC 1985, c. T-8;
- Treaties of Peace: Austria, Germany, SC 1919 (2nd Session), c. 30; Bulgaria, SC 1920, c. 4; Hungary, SC 1922, c. 49; SC 1948, c. 71 and SC 1950, c. 50; Italy, Romania, Finland, SC 1948, c. 71 and SC 1950, c. 50; Japan, SC 1952, c. 50; Turkey, SC 1922, c. 49;
- United Nations Act, RSC 1985, c. U-2.

2. List of Missions Abroad by Geographic Region as at November 30, 1990

Multilateral Missions

City	Mission
Paris	Permanent Delegation of Canada to the Organization for Economic Cooperation and Development
New York	Permanent Mission of Canada to the United Nations
Geneva	Permanent Mission of Canada to the Office of the United Nations
Brussels	Delegation of Canada to the North Atlantic Council
Paris	Permanent Delegation of Canada to the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO)
Vienna	Permanent Mission of Canada to the International Organizations
Vienna CFE-CSBM	Canadian Mission to the Conference on Conventional Forces Reduction in Europe and to the Conference on Safety Building Measures

Bilateral Missions

City	Mission
Africa & Middle East:	
Abidjan	Embassy to the République de Côte d'Ivoire
Accra	High Commission to the Republic of Ghana
Addis Ababa	Embassy to Ethiopia
Algiers	Embassy to the People's Democratic Republic of Algeria
Amman	Embassy to the Hashmite Kingdom of Jordan
Baghdad	Embassy to the Republic of Iraq
Cairo	Embassy to the Arab Republic of Egypt
Dakar	Embassy to the Republic of Senegal
Damascus	Embassy to the Syrian Arab Republic
Dar-es-Salaam	High Commission to the United Republic of Tanzania
Harare	High Commission to the Republic of Zimbabwe
Kinshasa	Embassy to the Republic of Zaire
Kuwait	Embassy to the State of Kuwait
Lagos	High Commission to the Federal Republic of Nigeria
Libreville	Embassy to the Gabonese Republic
Lusaka	High Commission to the Republic of Zambia
Nairobi	High Commission to the Republic of Kenya
Pretoria	Embassy to the Republic of South Africa
Rabat	Embassy to the Kingdom of Morocco
Riyadh	Embassy to the Kingdom of Saudi Arabia
Tehran	Embassy to the Islamic Republic of Iran
Tel Aviv	Embassy to the State of Israel
Tunis	Embassy to the Republic of Tunisia
Windhoek	Canadian Observer Mission
Yaounde	Embassy to the Republic of Cameroon

City	Mission
Asia & Pacific:	
Bangkok	Embassy to the Kingdom of Thailand
Beijing	Embassy to the People's Republic of China
Shanghai	Consulate General
Canberra	High Commission to the Commonwealth of Australia
Melbourne	Consulate
Sydney	Consulate General
Colombo	High Commission to the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka
Dhaka	High Commission to the People's Republic of Bangladesh
Hong Kong	Commission
Islamabad	Embassy to the Islamic Republic of Pakistan
Jakarta	Embassy to the Republic of Indonesia
Kuala Lumpur	High Commission to Malaysia
Manila	Embassy to the Republic of the Philippines
New Delhi	High Commission to the Republic of India
Bombay	Consulate
Seoul	Embassy to the Republic of Korea
Singapore	High Commission to the Republic of Singapore
Tokyo	Embassy to Japan
Osaka	Consulate General
Wellington	High Commission to New Zealand
Auckland	Consulate
Europe:	
Ankara	Embassy to the Republic of Turkey
Athens	Embassy to the Hellenic Republic
Belgrade	Embassy to the Socialist Federal Republic of Yugoslavia
Berne	Embassy to the Swiss Confederation
Bonn	Embassy to the Federal Republic of Germany
Berlin	Canadian Military Mission and Consulate
Dusseldorf	Consulate General
Munich	Consulate General
Brussels	Embassy to the Kingdom of Belgium
Brussels EEC	The Mission of Canada to the European Communities
Bucharest	Embassy to the Socialist Republic of Romania
Budapest	Embassy to the Hungarian People's Republic
Copenhagen	Embassy to the Kingdom of Denmark
Dublin	Embassy to Ireland
Helsinki	Embassy to the Republic of Finland
Lisbon	Embassy to the Portuguese Republic
London	High Commission to the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland
Madrid	Embassy to the Spanish State
Moscow	Embassy to the Union of Soviet Socialist Republics
Oslo	Embassy to the Kingdom of Norway

City	Mission
Europe: (Cont'd)	
Paris	Embassy to the French Republic
Prague	Embassy to the Czechoslovak Socialist Republic
Rome	Embassy to the Italian Republic
Milan	Consulate General
Stockholm	Embassy to the Kingdom of Sweden
The Hague	Embassy to the Kingdom of the Netherlands
Vatican	Embassy to the Holy See
Vienna	Embassy to the Republic of Austria
Warsaw	Embassy to the Polish People's Republic
Latin America and the Caribbean:	
Bogota	Embassy to the Republic of Colombia
Brasilia	Embassy to the Federative Republic of Brazil
Sao Paulo	Consulate General
Bridgetown	High Commission to Barbados
Buenos Aires	Embassy to the Argentine Republic
Caracas	Embassy to the Republic of Venezuela
Georgetown	High Commission to the Cooperative Republic of Guyana
Guatemala	Embassy to the Republic of Guatemala
Havana	Embassy to the Republic of Cuba
Kingston	High Commission to Jamaica
Lima	Embassy to the Republic of Peru
Mexico	Embassy to the United Mexican States
Port of Prince	Embassy to the Republic of Haiti
Port of Spain	High Commission to the Republic of Trinidad and Tobago
San Jose	Embassy to the Republic of Costa Rica
Santiago	Embassy to the Republic of Chile
Washington OAS	Permanent Observer Mission of Canada to the Organization of American States
U.S.A:	
Washington	Embassy to the United States of America
Atlanta	Consulate General
Boston	Consulate General
Buffalo	Consulate
Chicago	Consulate General
Cleveland	Consulate
Dallas	Consulate General
Detroit	Consulate General
Los Angeles	Consulate General
Minneapolis	Consulate General
New York	Consulate General
San Francisco	Consulate General
Seattle	Consulate General

World Exhibitions Program

1991-92
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1991-92 4
B. Use of 1989-90 Authorities 4

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92
   1. Highlights 5
   2. Summary of Financial Requirements 5
B. Recent Performance
   1. Highlights 6
   2. Review of Financial Performance 6
C. Background
   1. Introduction 7
   2. Mandate 7
   3. Program Objective 7
   4. Program Organization for Delivery 8
D. Planning Perspective 8
E. Program Performance Information 8

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 12
   2. Personnel Requirements 13
   3. Transfer Payments 14
   4. Total Cost of Program 14

Spending Authorities

A. Authorization for 1991-92 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates	1990-91 Main Estimates
	World Exhibitions Program		
15	Program expenditures	**5,468**	3,535
20	Capital expenditures	**5,450**	5,720
(S)	Contributions to employee benefit plans	**50**	47
	Total Program	**10,968**	9,302

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1991-92 Main Estimates
	World Exhibitions Program	
15	World Exhibitions - Operating expenditures and contributions	5,468,000
20	World Exhibitions - Capital expenditures	5,450,000

Program by Activity

(thousands of dollars)	1991-92 Main Estimates					1990-91 Main Estimates
	Authorized person-years*	Budgetary			Total	
		Operating	Capital	Transfer payments		
World Exhibitions	6	5,502	5,450	16	**10,968**	9,302
1990-91 Authorized person-years	6					

* See figure 6, page 3-13, for additional information on person-years.

B. Use of 1989-90 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for use	Actual Use
	World Exhibitions Program			
15	Program expenditures	480,000	1,864,000	1,817,006
(S)	Contribution to employee benefit plans	41,000	40,000	40,000
	Total Program - Budgetary	521,000	1,904,000	1,857,006

Section I
Program Overview

A. Plans for 1991-92

1. Highlights

The major highlights for 1991-92 are:

- Implementation of plans for Canada's participation in EXPO 92, Seville (Spain), a universal-category international exposition with the theme "The Age of Discovery", including completion of construction of the Canada Pavilion, and installation of the exhibitry in time for the opening of EXPO 92 on April 20, 1992 (p. 3-10);

- Active participation in the Bureau International des Expositions (BIE) ensuring Canada's views and concerns are effectively represented in this forum and monitoring the progress of implementation of recent modifications to the Convention Governing International Expositions (p. 3-11);

- Research and development of plans for a proposed Canadian participation in international expositions scheduled for the 1990's - Korea 1993, Vienna/Budapest 1995 - including preparation of documentation for Cabinet and Treasury Board (p. 3-11).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1991-92		Forecast 1990-91		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
World Exhibitions	440	6	411	6	29	0
Expo 92, Seville	10,528	0	11,291	0	(763)	0
	10,968	6	11,702	6	(734)	0

Explanation of change: The decrease of $0.7 M in 1991-92 Estimates over the 1990-91 forecast is due to completion of the pavilion for the 1992 Seville World Exposition.

Explanation of 1990-91 Forecast: The 1990-91 Forecast based on information available to management as at October 31, 1990 has increased by $2.4 million, or 25.8%, over the 1990-91 Main Estimates. This resulted from increased costs for Canada's participation in the 1992 Seville World Exposition caused by fluctuations in exchange rates and higher construction costs in Spain.

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of performance for 1989-90 include:

- Advancement of work on Canada's participation in EXPO 92, Seville, including naming of a Pavilion architect, launching of a corporate sponsorship campaign, signing of a contract with IMAX Systems Corporation for the provision of equipment related to the production of a film for the Pavilion core theatre and development of plans for integration of provincial participation within the Canada Pavilion (p. 3-8);

- Ratification by Canada of an amendment to the 1928 Convention Governing International Expositions, the thrust of which is the reduction in the frequency of major international expositions. Canada took a leading role in the movement within the BIE to bring about these changes and thus ensure the quality and good name of international expositions is preserved and strengthened (p. 3-9).

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1989-90 Financial Performance

(thousands of dollars)	1989-90					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Future World Exhibitions	343	6	521	6	(178)	0
Expo 92 Seville	1 514	0	0	0	1 514	0
	1 857	6	521	6	1 336	0

Explanation of Change: The increase of $1.3 million over the 1989-90 Main Estimates reflects additional resources for the 1992 Seville World Exposition authorized through 1989-90 supplementary estimates.

C. Background

1. Introduction

Due to the special nature of its role, the World Exhibitions Program is funded under a separate vote. The program is managed by the International Expositions Division which is responsible for the management of Canada's relationship with the Bureau International des Expositions (BIE) in Paris. The 43-member BIE is responsible for the registration of international expositions and the administration of the 1928 Paris Convention governing international expositions.

The Division's primary responsibility is the coordination and management of Canada's participation in BIE-registered international expositions in which participation has been approved by Cabinet. It is responsible as well for international liaison and promotion of expositions held in Canada and for providing advice and assistance to domestic departments, agencies and provincial authorities responsible for the coordination and management of such expositions.

When the federal government supports an exposition in Canada, a corporation is created with other shareholders such as a provincial or municipal government. Such a corporation, not the World Exhibitions Program, is then responsible for organizing the event. The World Exhibitions Program provides advice and support to the organizers, assistance with international promotion and liaison with the BIE.

Design and implementation, in accordance with specifications established by the World Exhibitions Program, of Canadian participation in a world exposition is carried out by the Canadian Government Expositions and Audio-visual Centre of Supply and Services Canada.

Membership in the BIE entails, to a certain extent, participation in expositions registered with that organization. Furthermore, participation is often undertaken on a reciprocal basis and participation in an exhibition held in a foreign country is often a precondition for attracting that country to participate in an exposition being held in Canada. Although participation itself is sometimes non-discretionary, there is a measure of freedom to determine the level and nature of such participation. The major determining factor is the appeal of the individual exposition's theme to Canada in terms of particular areas of Canadian expertise and Canadian interests.

2. Mandate

The World Exhibitions Program derives its mandate from the Department of External Affairs Act, Ch. 167. It is responsible for the management of Canada's relationship with the BIE, the coordination of Canadian participation in international expositions registered with the BIE and the promotion abroad of BIE approved expositions held in Canada.

3. Objective

The objective of the Program is to present an image of Canada that portrays the country's economic, cultural and social development.

4. Program Organization for Delivery

As a result of its size and homogeneity of operation, the program consists of only one activity. Responsibility for the Program rests with the Director, International Expositions Division, who reports to the Director General, International Cultural Relations Bureau, who in turn reports to the Assistant Deputy Minister, Communications and Culture.

D. Planning Perspective

International expositions experienced a resurgence in the 1980s with events taking place or planned almost annually from 1980 to 1990. Canada participated in four expositions abroad and hosted two successful events in Canada (Les Floralies de Montréal 1980 and EXPO 86, Vancouver). Canada will participate in EXPO 92, Seville, the first universal-category exposition since 1970 and likely in two other registered expositions in the 1990's, e.g. Taejon (Korea) 1993, Vienna/Budapest 1995.

A recent amendment to the Convention Governing International Expositions adopted by the BIE, along with a strategy for Canadian participation in international expositions, will reduce considerably the number of events in which Canada will take part and will reduce as well the scope and cost of participation.

E. Program Performance Information

The World Exhibitions Program's objective of presenting an image of Canada that portrays the country's economic, cultural and social development is pursued by coordinating and managing Canadian participation in selected international expositions held outside of Canada and by promoting abroad expositions held in Canada.

While the program does not lend itself well to performance measurements in any quantitative sense, participation in exhibitions whose themes hold particular relevance for Canada will result in economic and political gains and increase Canada's visibility to relatively large foreign audiences. The success of the Canadian participation in terms of actual visitors to the pavilion is highly dependent on the overall success of the exposition in general and the capacity of the pavilion. It is always useful to look at the percentage of the total fair audience that visited the Canada pavilion (see Figure 4, page 3-11). Canada has a good reputation at expositions and has been highly praised for closely following the theme of expositions and presenting its exhibits in a professional and educational manner.

Active promotion of an exposition held in Canada will attract more participants, both exhibitors and visitors, who, once in Canada, will be exposed to Canada's economic, cultural and social achievements. The level of international participation, the satisfaction of the participants and the responsible authorities and organizers, and media coverage, provide some measure of the program's performance.

Significant Accomplishments for 1989-90:

- Advancement of work on Canada's participation in EXPO 92, Seville. Activities and achievements included selection of an architect for the Canada Pavilion - Bing Thom Architects of Vancouver, signing of a contract with IMAX Systems Corporation for the provision of equipment

related to the production of a film for the Pavilion core theatre, finalization of a Memorandum of Understanding between External Affairs and International Trade Canada and Supply and Services Canada - Canadian Government Expositions and Audiovisual Centre, continued negotiations with the provinces/territories on their participation within the Canada Pavilion, refinement of Pavilion design and content, definition of the role of the private sector in a joint participation at EXPO 92, determination of a corporate sponsorship strategy and launching of a sponsorship campaign, carrying out of extensive negotiations with Communications Canada with regard to the Canada Pavilion IMAX film technology, selecting and reserving accommodation for Canadian staff in Seville, attending EXPO 92 Steering Committee meetings with Canada acting as Secretary. Cost of this activity in 1989-90 was approximately $1.5M and three person-years;

- Assistance to the Toronto World's Fair Consortium in the promotion of its bid to host a universal-category international exposition in the year 2000 with the theme: "Peace with our Planet: Visions of a New Millennium", by providing guidance and assistance during the visit of the BIE pre-enquiry team to assess the proposal, participating in BIE general assembly meetings in support of Canada's bid, coordinating, through Canada's missions in the 43 BIE member countries, an international lobbying campaign, contributing $350,000 in support of the bid devoted to promotional travel and materials, organizing receptions and activities promoting EXPO 2000 Canada. The cost to the Program was approximately $3,000 for travel, promotional activities and related costs (salary costs not included). Approximately 2 person-years were devoted to this project;

- Participation in the Bureau International des Expositions (BIE), where Canada is held in high regard and where other members look to us for advice and leadership. Canada has been a respected advocate for reform of the Convention Governing International Expositions and in 1989 ratified an amendment limiting the frequency and participation costs of world expositions. Canada wants to ensure that they remain the exceptional and high-quality events they were designed to be. The essence of the amendment, which was adopted by the BIE in May 1988, is the limitation of the frequency of major international expositions to no more than two per decade. The new convention, once ratified by member countries, will come into effect in 1995. The cost of this activity is in the range of $25,000 (excluding salaries) and .5 person-year;

- Provision of advice and guidance to Canadian concerns interested in hosting international expositions by advising on rules and procedures for organizing an exposition. Minimal resources devoted to this activity.

Activities for 1990-91:

- Progression of plans for Canada's participation in EXPO 92, Seville. The following key milestones will be met: start of Pavilion construction, finalization of plans for provincial/territorial participation and signing of MOUs, development and implementation of communications plan,

commencement of film production by the National Film Board of Canada for the IMAX theatre presentation, appointment of a Commissioner General to lead the Canadian participation, selection of a Canadian impresario to coordinate cultural and entertainment activities and to finalize plans for Canada Day at EXPO 92, identification of personnel agency to hire and train hosting personnel, negotiation of private sector involvement, naming of company responsible for coordination of the Pavilion federal exhibit area and finalization of exhibit content. Approximately $11,000,000, and four indeterminate person-years will be devoted to this project in 1990/91;

- Ongoing liaison with the BIE by attendance at regular meetings of the Bureau, including membership on the Budget and Administration Committee, reviewing, assessing and providing input on documents put before the BIE from nations interested in holding an exposition, taking action to ensure Canada's views and positions are considered in all BIE activities, representing Canadian concerns proposing international expositions. Canada's primary goal is to ensure the implementation of the amendments to the Convention which limits the frequency of international expositions. Approximately $25,000 and .5 person year will be devoted to this activity;

- Preparing feasibility studies and Cabinet Submissions proposing Canadian participation in international expositions taking place in Taejon, South Korea in 1993 and in Vienna/Budapest in 1995, including intra- and interdepartmental negotiations. Minimal financial resources and approximately .5 person-year devoted to this activity;

- Reviewing invitations and documentation on future expositions (e.g. Floralies) registered by the BIE and studying possible Canadian participation in these events, ensuring that provincial and private sector concerns are made aware of these activities, are provided with all relevant correspondence and assisted as required with planned participation. Minimal resources devoted to this activity.

Future Priority Activities:

- Continued development of plans for participation in EXPO 92, Seville. The Exposition coincides with the Columbus Quincentennial, Europe 1992 and the Barcelona Summer Olympics. The scale of the event and the extent of international participation (more than 100 countries) ensures EXPO 92 will be a high-profile event, important to Canada in strengthening bilateral and regional ties as well as advancing global, economic, trade, tourism and telemedia opportunities. Work will involve every aspect of preparing a major pavilion for opening in April 1992, including completion of construction and outfitting of the Pavilion, finalization of audiovisual components (IMAX film and preshow), hiring of all pavilion staff, installation of staff in Seville and training as required, finalization of cultural and entertainment activities, including Canada Day events, participation in regular EXPO steering and planning meetings, and planning for a major trade promotion initiative. All activities will involve participation of and consultation with the provinces and territories;

- Maintenance of Canada's strong profile at the Bureau International des Expositions by regular attendance at semi-annual meetings, ensuring Canada's views are recognized in this forum and monitoring the progress of the implementation of the revision to the BIE Convention. The long-range goal of this amendment is to improve the management of international expositions and guarantee that expositions remain an effective and meaningful communications medium;

- Preparation of documentation on possible Canadian participation in future international expositions registered by the BIE, including Taejon 1993 and Vienna/Budapest 1995.

Figure 3: International Exhibits in Canada since 1980

Date	Exhibits	Location	Attendance	No. of Foreign Exhibitors
Apr-Sep 1980	Les Floralies	Montreal	4,000,000	12
May-Oct 1986	EXPO 86	Vancouver	22,100,000	54

Figure 4 provides a summary of recent past Canadian participation in international exhibitions abroad.

Figure 4: Canadian Participation in International Exhibitions Abroad since 1980

Date	Exhibit	Location	Total Visitors to Exposition	Estimated Visitors to Canada's Exhibit	No. of Foreign Exhibitors
May-Oct 1982	EXPO 82	Knoxville	14,000,000	2,000,000	25
May-Nov 1984	EXPO 84	New Orleans	7,500,000	2,500,000	17
Mar-Sept 1985	EXPO 85	Tsukuba (Japan)	20,000,000	3,200,000	47
Apr-Oct 1988	EXPO 88	Brisbane	13,500,000	2,200,000	51

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The World Exhibitions Program expenditures by object are presented in Figure 5.

Figure 5: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimated 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Personnel			
Salaries and wages	324	300	260
Contributions to employee benefit plans	50	47	40
Other operating costs			
Transportation and communications	360	100	81
Information	3,496	2,681	1,433
Professional and special services	632	85	27
Rentals	322	350	3
Purchased repair and upkeep	25	0	0
Utilities materials and supplies	293	5	1
Other subsidies and payments	0	0	0
Total operating	5,502	3,568	1,845
Capital			
Construction and acquisition of land, buildings and works	5,450	8,120	0
Transfer Payments	16	14	12
Total expenditures	10,968	11,702	1,857

2. Personnel Requirements

The Program's personnel costs of $374 thousand account for about 6.8% of total operating expenditures and about 3.4% of total program expenditures. This includes the statutory contributions to employee benefit plans. Figure 6 shows the person-years and average annual salary by category.

Figure 6: Details of Personnel Requirements

	Person-Years* Controlled by Treasury Board				
	Estimates 91-92	Forecast 90-91	Actual 89-90	Current Salary Range	1991-92 Average Salary Provision
Management					
Executive & Senior Management	1	1	1	59,000-132,700	
Administrative and Foreign Service					
Program Administration	2	2	2	17,470-72,817	42,906
Information Services	2	2	2	17,329-65,839	54,476
Administrative Support					
Secretarial, Stenographic and Typing	1	1	1	16,356-40,768	
	6	6	6		

* **Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-years may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1990. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 7 presents the transfer payments for the Program.

Figure 7: Details of Transfer Payments

(thousands of dollars)	Estimated 1991-92	Forecast 1990-91	Actual 1989-90
Contributions			
Canada's fees for membership in the International Bureau of Expositions	16	14	12
	16	14	12

4. Total Cost of Program

The Program's 1991-92 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory authorities. Other cost items, as well as revenue, must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 8: Estimated Total Cost of the Program for 1991-92

(thousands of dollars)

Main Estimates 1991-92	Add Other Costs	Estimated Total Program Cost	
		1991-92	1990-91
10,968	11	10,979	9,320

The adjustments made to the estimated expenditures to arrive at a total cost include: accommodation provided without charge by Public Works, and other services provided without charge by other departments.

Index

A
Activity Requirements, 2-9
Activity Resource Summaries, 2-22, 2-27, 2-31, 2-36, 2-44, 2-51, 2-55, 2-78
Activity Structure, 2-14
Acts and Regulations, 2-94
Administration, 1-4
Africa and Middle East, 2-54, 2-58
Asia and Pacific, 2-54, 2-60
Authorities, 2-5, 2-7, 3-4

B
Background, 2-13, 3-7
Bilateral Relations and Operations, 2-27

C
Canada-based Staff Abroad, 2-56, 2-57
Canadian Interests Abroad Program, 2, 1-3, 1-8, 2-1
Canadian On-Line Secure Information and Communications System (COSICS), 1-7, 2-19, 2-70, 2-80
Capital Expenditures, 2-5, 2-7, 2-27, 2-87, 2-88
Capital Projects, 2-28, 2-87
Communications and Culture, 1-4, 2-9, 2-51
Computer Assisted Immigrations Processing System (CAIPS), 2-70
Consular Affairs, 1-4, 2-43
Contributions, 2-32, 2-39, 2-88 - 2-92, 3-14
Corporate Management, 2-14, 2-82
Corporate Review, 1-5, 1-7, 1-8, 2-9, 2-21, 2-79, 2-82, 2-83

D
Departmental Spending Plan, 1-8

E
East/West Relations, 1-6
Economic Environment,1-5, 1-6, 2-8, 2-17
Economic Relations, 1-3
Environment, 1-4, 1-5, 1-7, 2-18, 2-25
Europe, 1-4, 1-6, 1-7, 2-54, 2-62
Expo 92 Seville, 3-5, 3-6, 3-9, 3-10
Export Permits, 2-33
External Factors, 2-17

F
Finance & Headquarters Administrative Services, 2-80
Financial Performance, 2-12, 2-23, 2-28, 2-32, 2-37, 2-44, 2-51, 2-55, 2-73, 2-78, 3-6
Financial Requirements, 2-5, 2-9, 2-84, 3-4, 3-5, 3-12
Foreign Policy Priorities and Coordination, 2-22
Free-Trade Agreement, 2-45, 2-65

G
GATT, 1-6, 2-18, 2-24, 2-32, 2-34, 2-35, 2-45
Going global, 2-28, 2-30
Grants, 2-52, 2-88

H
Highlights, 2-8, 2-11, 3-5, 3-6

I
Immigration, 1-2, 1-3, 1-5, 2-43, 2-46, 2-58
Immigration & Refugee Affairs, 2-43, 2-46
Import Permits, 2-33
Information Resource Management, 2-81
Initiatives, 2-18, 2-19
Intergovernmental Affairs, 2-44, 2-49
International Economic, Trade and Aid Policy, 2-31
International Exhibitions Abroad, 3-11
International Exhibits in Canada, 3-11
International Trade Development, 2, 1-2, 2-27
Introduction, 2-13, 3-7

L
Latin America and Caribbean, 2-54, 2-65
Legal, Immigration and Consular Affairs, 2-43
Legal Affairs, 2-14, 2-43, 2-44

M
Mandate, 1-2, 2-13, 3-7
Mission, 1-2, 1-7
Missions Abroad, 1-3, 1-5, 2-14, 2-54
Multilateralism, 1-6

N
NATO, 2-37, 2-39, 2-40, 2-41
Net Cost, 2-93
Non-budgetary Expenditures, 2-32, 2-55

O
Objectives, 1-4, 1-7, 2-13, 2-20, 2-31
Official Development Assistance, 1-2, 1-3, 2-54, 2-57
Operational Support, Human Resources Planning and Administration, 2-77
Organization, 1-2, 2-13, 2-15, 2-16, 3-8
Other Information, 2-94

P
Passport Office, 2-72
Performance Information, 2-20, 2-23, 2-28, 2-32, 2-37, 2-44, 2-52, 2-55, 2-73, 2-78, 3-8

P
Person-years, 2-85, 3-6
Personnel 1-4, 2-78
Personnel Requirements, 2-84, 2-85, 3-13
Physical Resources, 2-69
Planning Perspective, 2-17, 3-8
Policy Planning and Coordination, 2-23
Political and International Security Affairs, 2-36
Political Environment, 2-17
Political Relations, 1-3
Preface, 2
Priorities, 1-5
Program Authorization by Activities, 2-6
Program Description, 1-2
Program Effectiveness, 2-20
Program for Export Market Development, 2-29, 2-30
Program Objective, 2-13, 2-20, 3-7
Program Organization, 2-13, 3-8
Protocol, 1-3, 2-25
Public Accounts, 2, 2-7, 3-4

R
Resource Justification, 2-20, 2-23, 2-28, 2-32, 2-37, 2-44, 2-52, 2-55, 2-73, 2-78
Resource Use by Function and Activity, 2-15
Revenue, 2-31, 2-72, 2-92
Roles & Responsibilities, 1-2

T
Total Cost, 3-14
Tourism, 1-3, 2-55
Trade & Investment, 1-3, 2-18, 2-21, 2-45, 2-49, 2-50, 2-54, 2-63, 2-64
Transfer Payments, 2-88, 3-14

U
United Nations, 1-5, 1-7
United States of America, 2-54, 2-65

V
Visas, 2-49, 2-58

W
World Exhibitions Program, 2, 1-3, 1-8, 3-1

Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada

Budget des dépenses 1991-1992

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1991

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Groupe Communication Canada — Édition
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1992-III-52
ISBN 0-660-56315-0

Budget des dépenses 1991-1992

Partie III

Affaires extérieures et
Commerce extérieur Canada

Préface

Ce Plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux d'information pour répondre aux différents besoins du lecteur.

Le document comprend trois chapitres. Le premier présente le Ministère. Les deux autres présentent les Plans de dépenses de chacun des deux programmes du Ministère, à savoir le Programme des intérêts du Canada à l'étranger et le Programme des expositions internationales.

Le Plan de dépenses du Programme des intérêts du Canada à l'étranger est divisé en trois sections. La Section I présente un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuels. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la Section II indique, pour chaque activité, les renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La Section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme. Le Plan de dépenses du Programme des expositions internationales comporte deux sections, la première donnant un aperçu du Programme, la seconde fournissant des renseignements supplémentaires. Les deux Plans de dépenses commencent par les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette formule a pour but d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires.

Le document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Une table des matières générale énumère les chapitres; en outre, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans la Section I de chaque Plan de dépenses, un tableau des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la Section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Résumé du Ministère	1 - 1
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	2 - 1
Programme des expositions internationales	3 - 1

Rôle et responsabilités

La mission d'Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada est de faire connaître, de promouvoir et de défendre dans le monde les intérêts du Canada et les valeurs communes aux Canadiens, d'aider les Canadiens à mieux connaître et comprendre le monde extérieur et de servir les Canadiens au pays et à l'étranger.

Le Ministère protège et favorise les intérêts du Canada à l'étranger et gère les relations extérieures du Canada. Ses fonctions consistent à :

- assurer la conduite de toutes les relations diplomatiques et consulaires du Canada, ainsi qu'aider les Canadiens en détresse à l'étranger et veiller à ce qu'ils soient traités équitablement, selon les lois des pays où ils se trouvent;
- promouvoir la paix internationale et un monde plus sûr pour tous les Canadiens;
- promouvoir le développement du droit international, afin de défendre et de faire avancer les intérêts du Canada;
- coordonner la poursuite des intérêts du Canada par le biais de ses relations internationales de nature politique, économique et culturelle;
- aider les entreprises canadiennes à accroître leurs ventes à l'étranger, et ainsi contribuer à la création d'emplois au Canada;
- encourager l'investissement étranger et les apports technologiques au Canada;
- exécuter les programmes d'aide publique au développement, d'immigration et d'aide aux réfugiés à l'étranger;
- assurer toutes les communications officielles entre le gouvernement du Canada et les gouvernements d'autres pays ou les organisations internationales;
- donner avis et conseils au gouvernement sur les développements économiques, politiques et autres qui surviennent à l'étranger et qui pourraient influer sur les intérêts du Canada;
- veiller à ce que l'orientation des politiques nationales des autres ministères du gouvernement soit en accord avec les obligations internationales du Canada et ses intérêts en matière de politique étrangère;
- administrer le service extérieur, assurer la gestion des missions et délégations du Canada à l'étranger et coordonner les instructions qui leur sont données.

Organisation et programmes du Ministère

Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a la responsabilité de gérer le mandat global du Ministère, en collaboration avec le ministre du Commerce extérieur, qui est responsable des relations en matière de commerce extérieur et de l'expansion des

exportations, et du ministre des Relations extérieures et du Développement international, dont les fonctions consistent notamment à prêter main-forte au secrétaire d'État aux Affaires extérieures en ce qui concerne l'aide au développement international ainsi que les affaires sociales, culturelles et humanitaires. (Voir l'organigramme à la page 2-16).

Le Ministère gère deux programmes. Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger, pivot de nos relations extérieures, est le plus important. L'autre est le Programme des expositions internationales, chargé de la participation du Canada à certaines expositions internationales.

Dans le cadre du Programme des intérêts au Canada à l'étranger, un certain nombre de domaines supposent à la fois l'élaboration de politiques et l'exécution de programmes, et ce, dans toutes les missions du Canada.

Relations économiques : Ce programme englobe l'élaboration des politiques et la gestion des aspects économiques des relations du Canada avec les pays étrangers, y compris les activités visant à développer et promouvoir les intérêts économiques du Canada au sein des forums bilatéraux et multilatéraux.

Relations politiques : Ce programme a trait à la gestion des dimensions politiques des relations du Canada avec les pays étrangers. Entrent dans ce cadre les activités qui visent à promouvoir les intérêts bilatéraux et multilatéraux du Canada, et à renforcer son influence à l'étranger.

Expansion du commerce et de l'investissement : Ce programme comprend les activités visant à élargir la part canadienne des marchés d'exportation dans les pays hôtes. Il couvre tous les aspects de l'expansion du commerce, de l'investissement et de l'acquisition de technologies, ce qui comprend l'aide aux exportateurs canadiens, l'organisation des foires, des missions et des grands projets ainsi que le soutien à cet égard, le repérage des débouchés, la liaison avec les sociétés, de même que le repérage des sources appropriées en ce qui concerne l'investissement étranger et les technologies étrangères.

Tourisme : Ce programme comprend l'exécution à l'étranger du programme de Tourisme Canada, qui vise à promouvoir le Canada comme destination pour les touristes. Les tâches comprennent la publicité et le marketing, les activités de relations publiques,la coordination et la présentation d'expositions, les publications, les activités de promotion auprès des consommateurs et les voyages éducatifs. Les fonds du programme du Tourisme sont fournis directement par Tourisme Canada.

Aide publique au développement (APD) : Ce programme a trait à la mise en oeuvre du programme canadien d'aide à l'étranger. Il vise à appuyer le développement économique, technique, éducationnel et social des pays en développement ainsi qu'à fournir des secours humanitaires et poursuivre les intérêts politiques et économiques du Canada. Les attributions comprennent aussi l'analyse des plans de développement des pays hôtes et la présentation de rapports à ce sujet, la définition des projets d'aide possibles et un apport à la formulation de la politique d'aide relative à des régions et pays particuliers. Cette fonction comporte aussi la négociation des accords et protocoles d'aide.

Immigration : Ce programme comprend la réunion des familles, l'exécution des obligations internationales du Canada envers les réfugiés, la sélection d'une main-d'oeuvre qualifiée et de candidats entrepreneurs ainsi que la facilitation de l'entrée au Canada des visiteurs de bonne foi. Les attributions comprennent aussi des rapports sur la politique de l'immigration et la politique démographique, le marché du travail, la mise en valeur des ressources humaines et la politique à l'égard des réfugiés dans les pays hôtes.

Affaires consulaires : Ce programme vise à protéger les intérêts des Canadiens qui vivent et voyagent à l'étranger. Il implique, dans les limites de l'usage international, la prestation d'une aide à ceux dont le bien-être est menacé et la prestation de services relatifs aux passeports, à la citoyenneté et aux exigences juridiques et notariales.

Communications et culture : Ce programme met à profit les communications publiques au Canada et la diplomatie publique à l'étranger pour promouvoir le Canada dans le monde et faire mieux connaître et comprendre aux Canadiens le rôle international de leur pays. Les activités comprennent le soutien en matière de communications lors des grands événements internationaux et la gestion des questions qui touchent le Canada; le recours à des outils de communications les plus variés, de caractère général ou spécialisé; l'apport d'un soutien financier et autre aux manifestations artistiques du Canada à l'étranger; un appui aux études, à l'enseignement et aux publications à l'étranger sur le Canada; une aide aux organisations sportives du Canada; la mise en marché des biens et services culturels et éducationnels canadiens; l'apport de renseignements et de conseils aux gens d'affaires canadiens, aux voyageurs, ainsi qu'aux organismes et particuliers qui s'intéressent aux affaires internationales; et l'établissement de relations constructives avec les médias canadiens et étrangers.

Administration : Ce programme comprend la prestation et la gestion d'une gamme complète de services à l'appui des opérations menées à l'étranger par le Ministère et les autres ministères du gouvernement. Cela englobe notamment l'espace à bureau et le matériel de bureau, les logements du personnel, le personnel recruté sur place, les installations de communication, la sécurité, les services financiers, les services relatifs au personnel et le soutien administratif en général.

Objectifs et priorités du Ministère

1. Objectifs

L'objectif premier de la politique étrangère du Canada est de renforcer le rôle actif et internationaliste que celui-ci joue sur la scène mondiale depuis quelques années, un rôle qui à la fois sert nos intérêts et reflète nos valeurs. Ce faisant, nous devrons tenir compte des défis que pose l'évolution rapide de l'environnement global et de la nécessité d'établir nos priorités en fonction des contraintes sur le plan des ressources. Un degré élevé de continuité caractérise nos principaux objectifs, qui sont :

- de promouvoir la sécurité du Canada en participant au règlement de la crise du Golfe; en continuant de contribuer activement à la défense collective; en oeuvrant pour que la réduction des tensions Est/Ouest cède le pas à une collaboration bénéfique et soit protégée par un contrôle accru des

armements; en appuyant la démocratisation et les réformes économiques en Europe centrale et en Europe de l'Est; en participant à l'évolution positive des principales institutions transatlantiques et à l'établissement de mécanismes visant à favoriser la stabilité régionale; en contribuant à l'ordre mondial par le biais d'institutions officielles comme les Nations Unies et de techniques comme le maintien de la paix (p. 2-39);

- de garantir l'accès aux marchés, d'accroître notre compétitivité sur les marchés internationaux et d'oeuvrer en vue d'une économie internationale ouverte et dynamique, particulièrement en intervenant dans les négociations commerciales multilatérales, en mettant en oeuvre de façon efficace l'Accord de libre-échange et en étant actif au sein des Sommets économiques et autres organisations internationales (p. 2-33);

- de renforcer les relations clés avec les démocraties industrialisées qui sont nos partenaires, notamment les États-Unis, le Japon, la CE et ses principaux pays membres, de même qu'avec les pays nouvellement industrialisés en Asie et ailleurs (p. 2-58);

- d'améliorer la commercialisation internationale des biens et services du Canada en aidant la communauté des affaires au pays et dans les missions à l'étranger, par le biais d'une série de programmes d'expansion commerciale et par la diffusion d'informations sur les marchés (p. 2-28);

- de favoriser l'essor économique et de faire avancer la question des droits de l'homme dans les pays en développement, notamment en poursuivant un programme d'aide au développement qui soit généreux et efficace, en cherchant à alléger la dette — avec les conséquences qu'elle a sur la démocratie, et le fardeau terrible qu'elle fait porter aux plus pauvres, — et en maintenant les pressions pour que l'apartheid prenne fin en Afrique du Sud tout en aidant les gens qui en sont victimes (p. 2-33);

- d'exécuter à l'étranger un programme d'immigration juste, humain, fonctionnel et adapté aux besoins de la société canadienne, et contribuer à la politique en matière de ressources humaines au Canada (p. 2-46);

- d'aider la communauté internationale à répondre efficacement à un ensemble de problèmes sociaux transnationaux de plus en plus pressants, notamment les pressions démographiques, le trafic de drogues, les pandémies et le terrorisme (p. 2-39);

- d'élaborer une politique étrangère dans le domaine de l'environnement, par les voies bilatérales et multilatérales, de manière à protéger l'environnement canadien et mondial (p. 2-33); et

- de rendre le Ministère plus apte à conseiller les Ministres en matière de politique et de mettre en oeuvre des programmes, par l'application de l'Examen ministériel (p. 2-23).

2. Priorités

L'évolution rapide de la situation politique et économique internationale exige que, dans ce cadre, une attention particulière soit accordée aux points suivants:

Crise du Golfe : L'application des résolutions des Nations Unies, qui demandent le retrait des troupes iraqiennes du Koweït et le rétablissement de la souveraineté de ce pays, continuera d'être un objectif d'importance. L'attention portera également sur la mise en place d'arrangements pour l'après-crise, en vue de favoriser la sécurité régionale au Moyen-Orient (p. 2-63).

Relations avec les principaux partenaires économiques : En s'appuyant sur la Stratégie nationale du commerce, le gouvernement entend accorder une grande priorité à la mise en oeuvre d'une stratégie globale basée sur l'ALE, afin de faire face à un environnement économique mondial de plus en plus compétitif. Les principaux éléments sont :

- une Stratégie commerciale pour les États-Unis dont les objectifs sont a) de fournir aux gens d'affaires canadiens les services et les informations dont ils ont besoin pour tirer profit de l'ALE et b) de mettre en oeuvre l'ALE d'une manière qui protège et favorise les intérêts canadiens (p. 2-71);

- une stratégie dite Pacifique 2000 pour faire en sorte que le Canada puisse profiter de la croissance économique et technologique impressionnante de la région Asie/Pacifique (p. 2-65);

- une stratégie dite Europe 1992 dont le but est d'encourager les Canadiens à profiter de l'intégration progressive du dynamique marché ouest-européen et à s'adapter aux profonds changements qui s'y opèrent (p. 2-67); et

- une participation aux discussions sur le libre-échange avec les États-Unis et le Mexique (p. 2-71).

Ces stratégies seront appuyées par des programmes visant à encourager une meilleure compréhension mutuelle sur les plans politiques et culturels, ainsi que le dialogue et la coopération avec nos principaux partenaires économiques.

Relations Est/Ouest : Le Canada continuera de mettre l'accent sur l'exploitation des changements positifs qui s'opèrent dans les relations Est/Ouest afin de développer ses relations avec l'Union soviétique et l'Europe de l'Est et de maximiser son rôle dans la promotion d'une plus grande coopération, d'un plus grand contrôle des armements et d'une sécurité accrue à la lumière d'un apaisement des tensions militaires entre l'Est et l'Ouest. La mise en oeuvre de cette priorité comportera :

- une stratégie visant à élargir le dialogue, les contacts et la coopération avec l'URSS et l'Europe de l'Est sur une vaste gamme de questions (p. 2-67); et

- une stratégie destinée à améliorer les retombées commerciales canadiennes des liens établis avec l'URSS et l'Europe de l'Est (p. 2-67).

Le succès des relations Est/Ouest nécessitera une gestion consciencieuse des relations et des politiques transatlantiques telles qu'elles se rapportent aux pourparlers sur le contrôle des armements, à la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE) et à l'instauration d'un climat qui favorise la progression de la démocratie et des économies de marché en Europe de l'Est. Il faudra aussi coordonner soigneusement notre politique de défense avec nos objectifs de politique étrangère en cette période où les ressources se font rares.

Multilatéralisme : Le Canada doit, au niveau politique, faire preuve de créativité et de dynamisme pour exploiter les possibilités qui se présentent sur le plan de l'environnement international et pour renforcer l'ordre et la coopération à l'échelle globale sur une base multilatérale. En particulier, le Canada :

- recherchera les occasions de favoriser la santé et l'efficacité des tribunes multilatérales, particulièrement celles consacrées à la coopération économique (GATT, FMI/BIRD, OCDE), ainsi que l'élaboration du droit international et de normes internationales (les Nations Unies, ses institutions et programmes) (p. 2-39);

- répondra favorablement, chaque fois que cela sera possible, aux demandes de participation aux opérations de maintien et d'établissement de la paix, particulièrement en Amérique centrale et au Cambodge (p. 2-58);

- reconnaîtra, et si nécessaire, favorisera l'élargissement de la coopération et du dialogue régionaux en Asie/Pacifique, en Europe, en Amérique latine et en Afrique, et s'ajustera à ce phénomène (p. 2-58);

- s'emploiera activement à la consolidation de la Francophonie et du Commonwealth (p. 2-39); et

- favorisera une plus grande coopération en ce qui concerne les questions nordiques circumpolaires (p. 2-58).

Environnement: Le Canada sera un chef de file dans la réponse de la communauté internationale devant la détérioration de l'environnement global. Il aura particulièrement pour objectif (p. 2-38):

- de jouer un rôle constructif et important dans les préparatifs de la Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement, qui doit se tenir en 1992;

- d'amener les organismes internationaux et les gouvernements à accepter les concepts de conservation des ressources (en ce qui concerne notamment la surpêche) et de développement durable;

- d'oeuvrer au sein des organisations existantes pour la mise en place d'un régime international plus efficace en ce qui concerne les questions environnementales, plus particulièrement par la négociation de conventions sur les changements climatiques, la biodiversité et les forêts; et

- de négocier avec les États-Unis un accord bilatéral sur la qualité de l'air.

Objectifs centraux : Les objectifs centraux, destinés à accroître la capacité du Ministère de réaliser ses principaux objectifs de politique étrangère, entrent dans trois grandes catégories:

Gestion des ressources

- Le Ministère veillera à ce que les ressources dont il dispose soient suffisantes pour lui permettre d'atteindre ses objectifs et à ce qu'elles soient utilisées le plus efficacement possible, afin d'en maximiser l'impact, en cette période de restrictions. Cela comprend la mise en oeuvre des projets reliés au COSICS.

Gestion des ressources humaines

- Les résultats de l'Examen ministériel modifieront en profondeur le fonctionnement du Ministère et sa gestion des ressources humaines. On accordera une importance spéciale à l'innovation en gestion des ressources humaines et aux améliorations possibles. À l'échelle ministérielle globale, les questions fondamentales de la culture organisationnelle et de la philosophie de gestion sont abordées à la lumière de FP 2000 et du résultat de l'Examen ministériel. De vastes consultations internes ont permis d'élaborer un énoncé de mission et de valeurs pour le Ministère. Des mesures sont en voie d'être prises : on déléguera plus de pouvoirs, on formera mieux et davantage le personnel et on instaurera un régime de responsabilité significatif. Le Ministère accordera la priorité à la mise en place d'un programme uniforme de communications internes pour favoriser les consultations et un processus décisionnel coordonné chez les gestionnaires, et pour améliorer les systèmes d'information de gestion. Les pratiques de gestion qui seront raffinées continueront d'accorder une importance primordiale aux employés du Ministère, tant au Canada qu'à l'étranger, et de les considérer comme notre ressource la plus importante. L'Examen ministériel et FP 2000 seront les schémas directeurs d'un véritable renouveau ministériel.

Communications avec les clients et le public

- Grâce aux relations publiques qu'il entretient au Canada et à l'étranger, le Ministère communiquera le programme du gouvernement en matière de politique étrangère et de politique commerciale, fera mieux connaître le rôle, les programmes et les services du Ministère, valorisera à l'étranger le Canada et ses réalisations et veillera à ce que les Canadiens soient conscients de l'envergure internationale du Canada et de ses réalisations.

Plan de dépenses du Ministère

Le plan de dépenses par programme figure au tableau 1.

Tableau 1: Plan de dépenses du Ministère par programme

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	**1 223 968**	1 126 671	97 297	8,6	2-5
Programme des expositions internationales	**10 968**	11 702	(734)	(6,3)	3-4
	1 234 936	1 138 373	96 563	8,5	
Non-budgétaire					
Programme des intérêts du Canada à l'étranger	**2 600**	2 000	600	30,0	2-9
	1 237 536	1 140 373	97 163	8,5	

Programme des intérêts du Canada à l'étranger

Plan de dépenses 1991-1992

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 5
B. Emploi des autorisations en 1989-90 7

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1991-92
1. Points saillants 8
2. Sommaires des besoins financiers 9
B. Rendement récent
1. Points saillants 11
2. Examen des résultats financiers 12
C. Données de base
1. Introduction 13
2. Mandat 13
3. Objectif du Programme 13
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 13
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 17
2. État des initiatives annoncées antérieurement 19
E. Efficacité du Programme 20

Section II
Analyse par activité

A. Politique étrangère, priorités et coordination 23
B. Expansion du commerce extérieur 28
C. Politiques économiques et commerciales et aide au développement 33
D. Affaires politiques et sécurité internationale 39
E. Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration 46
F. Communications et culture 55
G. Relations et activités bilatérales 58
H. Passeports 78
I. Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration 83

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 91
   2. Besoins en personnel 91
   3. Dépenses en capital 94
   4. Paiements de transfert 95
   5. Recettes 99
   6. Coût net du Programme 100
B. Autres renseignements 101

Index

Autorisation de dépenser

A. Autorisations pour 1991-92 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		Budget principal 1991-1992	Budget principal 1990-1991
Ministère des Affaires extérieures			
Programme des intérêts du Canada à l'étranger			
1	Dépenses de fonctionnement	798 478	723 440
5	Dépenses en capital	146 197	132 116
10	Subventions et contributions	240 472	205 527
(L)	Secrétaire d'État aux Affaires extérieures - Traitement et allocation pour automobile	51	49
(L)	Ministre du Commerce extérieur - Traitement et allocation pour automobile	51	-
(L)	Ministre des Relations extérieures - Traitement et allocation pour automobile	51	-
(L)	Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	220	200
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	34 448	32 973
(L)	Fonds renouvelable des passeports	4 000	715
	Total du budgétaire	1 223 968	1 095 020
(L)	Achat d'actions relativement à la participation du Canada dans le premier compte du Fonds commun des denrées	2 600	2 000
	Total du non-budgétaire	2 600	2 000
	Total du Programme	1 226 568	1 097 020

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit	(dollars)	Budget principal 1991-1992
	Programme des intérêts du Canada à l'étranger	
1	Intérêts du Canada à l'étranger - Dépenses de fonctionnement, y compris,sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, la rémunération et les autres dépenses des Canadiens affectés par le gouvernement canadien au personnel d'organismes internationaux, et autorisation de faire des avances recouvrables jusqu'à concurrence de la part des frais payables par lesdits organismes; autorisation au gouverneur en conseil de nommer et d'appointer des hauts-commissaires, ambassadeurs, ministres plénipotentiaires, consuls, membres des commissions internationales, le personnel de ces diplomates et d'autres personnes pour représenter le Canada dans un autre pays; dépenses relatives aux locaux de l'Organisation de l'aviation civile internationale; dépenses recouvrables aux fins d'aide aux citoyens canadiens et personnes domiciliées au Canada, y compris les personnes à leur charge, qui sont dans le besoin à l'étranger et rapatriement de ces personnes; programmes de relations culturelles et d'échanges universitaires avec d'autres pays	798 478 000
5	Intérêts du Canada à l'étranger - Dépenses en capital	146 197 000
10	Intérêts du Canada à l'étranger - Subventions inscrites au Budget, contributions, et autorisation de contracter, durant l'exercice financier en cours, des engagements ne dépassant pas 50 000 000 $ aux fins de contributions à des personnes, groupes de personnes, conseils et associations, en vue de favoriser l'augmentation des ventes de produits canadiens à l'étranger et autorisation de payer des cotisations selon les montants établis, en devises des pays où elles sont prélevées, et autorisation de faire d'autres paiements spécifiés, en devises des pays indiqués, même si le total de ces paiements est supérieur à l'équivalent en dollars canadiens établi en octobre 1990, à	240 472 431

Programme par activités

(en milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992									Budget principal 1990-1991
	Années personnes autorisées	Budgétaire						Non-budgétaire	Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total	Moins: Recettes à valoir sur le crédit	Total	Prêts, dotations en capital et avances		
Politique étrangère, priorités et coordination	124	14 716	-	15	14 731	-	14 731	-	**14 731**	19 592
Expansion du commerce extérieur	176	39 948	547	19 519	60 014	-	60 014	-	**60 014**	66 950
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	187	16 518	200	24 244	40 962	-	40 962	2 600	**43 562**	42 064
Affaires politiques et sécurité internationale	294	46 931	973	131 009	178 913	-	178 913	-	**178 913**	163 947
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	111	10 772	93	3 708	14 573	-	14 573	-	**14 573**	12 118
Communications et culture	137	21 659	0	24 078	45 737	-	45 737	-	**45 737**	45 299
Relations et activités bilatérales	2 327	594 510	136 456	37 879	768 845	-	768 845	-	**768 845**	645 271
Passeports	-	34 676	1 830	-	36 506	32 506	4 000	-	**4 000**	715
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines, et administration	795	88 025	7 928	240	96 193	-	96 193	-	**96 193**	101 064
	4 151	867 755	148 027	240 692	1 256 474	32 506	1 223 968	2 600	**1 226 568**	1 097 020
Années-personnes autorisées en 1990-1991	4 492									

* Pour plus de détails sur les années-personnes, voir le tableau 45, à la page 2-92

Nota: L'activité relative aux passeports est financée au moyen d'un fonds renouvelable. Les prévisions de dépenses qui figurent dans ce tableau renvoient aux besoins de trésorerie du fonds pour l'exercice financier. Elles ne reflètent pas directement le bénéfice ou le déficit de fonctionnement que produira le fonds puisque celui-ci fonctionne selon la méthode de la comptabilité d'exercice. Par conséquent, certaines dépenses en argent inscrites dans le Budget des dépenses n'influent pas sur le solde de fonctionnement, et certains autres éléments qui doivent être pris en considération dans le calcul du bénéfice ou du déficit ne nécessitent pas de dépenses directes en argent. Ces deux types de dépenses peuvent être rapprochés de la façon suivante:

	(en milliers de dollars)
Déficit de fonctionnement prévu	3 906
Moins:	
Éléments hors caisse compris dans le calcul du déficit de fonctionnement	1 034
Changement dans le fonds de roulement	1 000
Plus:	
Dépenses en argent non comprises dans le calcul de fonctionnement:	
Nouvelles acquisitions d'immobilisations (y compris les améliorations locatives)	2 128
Total des prévisions (besoins de trésorerie nets)	4 000

B. Emploi des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics

		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Budgétaire				
Programme des intérêts du Canada à l'étranger				
1	Dépenses de fonctionnement	669 263 000	720 425 959	707 035 563
2	Radiation des Comptes du Canada de certaines dettes et obligations dues à Sa Majesté du chef du Canada, qui s'élèvent à 9 201,45 $ et représentent le capital de 19 comptes de 19 débiteurs, à la suite de prêts à l'affectation consentis à d'anciens employés.	0	9 202	9 202
5	Dépenses en capital	133 853 000	122 436 000	109 626 093
10	Subventions et contributions	213 736 356	237 328 661	222 404 644
(S)	Secrétaire d'État aux Affaires extérieures - Traitement et allocation pour automobile	47 800	44 083	44 083
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	200 000	205 538	205 538
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	30 535 000	30 009 000	30 009 000
(S)	Fonds renouvelable du Bureau des passeports	(448 000)	14 487 061	106 024
(S)	Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	0	51 540	51 540
	Total du Programme - Budgétaire	1 047 187 156	1 124 997 044	1 069 491 687
	Non-Budgétaire			
L11	Avances de fonds de roulement relativement aux prêts et avances consentis aux employés en mission à l'étranger selon le crédit L12c de la Loi n° 1 de 1971 portant affectation de crédits. Limite 22 500 000 $ (Net)	8 000 000	10 933 397	(28 683)
L12	Avance de fonds de roulement relativement aux avances pour missions à l'étranger selon le crédit 630 de la Loi des subsides n° 2 de 1954. Limite 50 000 000 $ (Net)	20 000 000	41 894 940	671 225
L47b	Achat d'actions et émission de billets - Fonds commun des denrées. Limite 10 380 000 $ (É-U) réévalué à 1 $ (É-U) = 1,1695 $ (Cdn). (Brut)	0	12 139 410	1 604 954
(S)	(L) Achat d'actions relativement à la participation du Canada dans le premier compte du Fonds commun des denrées	2 000 000	0	0
	Total du Programme - Non-budgétaire	30 000 000	64 967 747	2 247 496

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1991-1992

1. Points saillants

En 1991-1992, les points saillants du Programme des intérêts du Canada à l'étranger seront les suivants :

- participation au Sommet économique de Londres et à des discussions économiques et commerciales internationales (p. 2-33);
- participation au processus préparatoire de la Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement, qui doit avoir lieu en 1992, et conclusion avec les États-Unis d'un accord sur la salubrité de l'air (p. 2-33);
- contribuer à l'évolution du droit international en participant activement à la négociation d'ententes portant sur un vaste éventail de questions environnementales, par exemple les changements climatiques, la pollution atmosphérique et marine, la dégradation transfrontalière de l'environnement, la diversité biologique, les forêts, les régimes de gestion environnementale de l'Arctique et de l'Antarctique et les sources de pollution terrestres (p. 2-46);
- contribution à la résolution des différends régionaux au Moyen-Orient, en Afrique australe, dans la région Asie-Pacifique et ailleurs, et à la création de mécanismes pour favoriser la sécurité coopérative et préserver la stabilité (p. 2-58);
- participation à l'établissement d'un Centre du commerce mondial et à la réforme et à l'évolution des organisations internationales actuelles, dont l'OTAN (p. 2-28 et 2-39);
- participer activement au processus de réforme de l'Organisation des États américains, en accordant une attention spéciale au rôle de l'Organisation face à la démocratie, aux droits de la personne, à la drogue, à l'environnement et à la coopération économique (p. 2-70);
- poursuivre l'exécution de la stratégie concernant l'Amérique latine, en mettant davantage l'accent sur l'expansion du commerce (p. 2-70);
- poursuite des discussions sur le libre-échange avec les États-Unis et le Mexique, et intensification des relations politiques et commerciales au sein de notre hémisphère (p. 2-70);

- examiner les objectifs du Canada dans la configuration que prendra le commerce mondial au lendemain de l'Uruguay Round, et mettre en oeuvre les résultats des engagements qu'il a pris dans ce contexte (p. 2-33);
- resserrement des liens institutionnels du Canada avec l'Europe (p. 2-67);
- établissement d'un cadre de politique étrangère et d'un plan d'entreprise pour le Secteur commercial (p. 2-23 et 2-32); et
- mise en oeuvre de l'Examen ministériel (p. 2-89).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Différence	Détails à la page
Budgétaire				
Politique étrangère : priorités et coordination	14 731	14 589	142	23
Expansion du commerce extérieur	60 014	65 233	(5 219)	28
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	40 962	38 111	2 851	33
Affaires politiques et sécurité internationale	178 913	173 126	5 787	39
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	14 573	15 895	(1 322)	46
Communications et culture	45 737	47 047	(1 310)	55
Relations et activités bilatérales	768 845	673 114	95 731	58
Bureau des passeports	36 506	33 557	2 949	78
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	96 193	97 349	(1 156)	83
	1 256 474	1 158 021	98 453	
Moins : Recettes du Bureau des passeports versées au Crédit	32 506	31 350	1 156	
	1 223 968	1 126 671	97 297	
Non-budgétaire				
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	2 600	2 000	600	33
	1 226 568	1 128 671	97 897	
Années-personnes* :				
Contrôlées par CT	4 151	4 164	(13)	
Autres	510	496	14	
	4 661	4 660	1	

* Pour plus de détails sur les années-personnes, voir le tableau 45, à la page 2-92.

Explication de la différence : Les principaux postes qui ont contribué à l'augmentation de 97,9 millions de dollars dans le Budget des dépenses de 1991-1992 par rapport aux prévisions de 1990-1991 sont les suivants :

• 31,3 millions	Pour les activités liées à l'immigration
• 14,0 millions	Pour les initiatives politiques et économiques en Europe centrale, en Europe de l'Est et en URSS
• 5,9 millions	Pour la hausse des frais de fonctionnement
• 31,2 millions	Pour les hausses de traitement des employés et de leurs régimes d'avantages sociaux
• 22,9 millions	Pour compenser les hausses des prix et la diminution de pouvoir d'achat du dollar canadien à l'étranger
• 12,1 millions	Pour les modifications apportées à la quote-part du Canada dans les budgets des organisations internationales
• (19,5) millions	Diminution attribuable aux restrictions du gouvernement

Explication des prévisions pour 1990-1991 : La majoration de 31,7 millions de dollars, ou 2,9%, entre les prévisions pour 1990-1991 (fondées sur les renseignements fournis à la direction au 31 octobre 1990) et le Budget des dépenses principal de 1990-1991 est principalement attribuable aux grands postes suivants :

• 6,9 millions	Pour les activités liées à l'immigration
• 6,4 millions	Pour l'appartenance du Canada à l'Organisation des États américains
• 2,9 millions	Pour la hausse des frais de fonctionnement et des dépenses en capital
• 15,5 millions	Pour compenser la diminution du pouvoir d'achat du dollar canadien à l'étranger

B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants quant au rendement du Ministère en 1989-1990 :

- accroissement et resserrement de la collaboration internationale, grâce à la conclusion de quatorze accords ou protocoles d'entente sur l'entraide juridique, l'extradition et la collaboration en matière de lutte contre les drogues, ce qui rend le Canada plus apte à faire face au trafic des stupéfiants et au blanchiment de fonds (p. 2-46);

- mise en oeuvre de la nouvelle stratégie à long terme pour l'Amérique latine (p. 2-70);

- le Canada est devenu un membre actif de l'Organisation des États américains, où il a renégocié sa quote-part à la suite de son entrée, améliorant ainsi les perspectives de rétablissement financier de l'organisme et où il a assumé un rôle de chef de file en matière de lutte contre les drogues (p. 2-70);

- ouverture de mini-bureaux en République dominicaine et en Équateur et accroissement de la présence au Guatemala, avec les ressources disponibles (p. 2-70);

- le Ministère a planifié et organisé avec succès diverses visites : les visites du secrétaire d'État aux Affaires extérieures au Japon pour lancer la proposition de Dialogue sur la sécurité dans le Pacifique Nord, à Djakarta pour y rencontrer les membres de l'ASEAN, à Singapour pour y rencontrer les représentants de la Coopération économique Asie-Pacifique (APEC) ainsi qu'en Corée et en Inde pour des réunions bilatérales; la visite du ministre du Commerce extérieur à Singapour pour y rencontrer les représentants de l'APEC; les visites du ministre des Finances au Japon, à Hong Kong et en Thaïlande pour des réunions bilatérales; la visite du ministre des Relations extérieures et du Développement international en Inde et au Pakistan et la visite du représentant personnel du secrétaire d'État aux Affaires extérieures au Forum du Pacifique Sud (p. 2-65);

- Accueil de la conférence «Ciels ouverts» en février 1990 (p. 2-39).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-90		
	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
Politique étrangère, priorités et coordination	24 137	21 538	2 599
Expansion du commerce extérieur	58 472	66 755	(8 283)
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	67 293	36 662	30 631
Affaires politiques et sécurité internationale	168 696	178 887	(10 191)
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	23 950	19 568	4 382
Communications et culture	46 428	42 080	4 348
Relations et activités bilatérales	565 392	574 459	(9 067)
Passeports	30 294	25 970	4 324
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	115 018	107 686	7 332
	1 099 680	1 073 605	26 075
Moins : Recettes du Bureau des passeports à valoir sur le crédit	30 188	26 418	3 770
	1 069 492	1 047 187	22 305
Non-budgétaire			
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	1 605	2 000	(395)
Relations et activités bilatérales	642	28 000	(27 358)
	2 247	30 000	(27 753)
	1 071 739	1 077 187	(5 448)
Années-personnes* : Contrôlées par CT	4 658	4 441	217
Autres	32	32	0
	4 690	4 473	217

* Pour de plus amples détails sur les années-personnes, voir le tableau 45, à la page 2-92.

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1989-1990 dépassent de 22,3 millions de dollars, ou 2,1%, le Budget des dépenses principal de 1989-1990. Cet écart est surtout attribuable aux grands postes suivants :

- 15,4 millions Pour les programmes d'expansion du commerce extérieur
- 6,9 millions Pour les activités liées à l'immigration

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des intérêts du Canada à l'étranger assure la promotion et la protection des intérêts du Canada à l'étranger, ainsi que la gestion des relations extérieures du Canada, ce qui comprend la gestion et le fonctionnement de toutes les missions canadiennes à l'étranger. Dans les domaines clés que sont la coordination de la politique étrangère, les relations commerciales, économiques et politiques internationales, la sécurité internationale ainsi que les affaires juridiques et consulaires, le Programme appuie les intérêts internationaux de tous les autres ministères fédéraux, de manière que leurs activités et politiques soient conformes à la politique étrangère et aux obligations internationales du Canada dans leur ensemble. Le profil de ces activités varie constamment en fonction des intérêts et des exigences. Le Programme fournit de plus un soutien administratif et opérationnel aux ministères et organismes représentés à l'étranger, par exemple la Gendarmerie royale du Canada, le Service canadien du renseignement de sécurité, Approvisionnements et Services, Défense nationale, Agriculture Canada, Revenu Canada et le ministère des Finances.

2. Mandat

L'autorité législative dont le Ministère est investi lui est conférée par la Loi sur le ministère des Affaires extérieures (SRC 1985, c. E-22). Dans le domaine économique, la Loi sur les licences d'exportation et d'importation (SRC 1985, c. E-19) est un instrument législatif important. Elle donne au gouvernement le pouvoir de contrôler l'importation et l'exportation de certaines marchandises.

Les autres lois d'autorisation qui régissent les obligations internationales du Canada sont énumérées à la Section III.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des intérêts du Canada à l'étranger consiste à mener à bien la politique étrangère du Canada et, plus spécifiquement promouvoir au plan international les objectifs nationaux de croissance économique, d'expansion du commerce, de paix et de sécurité, de souveraineté et d'identité nationales, ainsi que de justice sociale, et protéger les intérêts des Canadiens voyageant ou vivant à l'étranger.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Organisation : Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures est chargé de gérer le mandat global du Programme, en collaboration avec le ministre du Commerce extérieur, qui est responsable du commerce extérieur et de l'expansion des exportations, et le ministre des Relations extérieures et du Développement international, dont les fonctions consistent à prêter main-forte au secrétaire d'État aux Affaires extérieures en ce qui concerne l'aide au développement international ainsi que les affaires sociales, culturelles et humanitaires. Au niveau sous-ministériel, la haute direction du Ministère est composée du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du sous-secrétaire d'État associé, du sous-ministre du Commerce extérieur et de l'ambassadeur aux Négociations commerciales multilatérales.

Le Ministère a établi un certain nombre de bureaux spéciaux pour des activités prioritaires qui visent à promouvoir les intérêts canadiens. À savoir, par exemple, ceux de l'ambassadeur à la conservation des ressources marines, du sous-ministre adjoint principal (États-Unis) et coordonnateur de l'Accord de libre-échange, de l'ambassadeur au Désarmement, du négociateur en chef des accords aériens et du conseiller spécial du secrétaire d'État aux Affaires extérieures pour l'environnement.

Au-dessous du niveau sous-ministériel, le Ministère est organisé d'après une matrice fonctionnelle et géographique comportant cinq secteurs géographiques appuyés par les Secteurs de la gestion centrale, des Affaires juridiques et du Personnel, ainsi que par des unités centrales chargées de la planification et de la coordination des politiques, et du protocole.

Les secteurs fonctionnels sont les principaux centres de responsabilité pour la formulation des politiques, la planification des programmes et la coordination dans les domaines du commerce, des relations politiques et économiques, des affaires consulaires et des communications et de la culture. Le secteur chargé de l'immigration coordonne les contributions à la politique en ce domaine, partage avec la CEIC la responsabilité de l'élaboration du programme et organise l'exécution globale de ce dernier à l'étranger. Dans les domaines du tourisme et de l'aide publique au développement, les secteurs responsables coordonnent l'application à l'étranger des politiques et programmes de Tourisme Canada et de l'ACDI.

Les missions à l'étranger se divisent en deux catégories. Les missions multilatérales servent les intérêts du Canada auprès d'organisations internationales comme les Nations Unies, l'OCDE et l'OTAN. Les missions bilatérales, qui sont accréditées auprès de pays déterminés, sont organisées de manière fonctionnelle. Les grandes missions gèrent tout l'éventail des programmes (commerce, immigration, relations politiques et économiques, etc.), tandis que les missions plus petites se spécialisent dans des programmes particuliers. C'est sur la base de la structure des programmes dans les missions que sont indiqués les résultats dans la section sur les Relations et activités bilatérales (p. 2-58).

Structure des activités : La structure des activités du Programme des intérêts du Canada à l'étranger suit de près la structure organisationnelle du Ministère. (Voir l'organigramme, tableau 4).

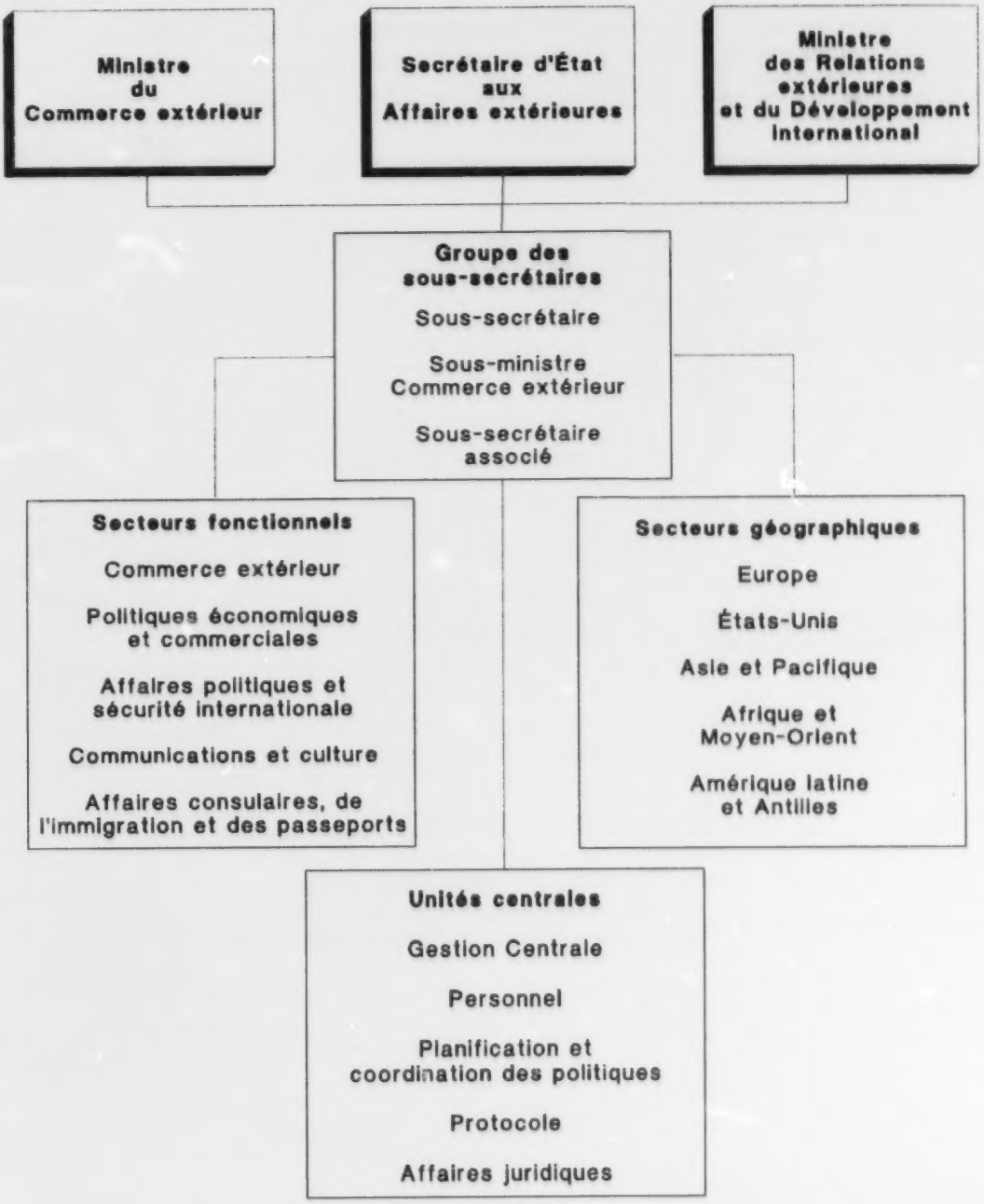
Les activités font l'objet d'une évaluation du rendement sous divers angles. Des systèmes de suivi permettent de contrôler la charge de travail et les résultats des programmes dans les missions à l'étranger; la vérification interne permet d'examiner l'efficience et l'économie des opérations dans l'ensemble du Ministère. On évalue en outre périodiquement les ressources des secteurs et des missions, ainsi que l'efficacité des programmes.

Le Ministère et le Conseil du Trésor prévoient de conclure bientôt un Protocole d'entente concernant l'accroissement des pouvoirs et responsabilités ministériels (APRM).

Tableau 3: Utilisation des ressources par fonction et activité en 1990-1991

Activité (en milliers de dollars)	Structure organisationnelle	Ressources $	Ressources A-P
Politiques étrangères, Priorités et coordination	Bureaux des ministres	5 155	74
	Groupe de sous-secrétaires	985	15
	Protocole	6 184	31
	Unités centrales du personnel	2 265	32
Expansion du commerce extérieur	SMA -Expansion du commerce extérieur	65 233	176
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	SMA - Politiques économiques et commerciales et aide au développement	36 236	197
	Paris, OCDE	1 875	11
Affaires politiques et sécurité internationale	SMA - Affaires politiques et sécurité internationale	155 742	197
	Bruxelles, OTAN	2 778	23
	New York, Mission permanente auprès des Nations Unies	4 951	24
	Paris, UNESCO	644	4
	Genève	7 872	35
	Vienne	1 139	11
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	SMA -Affaires juridiques	11 511	62
	SMA -Affaires consulaires et de l'immigration	4 384	50
Communications et culture	SMA - Communications et culture	47 047	137
Relations et activités bilatérales	Amérique latine et Antilles	69 774	312
	Afrique et Moyen-Orient	99 109	453
	États-Unis	87 143	319
	Asie et Pacifique	129 084	488
	Europe	159 324	598
	Direction générale des Biens	128 680	151
Passeports	Direction générale des passeports	2 207	464
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	SMA -Gestion centrale	59 024	566
	SMA - Personnel	38 325	230
Total		1 126 671	4 660

Tableau 4: Organigramme



D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Environnement économique : La majorité des pays industrialisés, à l'exception notable du Japon, enregistrent un ralentissement de leurs taux de croissance réels et de la création d'emplois. Leurs taux de chômage demeurent élevés. Les pays industrialisés sont aussi aux prises avec d'inquiétants déséquilibres des comptes courants. De plus, beaucoup de pays en voie de développement enregistrent des taux de croissance réels de leur revenu par habitant inférieurs à ceux des années 1970, en raison de la faiblesse des cours des produits et de l'ampleur du service de leur dette extérieure.

Un ralentissement général, jumelé à une récession apparente dans certains pays industrialisés, indique qu'il faudra vraisemblablement attendre la fin de 1991 avant qu'il y ait une reprise significative de la croissance économique. Les événements dans le Golfe ont accentué les déséquilibres économiques. Sur le plan de l'économie mondiale, les déséquilibres de base persistent : un déficit budgétaire trop élevé en Amérique du Nord, fruit d'une surconsommation; de forts taux d'épargne au Japon, de faibles taux globaux d'investissement dans les pays en développement et l'incapacité de nombre de pays en développement de faire face à leurs obligations financières.

Beaucoup de facteurs incitent les pays industrialisés à satisfaire aux intérêts des pays en développement par suite de la mondialisation des économies nationales. Le Sud traverse une crise de la dette qui a perturbé considérablement l'activité économique des pays développés, et nombre d'entre eux ont vu leurs exportations aux pays en développement diminuer considérablement. Par ailleurs, certains pays en développement exportent moins et leur balance des paiements en souffre. Les problèmes complexes du système commercical mondial sont intimement liés, surtout quand ils mettent en cause les niveaux de transfert de ressources aux pays en développement, les prix de l'énergie, la situation de la dette internationale et la stabilité du système financier mondial.

Plusieurs questions demeurent prioritaires : une meilleure coordination de la politique économique entre les pays développés afin de rétablir la croissance tout en résistant aux principales tendances inflationnistes; le maintien d'une certaine stabilité des taux de change et la facilitation de l'ajustement structurel; la poursuite des négociations commerciales multilatérales pour préserver un commerce mondial ouvert et réglementé et la gestion de la dette internationale.

Le Groupe des Sept (G-7) a vu son rôle renforcé. Cependant, il demeure difficile de mettre sur pied une coopération efficace entre les pays industrialisés en raison des divergences sur la répartition du fardeau de l'ajustement. Toutefois, même si les attitudes protectionnistes demeurent très prononcées aux États-Unis, le Canada est parvenu à maintenir le rythme de la libéralisation du commerce bilatéral dans le cadre de l'Accord de libre-échange. Les perspectives de libre-échange trilatéral avec les États-Unis et le Mexique offrent de nouvelles possibilités sur le plan de la collaboration.

Environnement politique : La transformation générale de la communauté internationale se poursuit à un rythme rapide : l'ordre bipolaire stratifié d'après-guerre a fait place à des schémas du pouvoir plus diffus; de nouvelles puissances se font jour (au fur et à mesure que le Japon assume des pouvoirs politiques proportionnés à sa puissance économique, par exemple); les concepts traditionnels de la souveraineté sont remis en

question (en Europe et à Hong Kong, par exemple) et le communisme et la planification centrale en Europe centrale et en Europe de l'Est s'effondrent en faveur de la démocratie et des marchés libres. Entre l'Est et l'Ouest, le climat politique continue de s'améliorer. Par conséquent, les Nations Unies et d'autres institutions internationales assument leur rôle avec de plus en plus de vigueur et de crédibilité.

La crise dans le Golfe vient reléguer dans l'ombre les événements positifs qui surviennent ailleurs. Elle remet profondément en question le nouvel ordre de l'après-guerre et nous rappelle de façon frappante que des différends régionaux peuvent avoir des répercussions mondiales. Les conflits régionaux au Moyen-Orient ou ailleurs continueront de nous préoccuper au plus haut point, tant par leur portée géopolitique ou économique que par les importants enjeux politiques et moraux qu'ils représentent (Afrique australe).

Les questions transnationales, comme la dégradation de l'environnement, sont parmi les premiers points qui figurent sur la liste des priorités du programme international. Les mouvements de réfugiés et les modifications démographiques peuvent se compliquer davantage en période d'instabilité politique, de bouleversements économiques et de désastres naturels dans les pays pauvres et dans les régions en profonde mutation. La complexité de ces questions et d'autres questions transnationales, comme la lutte contre le terrorisme et le trafic des stupéfiants, exigera une étroite collaboration à l'échelle internationale.

Les derniers événements survenus dans notre hémisphère, dont l'adhésion du Canada à l'OEA, font des Amériques l'une des régions qui présentent le plus d'intérêts pour le Canada.

Défis à relever : Sur les plans commercial et financier, le plus important défi à relever pour le Canada est le rétablissement de la croissance dans un système international, concurrentiel et interdépendant où la mondialisation s'accélère. Le Canada continuera de lutter contre le protectionnisme; de s'assurer que les régions commerciales naissantes sont ouvertes et s'harmonisent avec le GATT; et de contribuer à l'instauration d'un climat économique réglementé plus stable et plus prévisible pour le commerce et l'investissement. La participation du Canada aux discussions sur le libre-échange avec les États-Unis et le Mexique constituera un volet important de ses efforts commerciaux.

À long terme, le Canada doit adapter ses schémas d'activité économique et trouver de nouveaux secteurs de production afin de réduire sa dépendance à l'égard des exportations de produits de base, s'ajuster à la concurrence grandissante des pays nouvellement industrialisés et profiter avantageusement de l'internationalisation de l'activité économique.

Pour l'avenir, sur le plan de la politique et de la sécurité, il faut mettre en place une nouvelle structure qui renforce les liens institutionnels entre le Canada et l'Europe et qui accueille, dans un milieu sûr et stable, les nouvelles démocraties et les nouvelles économies libérales de l'Europe de l'Est et de l'URSS. Il faut aussi créer de nouveaux mécanismes afin de promouvoir la sécurité régionale en l'absence d'une bipolarité soviéto-américaine. Le Canada continuera d'essayer d'aplanir les sources de friction entre le Nord et le Sud et d'apporter son soutien aux initiatives destinées à augmenter la crédibilité des Nations Unies et de ses organismes ainsi que d'autres institutions internationales, dont le Commonwealth et la Francophonie.

2. État des initiatives annoncées antérieurement

Voici la situation en ce qui concerne les initiatives annoncées dans le Budget des dépenses de 1990-1991 :

- le Canada a fait montre de leadership en favorisant la réforme politique et économique en Europe de l'Est et en aidant à l'instauration d'une économie libérale et d'institutions démocratiques, tant par les voies bilatérales que par l'entremise du Groupe des vingt-quatre (G-24) et de la Banque européenne de reconstruction et de développement;

- le Canada a continué de renforcer ses relations avec l'Amérique latine, de participer aux efforts visant à résoudre les différends régionaux, à éliminer le trafic des stupéfiants et à améliorer l'environnement;

- le Canada a joué un rôle de leader au niveau des efforts mondiaux déployés en vue de stopper et de renverser la dégradation de l'environnement;

- le Canada a participé activement aux discussions internationales sur le contrôle des armements et le désarmement; il a été l'hôte, par exemple, des négociations «Ciels ouverts» à Ottawa en février 1990.

État des initiatives annoncées dans le Budget des dépenses précédent :

- le Canada a terminé son mandat au Conseil de sécurité des Nations Unies;

- l'Accord de libre-échange entre le Canada et les États-Unis est en vigueur et les institutions mixtes exécutent leur mandat;

- le Canada a participé à la phase finale de l'Uruguay Round des Négociations commerciales multilatérales menées sous les auspices du GATT; et

- la mise en oeuvre du COSICS se poursuit.

E. Efficacité du programme

Les principaux résultats obtenus récemment dans le cadre du Programme sont indiqués pour chaque activité, sous la rubrique "Données sur le rendement et justification des ressources" dans la Section II. Les résultats peuvent généralement être classés en trois catégories :

- questions résolues : Dans les relations du Canada avec les autres pays, des problèmes surgissent qui doivent être résolus. Nombre de ces problèmes ont trait aux droits de la personne, à la politique commerciale ou encore à des questions environnementales et territoriales. La charge de travail qui en découle - analyse, réunions, négociations et démarches -varie sensiblement d'un problème à l'autre. Les résultats obtenus, c'est-à-dire les solutions apportées de manière à protéger ou à promouvoir les intérêts du Canada, sont néanmoins d'importants indicateurs de l'efficacité du Programme;

- objectifs atteints concernant la politique et les programmes : Le gouvernement fixe des objectifs concrets dans tous les domaines de la politique étrangère. Ce sont des objectifs bilatéraux et multilatéraux, comme la conclusion d'accords commerciaux de gouvernement à gouvernement, des objectifs commerciaux, par exemple l'accroissement des exportations ou de l'investissement étranger au Canada, et des objectifs sociaux, par exemple dans le cas du programme de l'immigration ou du programme pour les réfugiés. Les objectifs stratégiques peuvent aussi se définir du point de vue des mesures que nous estimons devoir être prises par d'autres pays, par exemple mettre fin à la discrimination raciale, poursuivre des politiques humanitaires et résoudre des conflits. Là encore, la réalisation des principaux objectifs des politiques et des programmes est indiquée dans le cadre de chaque activité à la Section II;

- services fournis : La troisième catégorie de résultats est celle de la prestation de services aux Canadiens, ce qui comprend l'aide aux exportateurs, les services consulaires, la délivrance de passeports, et l'information sur la politique étrangère et la politique commerciale. Les diagrammes et tableaux de la Section II renferment des indicateurs précis concernant les principaux services offerts.

En 1989-1990, un certain nombre de missions à l'étranger ont fait l'objet d'un examen aux fins de déterminer le niveau des ressources nécessaires à l'exécution de leur mandat.

Cet exercice a été entrepris dans le cadre du processus de planification à long terme du Ministère. Il se fait dans un contexte de restrictions financières de plus en plus sévères qui rendent essentiel l'examen des ressources humaines des missions à l'étranger. L'examen en question porte sur :

- la capacité de la mission d'atteindre les objectifs de politique que lui a fixés le gouvernement; et

- les ressources nécessaires à cette fin.

L'examen des ressources implique des consultations préalables, l'analyse des informations recueillies, une visite à la mission, suivie d'une analyse et d'un rapport des résultats. Les rapports recommandent habituellement de modifier le niveau des effectifs et de convertir (lorsque cela est possible) les postes d'employés canadiens en postes d'employés recrutés sur place.

En 1989-1990, les missions de Londres, de Tokyo, du Vatican et de Washington ont ainsi fait l'objet d'un examen.

En 1989-1990, un Examen ministériel a été entrepris dans le but de renouveler et refaçonner le Ministère pour qu'il puisse répondre à la demande et aux attentes des années 1990. Une équipe spéciale mise sur pied à cette fin avait pour mandat d'examiner tous les aspects de la fonction et de la prestation des programmes, les services de l'administration et du personnel ainsi que la structure et l'organisation du Ministère.

Certains des résultats et des recommandations découlant de l'Examen ministériel sont exposés ci-dessous :

Les **Opérations à l'étranger** feront l'objet d'une réorientation pour mise en application à l'été 1991.

Du côté du **Personnel**, on abolira les filières du Groupe des agents du service extérieur au niveau de la catégorie de la gestion (EX) pour améliorer la cohésion au sein du Ministère. Des initiatives seront prises pour améliorer le cheminement professionnel des employés non permutants.

On donnera un nouvel élan au **Programme politique/économique**, surtout à l'Administration centrale, pour pouvoir donner au gouvernement le leadership et la coordination nécessaires en matière de politique étrangère, dans le monde de plus en plus complexe des années 1990. Les rapports seront axés sur la collecte d'information, l'obtention de renseignements, l'analyse et la défense d'intérêts donnés et seront mieux ciblés.

On améliorera la pertinence et l'efficacité du **Programme d'expansion du commerce** par l'élaboration et la mise en oeuvre d'un plan d'entreprise annuel pour l'expansion du commerce. On mettra beaucoup l'accent sur l'analyse des marchés stratégiques, de manière à donner aux gens d'affaires et au gouvernement les meilleures stratégies possibles, par secteur et par région, et des prévisions informées à long terme.

La gestion des **programmes relatifs aux affaires consulaires et à l'immigration** sera intégrée. De concert avec les organismes centraux et la CEIC, on concevra des mesures visant à accroître le recouvrement des coûts afin qu'une hausse des recettes puisse servir à améliorer les niveaux des services d'immigration fournis.

Le Ministère examine avec l'ACDI le **Programme d'aide au développement** pour déterminer la meilleure façon de l'appliquer à l'étranger pendant les années 1990, tout en soulignant le besoin d'une cohésion au niveau de la politique étrangère.

Le Programme des communications et le Programme des affaires culturelles feront l'objet d'un examen distinct à l'échelle du Ministère. Par ailleurs, le Programme des relations culturelles internationales est un instrument de la politique canadienne qui devrait être mieux utilisé par le Ministère.

Les évaluations de 1989-1990 ont permis de mieux cerner les réalisations du Programme. Le projet pilote fédéral-provincial de condominiums/installations partagées pour la représentation commerciale à l'étranger a été évalué. L'évaluation a montré que même si ces arrangements n'ont pas d'effet déterminé sur le niveau des exportations, ils améliorent la coordination du commerce et des investissements ainsi que l'efficacité des investissements fédéraux et provinciaux et l'accès des provinces à l'information commerciale. La formule est rentable pour les provinces puisqu'elle constitue une solution moins coûteuse qu'un bureau distinct même si elle procure un peu moins d'autonomie.

L'évaluation du Programme des affaires consulaires a révélé que les voyageurs canadiens à l'étranger aux prises avec des difficultés reçoivent des services consulaires de qualité. Cependant, étant donné l'accroissement de la demande et la diminution des ressources, il faudra peut-être trouver de nouvelles méthodes de prestation des services. L'Examen ministériel a abordé cette question (voir plus haut).

Section II
Analyse par activité

A. Politique étrangère, priorités et coordination

Objectif

Gérer l'élaboration de la politique étrangère du Canada et les ressources nécessaires à sa mise en oeuvre.

Description

Cette activité (Politique étrangère, priorités et coordination) implique la gestion et l'orientation de l'ensemble de la politique étrangère du Canada, ainsi que la gestion du Ministère même, notamment en ce qui concerne l'affectation des ressources en fonction des priorités et objectifs de cette politique.

La responsabilité du Ministère au regard de la gestion de la politique étrangère du Canada s'exerce fondamentalement dans le cadre des rôles et attributions du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur, du ministre des Relations extérieures et du Développement international, du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du sous-secrétaire d'État associé, du sous-ministre du Commerce extérieur et de l'ambassadeur aux négociations commerciales multilatérales.

Ces hauts fonctionnaires peuvent compter sur l'aide de la Direction générale de la planification et de la coordination des politiques qui est chargée de présenter des recommandations sur l'orientation de l'ensemble de la politique étrangère et de suivre de près la politique actuelle. Cette activité comprend également les services protocolaires du gouvernement.

Sommaire des ressources

Cette activité (Politique étrangère, priorités et coordination) absorbe 1,2% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 3,0% de ses années-personnes.

Tableau 5 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Planification et coordination des politiques	2 328	35	2 264	32	2 502	31
Protocole	6 210	33	6 184	31	8 066	31
Planification et soutien de la direction	6 193	88	6 141	89	8 589	96
	14 731	156	14 589	152	19 157	158

Environ 51,7% des ressources sont affectées aux frais de personnel et aux frais connexes, 48,2% à d'autres dépenses de fonctionnement et 0,1% aux subventions.

Tableau 6 : Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990		
	Réel	Budget Principal	Différence
Développement de la politique	1 807	1 509	298
Gestion centrale	8 620	6 819	1 801
Affaires intergouvernementales	513	427	86
Protocole	3 840	2 914	926
Planification et soutien de la direction	9 357	9 869	(512)
	24 137	21 538	2 599

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1989-1990 dépassent de 2,6 millions de dollars, ou 12,1%, le Budget des dépenses principal de 1989-1990. Cet écart est dû aux ressources supplémentaires qu'il a fallu consacrer aux activités liées aux négociations commerciales multilatérales.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les besoins en ressources pour la sous-activité de la planification et de la coordination des politiques sont principalement déterminés par la nécessité d'une gestion efficace et d'un appui stratégique aux ministres; la nécessité de fournir, en fonction des préoccupations ministérielles et des priorités gouvernementales, des avis sur les tendances, les problèmes et les initiatives dans le domaine de la politique étrangère; la capacité d'évaluer l'incidence des initiatives visant la réalisation d'objectifs de politique étrangère spécifiques; ainsi que le maintien de systèmes efficaces de planification, d'allocation des ressources et de contrôle pour répondre aux besoins opérationnels et aux exigences des organismes centraux. L'efficacité doit être mesurée en fonction de la capacité du Ministère de répondre aux priorités du gouvernement et de gérer ses activités avec des ressources moindres à un moment où l'agenda international du gouvernement est de plus en plus chargé.

1. Planification et coordination des politiques

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- coordination d'un examen complet des intérêts et des politiques du Canada en Europe à la lumière de l'intégration européenne et des modifications politiques et économiques sur ce continent;
- contribution importante à un examen complet de la politique canadienne sur la sécurité;
- préparation des dimensions politiques de la réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth à Kuala Lumpur et du Sommet économique de Houston;
- réalisation de certaines analyses à la demande du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures;

- participation au travail du Groupe d'examen de haut niveau sur le Commonwealth dans les années 1990 et au-delà;

- tenue de réunions avec les planificateurs de politiques des alliés et des principales puissances afin de comparer l'analyse des événements internationaux marquants et de déterminer les changements importants de politique et d'influence qui surviennent entre les grandes puissances;

- préparation des principaux discours et déclarations du Premier ministre, du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, du ministre du Commerce extérieur et des hauts fonctionnaires sur la politique commerciale et étrangère;

- préparation des objectifs stratégiques du Ministère.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- jouer un rôle de chef de file dans la coordination des conseils sur la marche à suivre dans la crise du Golfe;

- assumer un rôle de leader dans l'élaboration et la coordination de l'initiative de sécurité dans le Pacifique Nord mise de l'avant par le secrétaire d'État aux Affaires extérieures;

- préparer la dimension politique du Sommet économique de Londres;

- mettre en oeuvre, de façon continue, la décision du Cabinet d'adhérer à l'OEA;

- élaborer un cadre d'action pour la dimension nordique de la politique étrangère du Canada;

- suivre et évaluer les grandes tendances de la politique étrangère à la lumière de l'évolution générale à l'échelle internationale, y compris les derniers événements dans le monde communiste, l'intégration de l'Europe, l'augmentation de la puissance économique de la région Asie-Pacifique, et l'importance grandissante des questions mondiales comme l'arrêt et le renversement de la dégradation environnementale;

- assurer la liaison avec les planificateurs étrangers;

- analyser, de façon continue, les effets sur le Canada de toute une série de tendances économiques globales et régionales, comme les fluctuations des prix du pétrole et autres approvisionnements énergétiques, le protectionnisme, l'industrialisation, les déséquilibres commerciaux et financiers, l'intégration économique régionale, les subventions agricoles, les questions relatives à l'OCDE, aux NCM et au GATT; et déterminer comment le Canada devrait y répondre;

- examiner la compétitivité du Canada dans les secteurs et les régions qui présentent une importance sur le plan des politiques;

- favoriser la compréhension de la politique étrangère du Canada par des discours devant des visiteurs étrangers et des auditoires canadiens, par la participation à des conférences universitaires et autres, par la rédaction d'articles et de discours pour le premier ministre, le secrétaire d'État aux Affaires extérieures, le ministre du Commerce extérieur et de hauts fonctionnaires;

- encourager un examen continu des objectifs de la politique étrangère par le biais de mémoires, de réunions et de colloques pour la haute direction, y compris d'une retraite des cadres.

Activités prioritaires à venir :

- élaborer un cadre de politique étrangère;

- faire preuve de leadership dans la création de nouveaux liens avec les milieux universitaires et les instituts d'études stratégiques;

- ouvrir la voie dans l'établissement de liens entre la politique étrangère et la promotion de l'unité nationale;

- continuer d'évaluer les liens commerciaux et environnementaux, les conséquences commerciales du développement durable, et les aspects touchant aux institutions et aux procédures des négociations internationales sur l'environnement, en préparation de la Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement, qui doit se tenir en 1992;

- revoir la conditionnalité de l'aide accordée;

- examiner la structure et le fonctionnement des institutions internationales et des processus de négociation.

2. Protocole

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- coordination d'un nombre exceptionnellement élevé de visites d'État et de cérémonies d'accueil pendant l'année dans le cadre du programme d'accueil du gouvernement;

- coordination de la logistique des voyages à l'étranger du secrétaire d'État aux Affaires extérieures et du ministre du Commerce extérieur;

- adoption d'une nouvelle carte d'identité pour les diplomates et d'un visa-vignette, pour mise en oeuvre en 1990-1991;

- participation importante aux négociations avec l'Organisation de l'aviation civile internationale (OACI) qui ont donné lieu à un nouvel accord de siège, qui a été signé par le Canada et l'OACI le 9 octobre 1990.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- les visites à l'étranger du secrétaire d'État aux Affaires extérieures et du ministre du Commerce extérieur sont planifiées et les itinéraires témoignent des priorités du gouvernement au chapitre des affaires étrangères;

- dans le cadre du programme d'accueil du gouvernement, des événements nouveaux, coordonnés auront lieu. Le Protocole veillera à ce que chaque région du Canada reçoive une juste part de ces événements pendant l'année;

- le nouveau système de cartes d'identité et de visas a été lancé pour les diplomates résidents en poste au Canada. Le retrait des 8 500 cartes actuelles et leur remplacement par des documents plus sûrs alourdiront beaucoup la charge de travail;

- une nouvelle loi sur les missions étrangères a été ébauchée. Si elle est adoptée, elle donnera au secrétaire d'État aux Affaires extérieures plus de souplesse pour accorder des privilèges diplomatiques ou consulaires qui reflètent mieux les intérêts des Canadiens au pays et à l'étranger.

Activités prioritaires à venir :

- le Protocole fera activement la promotion de la réciprocité dans l'accueil de visites à caractère international;

- des mesures administratives seront prises pour rationaliser les processus de comptabilité et de gestion;

- l'imposition de la TPS touchera toutes les missions étrangères et leur personnel au Canada. On poursuivra la discussion avec les organismes pertinents pour obtenir des exemptions sur la base de la réciprocité;

- élément visible des opérations, le service au corps diplomatique sera maintenu. La protection du public canadien contre les abus des privilèges et des immunités constitue une grande priorité.

3. Planification et soutien de la direction

Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures, aidé par le ministre du Commerce extérieur et le ministre des Relations extérieures et du Développement international, gère et dirige l'ensemble de la politique étrangère du Canada et le fonctionnement du Ministère.

B. Expansion du commerce extérieur

Objectif

Relever le niveau des exportations canadiennes de biens et de services, intensifier les investissements étrangers appropriés au Canada et accroître la compétitivité canadienne par l'acquisition de technologies.

Description

Le Programme d'expansion du commerce extérieur aide les entreprises canadiennes à conserver et à développer des marchés pour leurs biens et services, grâce à l'analyse, à la formulation, à la coordination et à la mise en oeuvre des politiques et des activités du gouvernement en matière de commercialisation des exportations. Elle offre également des stimulants à l'expansion des exportations ainsi que des mécanismes destinés à favoriser les investissements étrangers du Canada. Une aide est offerte à l'industrie et aux organismes de recherche canadiens, ainsi qu'aux ministères à vocation scientifique, pour l'acquisition de renseignements, de produits et de systèmes scientifiques et technologiques dont l'industrie canadienne a besoin pour être compétitive au plan international. Les renseignements sur les marchés d'exportation prioritaires et les possibilités à ce chapitre sont communiqués aux autres ministères et organismes du gouvernement, aux provinces, aux organismes du secteur privé et aux gens d'affaires.

Sommaire des ressources

Cette activité (Expansion du commerce extérieur) représente 4,9% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 4,2% de ses années-personnes. Elle ne constitue qu'un élément de l'effort en matière de commerce dans le cadre de ce Programme. L'activité Relations et activités bilatérales consacre également des ressources à l'expansion du commerce extérieur et au tourisme dans les secteurs géographiques à l'AC et dans les missions.

Tableau 7 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Expansion du commerce	946	14	1 045	12	1 314	13
Produits agro-alimentaires, halieutiques et à base de ressources	2 341	43	2 081	26	2 703	31
Programmes de défense, science et haute technologie	6 028	48	9 524	51	7 499	49
Programme des exportations et industrie des services	48 012	60	50 171	76	42 492	57
Planification et soutien de la direction	2 687	11	2 412	11	702	5
	60 014	176	65 233	176	54 710	155

Environ 17,9% des ressources sont consacrées aux frais de personnel et aux frais connexes, 48,7% aux autres dépenses de fonctionnement, 0,9% aux dépenses en capital et 32,5% serviront durant l'année budgétaire aux paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 8 : Résultats financiers pour 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-90		
	Réel	Budget principal	Différence
Produits agro-alimentaires, halieutiques et à base de ressources	2 703	2 870	(167)
Programmes de défense, science et haute technologie	7 499	9 422	(1 923)
Projets d'investissements et industries secondaires	2 102	817	1 285
Programmes et services d'expansion des exportations	39 467	49 850	(10 383)
Politique d'expansion des exportations et liaison	5 981	3 373	2 608
Planification et soutien de la direction	720	423	297
	58 472	66 755	(8 283)

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1989-1990 sont inférieures de 8,3 millions de dollars ou 12,4 % au Budget des dépenses principal de 1989-1990. Cet écart est dû à une réaffectation des ressources vers d'autres activités.

Données sur le rendement et justification des ressources

Réalisations importantes en 1989-1990 :

Les agents de commerce du Canada à l'Administration centrale et à l'étranger ont aidé les gens d'affaires canadiens à réaliser des exportations de 4,2 milliards de dollars. Ils ont répondu à plus de 128 000 demandes de renseignements venant d'exportateurs et à 116 000 autres en provenance d'importateurs. Ils ont accueilli quelque 31 000 visiteurs d'affaires canadiens et conseillé plus de 45 000 entreprises étrangères sur les capacités d'exportation du Canada. Ils ont suscité plus de 11 000 demandes de renseignements à l'étranger sur les investissements au Canada et, grâce à leur travail, des investissements de 750 millions de dollars ont ainsi été réalisés. Ils ont aidé à améliorer la compétitivité de plus de 600 sociétés canadiennes en obtenant des technologies étrangères. Voici quelles ont été les principales réalisations du Secteur de l'expansion du commerce extérieur :

- des stratégies de mise en marché ont été établies dans un certain nombre de secteurs, notamment les produits environnementaux, l'aérospatiale, les pêcheries, les produits alimentaires et le pétrole et le gaz. Ces stratégies, élaborées en consultation avec l'industrie, aident grandement les exportateurs. De nouvelles stratégies sont constamment élaborées;

- le programme Horizon Le Monde a élargi les activités de promotion des investissements. Les missions ont entrepris plus de 200 projets dans ce domaine. Dix-huit agents d'investissement provenant de quinze missions ont effectué la première tournée canadienne prévue dans le cadre de ce programme. Ils ont rencontré les représentants provinciaux et mené plusieurs centaines d'entrevues individuelles avec des promoteurs économiques et le secteur privé;

- le programme du Mois canadien du commerce extérieur a été repris en octobre 1989, en collaboration avec les gouvernements provinciaux ainsi qu'avec les associations industrielles et commerciales. Des délégués commerciaux en poste à l'étranger ont rencontré des gens d'affaires à

l'occasion de séminaires et de consultations individuelles dans 65 centres à travers le pays. Quinze sociétés canadiennes ont reçu le Prix d'excellence à l'exportation en reconnaissance de leurs remarquables réalisations dans ce domaine;

- le réseau des Centres d'études en administration internationale a été porté à sept, avec l'adjonction de centres à l'université de la Saskatchewan et à l'université de l'Alberta. De plus, l'École Norman Peterson des affaires internationales de l'Université Carleton et la faculté de droit de l'Université d'Ottawa ont établi conjointement un Centre sur la politique commerciale et le droit des échanges commerciaux;

- la Direction des pêches a conçu et lancé des stratégies de commercialisation internationale pour le saumon, le homard et les espèces sous-utilisées;

- le déploiement du Réseau mondial d'information sur les exportations (WIN Exports) a pris fin; le réseau fournit à toutes les missions commerciales à l'étranger et à tous les bureaux nationaux d'expansion du commerce d'AECEC des renseignements informatisés sur 30 000 exportateurs canadiens. Le réseau permet également aux missions de donner des renseignements de nature commerciale.

Tableau 9 : Activités et ressources du PDME générées par l'industrie

	Prévu 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Nombre de demandes reçues	5 500.0	5 000.0	4 496.0
Nombre de demandes approuvées	4 000.0	3 600.0	3 228.0
Montant approuvé (millions de dollars)	38.0	35.0	23.4
Dépenses (millions de dollars)	18.0	16.0	13.2
Ventes rapportées (millions de dollars)	600.0	500.0	490.0
Rapport coûts-avantages (cumulatif 1971-1989)			38.6:1

Tableau 10 : Ressources et résultats du PDME - Foires et missions commerciales

	Prévu	Prévu	Réel		
	1991-1992	1990-1991	1989-1990	1988-1989	1987-1988
Nombre de propositions	1400.0	1100.0	1620.0	1300.0	1424.0
Projets approuvés	335.0	330.0	326.0	300.0	301.0
Montant approuvé (en millions de dollars)	18.5	18.5	18.5	14.6	11.6
Dépenses (en millions de dollars)	18.5	18.5	18.5	13.8	12.3
Ventes à l'exportation (en millions de dollars)	950.0	900.0	850.0	717.0	500.0

Tableau 11 : Activités du PDME - Foires et missions commerciales

(en millions de dollars)	Prévu	Prévu	Réel		
	1991-1992	1990-1991	1989-1990	1988-1989	1987-1988
Foires commerciales					
- Nombre	200.0	195.0	190.0	144.0	140.0
- Coût ($)	14.6	14.6	14.6	11.1	8.5
- Nombre de participants	1300.0	1270.0	1254.0	945.0	1186.0
Missions commerciales canadiennes					
- Nombre	45.0	45.0	53.0	59.0	41.0
- Coût ($)	1.9	1.9	1.9	1.2	1.0
- Nombre de participants	350.0	350.0	293.0	226.0	152.0
Missions commerciales au Canada					
- Nombre	90.0	90.0	82.0	97.0	120.0
- Coût ($)	2.0	2.0	2.0	1.5	2.6
- Nombre de participants	800.0	800.0	747.0	447.0	332.0

Tableau 12 : Dépenses du PDME - Foires et missions commerciales et nombre d'événements par région

(en millions de dollars)	1990-1991		1989-1990		1988-1989		1987-1988	
	($)	Nb	($)	Nb	($)	Nb	($)	Nb
États-Unis	6.8	55	6.8	55	3.5	31	3.4	53
Europe	5.3	110	5.3	91	4.2	88	3.5	76
Pacifique	3.7	70	3.3	72	3.9	80	2.9	99
Amérique latine	1.7	50	1.7	57	1.3	54	1.1	59
Afrique et M-O	1.0	45	1.4	50	0.9	47	1.3	36

Activités en cours pour 1990-1991 :

La stratégie d'expansion du commerce «Horizon Le Monde» a été lancée et continuera d'être le centre des activités de promotion du commerce, de la technologie et de l'investissement. Cette stratégie comporte trois grands volets (Débouchés aux États-Unis, Pacifique 2000 et Europe 1992) qui seront élargis et dont les activités seront bien ciblées. Il y a également d'autres initiatives en cours, à savoir :

- mieux faire connaître les programme d'AECEC destinés à accroître la compétitivité des produits et services canadiens;
- publier le premier répertoire mondial des importateurs de produits de la pêche, ainsi qu'un répertoire des foires mondiales consacrées au poisson et aux produits de la pêche;
- des accords aériens bilatéraux ont été conclus avec huit pays : Royaume-Uni, France, Luxembourg, URSS, Venezuela, Argentine, Brésil et Jordanie. Des accords ont été signés avec le Japon, la Thaïlande, la Corée, les Pays-Bas, la Finlande, l'URSS, la Tchécoslovaquie, le Chili, le Venezuela et la Jordanie;
- élargissement de 33 à 39 agents du réseau des agents de la technologie et des sciences;

- élaboration d'un plan d'entreprise du Secteur commercial à l'échelle du gouvernement pour donner une orientation stratégique au Programme d'expansion du commerce du gouvernement.

Activités prioritaires à venir :

- raffiner les activités destinées à mieux faire connaître les exportations et en faire la promotion afin d'encourager les sociétés canadiennes à exporter et d'informer le public de l'importance du commerce international pour le bien-être du Canada;

- encourager le milieu canadien des affaires à s'adapter à l'évolution de l'environnement mondial, non seulement sur le plan de l'expansion des marchés, mais également en ce qui concerne la contribution internationale à la recherche et au développement. Cela constituera un élément clé de la capacité du Canada de s'adapter efficacement aux développements sur les trois marchés primordiaux : États-Unis, Europe et Asie-Pacifique.

C. Politiques économiques et commerciales et aide au développement

Objectif

Promouvoir l'établissement d'un cadre international de politiques et de règles commerciales et économiques correspondant aux objectifs politiques et économiques du Canada, et coordonner les relations économiques internationales du Canada.

Description

Cette activité concerne la conception et la mise en oeuvre de politiques destinées à protéger et à promouvoir, sur le plan international, les intérêts du Canada en matière d'économie et de commerce. Ceux qui en sont chargés veillent à ce que les systèmes internationaux relatifs à l'économie, au commerce et aux paiements continuent à tenir compte des intérêts canadiens. Ils coordonnent la participation canadienne aux institutions commerciales et économiques internationales et aux organisations multilatérales.

C'est également dans le cadre de cette activité que sont élaborées et mises en oeuvre les politiques du Canada relatives aux produits, au contrôle des exportations de produits stratégiques et militaires, aux exportations de matériel nucléaire et à la non-prolifération, et aux mesures de sauvegarde concernant l'importation de produits sensibles, par exemple les textiles et les chaussures. L'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation entre également dans le cadre de cette activité.

Sommaires des ressources

Cette activité (Politiques économiques et commerciales et aide au développement) représente 3,4% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 4,5% de ses années-personnes.

Tableau 13 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique économique 58		16 670	46	13 401	46	47 873
Politique commerciale	9 248	49	7 633	48	6 510	38
Relations commerciales spéciales	14 037	86	13 301	86	12 485	90
Commerce multilatérale	0	0	2 707	22	3 763	24
Planification et soutien de la direction	1 007	6	1 069	6	503	7
Budgétaire	40 962	187	38 111	208	71 134	217
Non-budgétaire	2 600	-	2 000	-	1 605	-
	43 562	187	40 111	208	72 739	217

Environ 29,3% des ressources sont affectées aux frais de personnel et aux dépenses connexes, 10,9% vont aux autres coûts de fonctionnement, 0,5% aux dépenses en capital et 59,3% servent aux paiements de transfert sous forme de contributions. D'autres précisions sur ces contributions se trouvent au tableau 16 et à la Section III.

En outre, cette activité représente 2,6 millions de dollars de dépenses non budgétaires, qui sont illustrées au tableau 14. Les recettes proviennent des droits versés pour la délivrance de licences.

Tableau 14 : Dépenses non-budgétaires

(en milliers de dollars)	Prévu 1991-1992	Total cumulé	Total de l'autorisation
Achat d'actions relativement à la participation du Canada au premier compte du Fonds commun pour les produits de base	**2 600**	4 000	6 600
	2 600	4 000	6 600

Tableau 15 : Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990		
	Réel	Budget principal	Différence
Politique économique	47 873	20 989	**26 884**
Politique commerciale	6 510	6 572	**(62)**
Relations commerciales spéciales	12 485	8 693	**3 792**
Planification et soutien de la direction	425	408	**17**
	67 293	36 662	**30 631**

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1989-1990 dépassent de 30,6 millions de dollars, ou 83,5%, le Budget des dépenses principal de 1989-1990. Cet écart est dû aux ressources supplémentaires qu'il a fallu consacrer à l'aide économique à la Pologne.

Données sur le rendement et justification des ressources

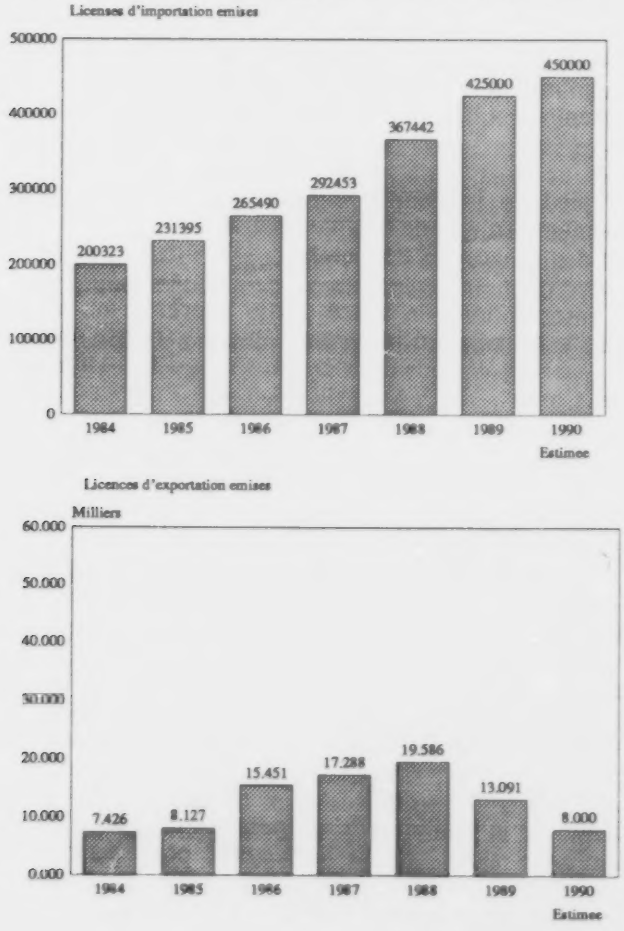
Une partie notable (plus de 55%) des fonds de cette activité est consacrée à des contributions destinées à appuyer des institutions commerciales et économiques internationales (GATT, AIEA, AEN, AIE, OCDE, PNUE). Si le Canada veut influencer les règles commerciales et économiques internationales au profit de sa propre croissance économique, il doit accepter de payer une cotisation à ces institutions. Les plus importantes de ces cotisations figurent au tableau 16.

Tableau 16 : Principales contributions du Canada à des organisations commerciales, économiques et environnementales

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Agence internationale de l'énergie atomique	**6 218**	5 881	5 396
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce	**4 034**	2 624	2 677
Organisation de coopération et de développement économiques	**7 867**	5 778	5 380
Fonds volontaire des Nations Unies pour l'environnement	**1 100**	1 100	1 100
Fonds de stabilisation pour la Pologne	**0**	0	28 962
Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement	**2 000**	1 000	0
Autres	**3 025**	2 530	2 409
	24 244	18 913	45 924

L'autre grande dépense de cette activité se rapporte à l'application de la Loi sur les licences d'exportation et d'importation. Cette fonction de réglementation, qui n'est pas discrétionnaire, vise à protéger le Canada contre les importations nuisibles et à contrôler les exportations de produits sensibles. Les ressources nécessaires pour cette activité dépendent du nombre de demandes de licences. Le nombre de licences délivrées de 1983 à 1989 et les prévisions pour 1990 figurent au tableau 17. L'accroissement continu du nombre de licences et de certificats d'exportation et d'importation témoigne de la demande pour des produits assujettis à contrôle. En outre, le gouvernement a ajouté récemment des articles à la Liste de marchandises d'importation contrôlée. Les coûts d'administration de la Loi sont couverts par les droits exigés pour la délivrance des licences.

Tableau 17: Licences d'importation et d'exportation délivrées



Le reste du financement est lié au personnel et aux frais connexes utilisés à l'appui des diverses activités susmentionnées.

En tant que puissance commerciale internationale, le Canada a des intérêts nationaux qui l'obligent à accorder une attention prioritaire au maintien d'un cadre international viable qui le protège et le favorise en ce qui concerne les exportations, le commerce et les paiements. Les niveaux des ressources attribuées doivent tenir compte des facteurs suivants : a) la nature et l'importance des intérêts en jeu, b) la capacité de contrer rapidement et efficacement toute menace aux pratiques, politiques et intérêts et économiques et commerciaux du Canada, c) la difficulté de coordonner les relations économiques et commerciales internationales d'un état fédéral caractérisé par une économie mixte et d) la nécessité de tirer parti de la position du Canada comme puissance commerciale mondiale, membre important du GATT et un des leaders dans les négociations de l'Uruguay Round.

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- préparation de la réponse du Canada face aux principales questions à l'ordre du jour du Sommet de 1989 : indicateurs environnementaux, trafic des stupéfiants et rajustement structurel des économies du Groupe des Sept (G-7);

- mise sur pied de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement, en vue de faciliter la transition des pays de l'Europe de l'Est vers des économies de marché;

- GATT : interventions de tierce partie auprès d'un certain nombre de comités où le Canada a d'importants intérêts (p. ex. comité antidumping Japon-CE, comité d'étude du sucre Australie-États-Unis, comités d'étude du boeuf Corée - É-U/Australie/Nouvelle-Zélande). Négociation de l'accession au GATT de la Bolivie et de la Tunisie. Défense des intérêts canadiens devant le Groupe spécial d'experts mis sur pied dans le cadre de l'ALE pour examiner les restrictions américaines sur les importations de homard. Négociation de l'accord de la Corée en vue de l'interruption des restrictions commerciales justifiées par des difficultés au niveau de la balance des paiements. Établissement et négociation des positions du Canada dans l'Uruguay Round des négociations commerciales multilatérales;

- consultations aux niveaux fédéral et provincial et avec les industries, qui ont permis de définir la position du Canada dans les négociations multilatérales sur les règles d'origine et les obstacles techniques au commerce;

- modification de la politique de coopération nucléaire en vue d'échanges de technologies ayant trait à la sécurité pour les réacteurs canadiens construits en Inde et au Pakistan; conclusion d'un accord complet de coopération nucléaire avec l'URSS;

- négociation avec succès de l'abandon du contrôle phytosanitaire imposé par la CE sur les exportations de bois d'oeuvre canadien;

- réponse donnée au Comité permanent des affaires étrangères et du commerce extérieur sur la question de la dette du Tiers-Monde;

- achèvement d'une importante révision de la Liste des marchandises d'exportation contrôlée portant sur les biens stratégiques. Les modifications apportées allègent beaucoup le fardeau imposé aux exportateurs canadiens sans sacrifier les intérêts canadiens au chapitre de la sécurité.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- application de sanctions financières contre l'Iraq en vertu du Règlement des Nations Unies sur les sanctions contre l'Iraq;

- mise en oeuvre du programme canadien d'aide économique aux pays de l'Europe de l'Est et d'Europe centrale;

- GATT : succès de la contestation relative aux droits compensateurs imposés par les États-Unis sur les importations de porc canadien; négociation de l'accession du Venezuela et du Costa Rica; négociation d'une entente sur la bière avec la CE; présentation de mémoires oraux et écrits à l'arbitre du GATT sur les droits d'accès du Canada au marché du blé de haute qualité de la CE;

- établissement et négociation de la position du Canada dans l'Uruguay Round des négociations commerciales multilatérales;

- réévaluation du tarif de préférence général du Canada afin de refléter les modifications sur le plan des avantages comparatifs entre les pays bénéficiaires actuels et la restructuration des économies nationales en Europe de l'Est;

- négociation d'importantes exceptions à la liste du COCOM, compte tenu de la réduction des tensions en Europe de l'Est.

Activités prioritaires à venir :

- conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement, qui se tiendra en 1992;

- élaborer des conventions internationales sur l'évolution du climat, la foresterie et la biodiversité et une stratégie sur la pollution marine;

- mettre en application les résultats de l'Uruguay Round des négociations commerciales multilatérales;

- continuer de diriger les efforts du Canada visant à compenser les répercussions indues, sur la compétitivité et le commerce du Canada, des politiques relatives à l'environnement, à la santé etc. Les efforts portent sur la négociation de conventions ou d'accords internationaux proposés concernant la foresterie, la biodiversité, l'évolution du climat et le

déplacement des déchets dangereux - domaines qui sont tous susceptibles d'avoir d'importantes répercussions sur les secteurs forestier et minier du Canada;

- élargir la série des accords conclus par le Canada en matière de coopération nucléaire;

- réviser la Loi sur les licences d'exportation et d'importation dans le but de disposer d'un instrument mieux adapté et plus moderne pour l'application de la politique commerciale canadienne.

D. Affaires politiques et sécurité internationale

Objectif

Renforcer la souveraineté et la sécurité du Canada, et contribuer au maintien de la paix et de la stabilité ainsi qu'au respect du principe du droit à l'échelle internationale.

Description

Les responsables de cette activité ont pour mandat d'élaborer, de coordonner et de mettre en oeuvre la politique étrangère du Canada dans les domaines des relations de défense et de la sécurité internationale, du désarmement, des droits de la personne, des affaires sociales et de la détente, et à l'égard d'autres questions connexes.

Ils sont en outre chargés d'élaborer des politiques pour contrer le terrorisme international et de coordonner et préparer l'évaluation des menaces à l'égard des intérêts canadiens à l'étranger, des missions diplomatiques étrangères et des personnes qui jouissent d'une protection internationale. Ils s'occupent également des questions de renseignement qui ont des liens avec la politique étrangère.

Sommaire des ressources

Cette activité (Affaires politiques et sécurité internationale) absorbe 14,6% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 7.1% de ses années-personnes.

Tableau 18 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Sécurité internationale et contrôle des armements	22 837	73	20 358	69	21 121	65
Organisations internationales	135 116	93	129 251	91	133 962	95
Evaluations à l'étranger et sécurité	10 940	120	11 847	127	13 126	117
Planification et soutien de la direction	10 020	8	11 670	7	487	9
	178 913	294	173 126	294	168 696	286

Les ressources attribuées à cette activité sont relativement constantes d'année en année. Environ 13,0% sont consacrées aux frais de personnel et aux dépenses connexes, 13,3% aux autres dépenses de fonctionnement, 73,2% aux paiements de transfert sous forme de subventions et contributions et 0,5% aux dépenses en capital. Une ventilation des contributions figure au tableau 48 de la section III. Les plus importantes sont celles qui sont faites à des organisations internationales comme les Nations Unies, l'Organisation mondiale de la santé, l'Organisation internationale du travail, l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture et l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture.

Tableau 19 : Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990		
	Réel	Budget principal	Différence
Sécurité internationale et contrôle des armements	21 121	26 507	(5 386)
Organisations internationales	133 962	135 594	(1 632)
Renseignement et sécurité	13 126	16 020	(2 894)
Planification et soutien de la direction	487	766	(279)
	168 696	178 887	(10 191)

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1989-1990 sont inférieures de 10,2 millions de dollars, ou 5,7 % au Budget des dépenses principal de 1989-1990. Cet écart est dû à une réaffectation des ressources vers d'autres activités.

Données sur le rendement et justification des ressources

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- le Canada a lancé les négociations «Ciels ouverts» en accueillant à Ottawa les ministres des Affaires étrangères des États membres de l'OTAN et du Pacte de Varsovie (3,5 millions de dollars);
- les intérêts du Canada ont été défendus vigoureusement dans les négociations sur les forces conventionnelles en Europe (FCE) et les négociations sur les mesures de confiance et de sécurité (MDCS) menées à Vienne;
- le Canada a été l'hôte de trois ateliers sur la vérification qui ont regroupé des spécialistes internationaux et qui ont porté sur des technologies comme la télédétection aérienne et spatiale ainsi que la détection sismique;
- apport du Canada au Forum d'information de Londres de la CSCE, à la Conférence de Paris sur la dimension humaine, à la Réunion de Sofia sur l'environnement et à la Conférence économique de Bonn;
- préparation du sommet de l'OTAN de mai 1989 où les parties se sont entendues sur une position commune à l'égard des forces nucléaires de portée intermédiaire;
- rationalisation des opérations de la Commission permanente canado-américaine de défense, en tant que principal mécanisme des relations bilatérales de défense et progression des positions canadiennes sur des questions importantes aux réunions de la Commission;
- appui à l'examen des opérations de maintien de la paix des Nations Unies;
- coordination de la participation du Canada aux opérations de maintien de la paix, notamment l'ONUCA (Amérique centrale) et le GOMNUII (Iran-Iraq);

- le Canada a joué un rôle de premier plan dans la rédaction d'une convention internationale sur le marquage des explosifs plastiques et explosifs en feuille;

- ouverture, avec l'URSS et les démocraties naissantes en Europe de l'Est, d'un dialogue visant à contrer le terrorisme;

- coordination d'urgence - révision des procédures gouvernementales sur les opérations de secours en cas de désastres à l'étranger;

- tenue d'enquêtes sur des incidents relatifs à la sécurité du personnel ou sur des activités criminelles;

- participation à la préparation de la convention n° 169 de l'Organisation internationale du travail sur les peuples indigènes et tribaux;

- présentation du deuxième rapport du Canada sur la mise en oeuvre de la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes au comité des Nations Unies chargé de la question (janv. 1990);

- le Canada a été le principal artisan de l'évaluation spéciale et de l'examen des Stratégies prospectives d'action d'ici l'an 2000 lors de la session prolongée de la Commission de la condition de la femme (mars 1990);

- le Canada a joué un rôle actif dans le processus de transition de la Namibie vers l'indépendance;

- le Canada a participé au troisième Sommet des Chefs d'État de la Francophonie à Dakar et aux premiers Jeux de la Francophonie au Maroc;

- le Canada a été l'hôte de la Conférence générale ministérielle de l'Agence de coopération culturelle et technique.

Tableau 20 : Principales contributions à des organisations

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones	7 365	5 756	6 039
Secrétariat du Commonwealth	3 627	2 702	2 354
Organisation pour l'alimentation et l'agriculture	12 652	12 758	12 185
Organisation internationale du travail	6 363	5 966	6 811
Organisation du traité de l'Atlantique Nord			
Administration civile	8 137	6 281	5 854
Programmes scientifiques	1 995	1 540	1 684
Organisation panaméricaine de la santé	4 827	4 905	4 506
Contributions aux fins de participation aux activités de la francophonie internationale	844	5 969	6 889
Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture	9 054	9 145	10 036
Organisation des Nations Unies pour le développement industriel	3 073	2 519	2 554
Force intérimaire des Nations Unies au Liban	6 502	7 036	5 180
Groupe d'observateurs militaires des Nations Unies pour l'Iran-Iraq	2 787	4 037	2 873
Organisation des Nations Unies	36 274	33 444	28 413
Force des Nations Unies au Moyen-Orient chargée d'observer le désengagement	1 549	2 079	1 370
Organisation mondiale de la santé	11 173	11 094	10 975
Groupe d'observateurs des Nations Unies en Amérique centrale	0	591	1 468
Fonds des Nations Unies pour le maintien de la paix (Cambodge)	0	0	1 500
Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition (Namibie)	0	0	3 050
Comité international des Jeux de la Francophonie	0	0	1 718
Contributions à des projets et activités de développement découlant des Sommets de la Francophonie	7 300	800	0
Autres	7 102	6 233	4 326
	130 624	122 855	119 785

Activités en cours pour 1990-1991

- participation aux négociations ayant mené à la signature de l'Accord sur les forces conventionnelles en Europe (FCE 1A) (Conférence sur la réduction des forces conventionnelles en Europe) et contribution de premier plan à l'instauration de mécanismes de vérification pertinents;
- participation aux négociations en cours sur les mesures de confiance et de sécurité et aux négociations de suivi relatives à l'accord;
- présidence du Groupe d'experts des Nations Unies chargé d'étudier le rôle des Nations Unies dans la vérification, qui a présenté un rapport de consensus, et dépôt d'une résolution exposant les recommandations de l'étude à la Première Commission des Nations Unies;
- rôle prépondérant dans la constitution d'un comité de coordination de la vérification de l'OTAN;
- coordination avec les Pays-Bas de deux inspections d'essai conjointes des clauses de vérification de l'entente sur les armes chimiques et du Traité sur les forces conventionnelles en Europe;

- apport canadien à la Conférence de la CSCE de Copenhague sur la dimension humaine, à la réunion de Palma sur la Méditerranée et à la réunion de Valletta sur un règlement pacifique des différends;

- préparation de la position du Canada sur l'avenir du processus de la CSCE pour la réunion de Londres des chefs d'État et chefs du gouvernement de l'OTAN et préparation et participation au sommet de Paris des chefs d'État et chefs du gouvernement;

- préparation du sommet de Londres de l'OTAN (et de la réunion précédente des ministres des Affaires étrangères de l'OTAN à Turnbury) qui a établi les paramètres de la redéfinition du rôle politique et militaire de l'OTAN dans un nouveau cadre de sécurité;

- vérification que les intérêts canadiens en matière de politique étrangère se reflètent dans l'examen de la défense du ministère de la Défense;

- vérification que les intérêts canadiens en matière de politique étrangère se reflètent dans la réponse militaire du Canada à la crise du Golfe. Soutien diplomatique de la présence militaire du Canada dans le Golfe;

- examen de la participation du Canada au NORAD, dans le but de renouveler l'entente au plus tard le 12 mai 1991;

- évaluation des renseignements et préparation de rapports sur les tendances et les événements mondiaux au regard de leurs répercussions sur les intérêts nationaux du Canada;

- maintien de la liaison sur les questions de sécurité nationale, y compris le contre-terrorisme, le contre-espionnage et les questions criminelles d'ordre international;

- étude des incidents liés à la sécurité du personnel, à la sécurité personnelle et au crime;

- co-présidence du Sommet de l'enfance - New York;

- coordination de l'aspect international de la situation à Oka et à Kahnawake;

- organisation de la participation du Canada à la 45e AGNU;

- direction et organisation de la participation du Canada aux activités du Conseil de sécurité;

- contribution active à l'établissement d'un consensus au Conseil de sécurité en réponse aux actes de violence commis à Jérusalem Est;

- leadership en matière de politiques à la troisième Conférence des ministres du Commonwealth chargés de la condition féminine, dont le Canada a été l'hôte en octobre 1990;

- participation à la Commission interaméricaine des femmes (octobre 1990);
- présentation d'une résolution sur les femmes et l'alphabétisation à la 45e AGNU (octobre 1990).

Activités prioritaires à venir :

- l'objectif sera de restreindre la prolifération des armes de destruction massive et de leurs vecteurs en redoublant d'ardeur pour conclure une convention globale et complète sur les armes chimiques à la Conférence sur le désarmement; en participant aux efforts déployés en vue d'améliorer l'efficacité de la Convention sur les armes biologiques et les toxines à la prochaine conférence d'examen; en veillant à ce que le travail de la Conférence du Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires se poursuive; et en cherchant à amener d'autres pays à adhérer aux lignes directrices convenues dans le cadre du Régime de contrôle de la technologie des missiles;
- participation aux phases de suivi de la négociation portant sur les forces armées conventionnelles en Europe; coordination du travail du Canada au regard de ses obligations aux termes du traité CFE et de ses responsabilités en matière de vérification;
- organiser la participation du Canada aux programmes de travail qui font suite au Sommet de Paris, dont une réunion ministérielle de la CSCE au printemps 1991;
- faire les préparatifs en vue de la réunion de suivi de Helsinki et de la réunion connexe des chefs d'État et de gouvernement;
- élaborer et appliquer un processus de consultation cohérent sur la sécurité, en menant une série de consultations bilatérales sur la sécurité avec des pays clés comme les États-Unis, le Japon et l'URSS;
- mettre en oeuvre la Déclaration des pays de l'OTAN au Sommet de Londres. Favoriser une évolution de l'OTAN qui renforce la sécurité en Europe dans le nouveau cadre et fasse en sorte que les intérêts des Canadiens soient défendus en Europe;
- encourager et coordonner les efforts internationaux de maintien de la paix, en tant que contribution concrète à la sécurité régionale;
- faire produire, en temps opportun, des évaluations (neutres au plan des politiques) sur les événements mondiaux, au besoin;
- effectuer un examen des politiques et procédures de sécurité à la lumière de l'amélioration des relations Est-Ouest et des événements nouveaux en Europe de l'Est;
- appuyer le rôle des organismes et mécanismes des Nations Unies dans le domaine des droits de la personne;

- élargir le rôle du Ministère comme coordonnateur des affaires autochtones internationales;

- veiller à ce que le Canada soit réélu à la Commission des droits de l'homme;

- participer aux préparatifs de la Conférence des Nations Unies sur la femme, qui aura lieu en 1995, et veiller à ce que soient mis en oeuvre des mécanismes adéquats d'examen et d'évaluation des stratégies prospectives d'action;

- soutenir les initiatives de développement démocratique dans divers pays, par l'entremise des Nations Unies et d'organisations régionales;

- oeuvrer à l'établissement de mécanismes plus souples et plus efficaces, en même temps que financièrement plus sains, en ce qui a trait aux opérations de maintien de la paix;

- poursuivre les efforts en vue de rationaliser les processus de prise de décisions dans les institutions des Nations Unies;

- favoriser un rôle plus efficace des Nations Unies en ce qui a trait au respect des droits de la personne ainsi qu'à la lutte contre la drogue et contre le terrorisme international;

- soutenir une participation active dans un éventuel processus d'accession à l'indépendance au Sahara occidental.

E. Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration

Objectif

Promouvoir les intérêts et les politiques du Canada dans les domaines du droit international, de l'immigration, de l'aide aux réfugiés et des questions consulaires.

Description

Les responsables de cette activités gèrent les aspects juridiques des relations internationales du Canada en favorisant le développement du droit international et en garantissant son application dans la conduite des relations extérieures du Canada. Ils coordonnent et gèrent en outre le programme de l'immigration et de l'aide aux réfugiés, et sont également chargés de l'élaboration de la politique consulaire et de l'exécution du programme d'aide consulaire.

Affaires juridiques : Les responsabilités de cette sous-activité jouent un rôle à la fois consultatif et opérationnel conformément au mandat du ministère des Affaires extérieures, qui comprend notamment la responsabilité d'encourager le développement du droit international et d'en assurer l'application à la conduite des relations extérieures du Canada. La Direction générale des affaires juridiques donne des avis sur les obligations et droits internationaux du Canada, non seulement au Ministère, mais aussi à l'ensemble du gouvernement. Elle participe à la promotion des intérêts canadiens par la conclusion d'accords bilatéraux et multilatéraux en matière d'économie, d'environnement et de sécurité ainsi que dans un grand nombre d'autres domaines. Elle protège la souveraineté du Canada en favorisant le règlement des litiges frontaliers et autres différends d'ordre juridictionnel au moyen de négociations ou de procédures de règlement par tierce partie et en donnant des avis sur le problème de l'application extraterritoriale possible de lois étrangères au Canada. Elle conseille également le Ministère en ce qui concerne les baux, les contrats et les accords conclus par ce dernier ou par les missions à l'étranger.

Affaires consulaires et de l'immigration : Les responsables de cette sous-activité sont chargés de coordonner les contributions au processus d'élaboration de la politique et du programme concernant les immigrants et les réfugiés. L'exécution même du programme relève des secteurs géographiques, mais c'est le secteur fonctionnel qui a la responsabilité, à l'échelle globale, du traitement des demandes et de la coordination du programme. Il a également pour mandat de respecter, au nom du Ministère, les niveaux cibles approuvés par le Parlement à l'égard des immigrants et des réfugiés. Il voit à ce que la Commission de l'emploi et de l'immigraiton du Canada soit tenue au courant des pressions et des obligations internationales qui peuvent avoir une influence sur la politique canadienne en la matière. Il assure en outre des services de formation, de TED et de soutien central pour le programme.

Les responsables de cette composante coordonnent la réponse du Ministère aux crises au pays et à l'étranger (catastrophes naturelles, actes de terrorisme, etc,) et s'assurent que les volets canadiens de ces crises sont bien gérés.

Les politiques et les lignes directrices, la formation et les services de soutien dans le domaine consulaire relèvent de cette sous-activité, tout comme d'ailleurs la négociation d'accords consulaires internationaux. Les responsables fournissent aux

missions des instructions et des conseils sur les questions consulaires en général et sur des problèmes particuliers. Au Canada, ils se mettent en rapport avec les parents ou amis des Canadiens en difficulté et avec les autorités compétentes, selon les besoins, et, d'une façon générale, coordonnent l'assistance offerte à ces personnes. Ils tiennent également un registre des Canadiens à l'étranger, pour les cas d'urgence.

Affaires intergouvernementales : Des consultations sont menées avec les provinces pour coordonner les politiques et les activités fédérales-provinciales sur la scène internationale. Des ententes sont préparées avec les provinces concernant leur représentation à l'étranger et un appui leur est donné en vue de favoriser leur participation à des organisations internationales.

Sommaire des ressources

Cette activité (Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration) représente 1,2% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 2,7% de ses années-personnes.

Tableau 21 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Affaires juridiques	9 606	51	10 924	53	20 421	53
Affaires consulaires et de l'immigration	4 134	51	4 383	50	3 879	44
Affaires intergouvernementales	406	3	395	7	513	9
Planification et soutien de la direction	427	6	193	2	182	2
	14 573	111	15 895	112	24 995	108

Pour cette année financière, les ressources serviront dans une proportion d'environ 48,8% à couvrir les frais de personnel et les dépenses connexes, tandis que 25,1% iront aux autres dépenses de fonctionnement, 0,6% aux dépenses en capital et 25,5% aux paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 22 : Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990		
	Réel	Budget principal	Différence
Affaires juridiques	19 889	7 396	12 493
Immigration et aide aux réfugiés	2 197	10 136	(7 939)
Affaires consulaires	1 682	1 676	6
Planification et soutien de la direction	182	360	(178)
	23 950	19 568	4 382

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1989-1990 sont supérieures de 4,4 millions de dollars ou de 22,4% du Budget des dépenses principal de 1989-1990. Cet écart est dû à une réaffectation des ressources pour faire face à des dépenses de fonctionnement plus élevées.

Données sur le rendement et justification des ressources

1. Affaires juridiques

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- élargissement de la série canadienne de traités bilatéraux en droit pénal: négociation, signature et entrée en vigueur de 13 traités bilatéraux d'extradition et d'entraide en matière juridique;

- lancement d'un nouveau programme d'accords bilatéraux de protection des investissements étrangers par la négociation du premier accord du genre entre le Canada et l'URSS;

- défense des intérêts canadiens dans le cadre du processus de règlement des différends prévu par l'Accord de libre-échange avec les États-Unis, en ce qui concerne le commerce du saumon, du hareng, du homard et du porc;

- mise sur pied de projets pilotes permettant l'affectation d'agents de commerce des gouvernements provinciaux dans les missions canadiennes à l'étranger pour favoriser les intérêts des provinces en matière de commerce et d'investissements.

- règlement de nombreux cas d'enlèvement d'enfants dans le cadre de la Convention de la Haye sur les aspects civils de l'enlèvement international d'enfants; signature de la Convention des Nations Unies sur les droits de l'enfant.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- donner des avis juridiques sur des questions d'actualité comme l'Iraq et le Koweït, Oka, la réunification allemande et le trafic des drogues;

- donner des avis juridiques sur un certain nombre de questions environnementales, dont les négociations relatives à un accord bilatéral sur les pluies acides avec les États-Unis;

- donner des avis juridiques sur la conclusion et la mise en application d'accords commerciaux dans la dernière série de négociations commerciales multilatérales;

- étendre le programme de négociations relatives à l'entraide en matière juridique et à des traités d'extradition, à des ententes de protection des investissements étrangers ainsi qu'à des traités multilatéraux comme le projet de convention de l'OEA sur l'aide judiciaire en matière pénale et à de nouveaux instruments sur les droits de la personne, par exemple dans le domaine de l'environnement;

- répondre promptement et efficacement aux demandes d'accès aux dossiers du Ministère, conformément à la loi, et sélectionner les dossiers jusqu'en 1963 pour transmission aux Archives nationales, où ils seront accessibles au public.

Activités prioritaires à venir :

- négocier des conventions environnementales internationales sur l'évolution du climat, le reboisement et la biodiversité;
- donner des conseils juridiques sur les droits et obligations du Canada en matière de commerce, y compris ceux qui ont trait au GATT, à l'ALE et au Mexique;
- conclure des traités d'entraide juridique et d'extradition, des accords de transfèrement de délinquants et des protocoles d'entente sur la coopération en matière de lutte contre les drogues pour que le Canada soit plus en mesure de régler les problèmes de trafic des drogues et de blanchissage de l'argent;
- donner plein effet au principe selon lequel la pêche hauturière doit respecter, sur le plan de la conservation et de l'environnement, de saines pratiques fondées sur un développement durable et assujetties aux droits pertinents des États côtiers, et accroître l'appui international pour ce principe;
- présenter le plaidoyer du Canada devant le Tribunal d'arbitrage international chargé de trancher le différend franco-canadien relatif à la délimitation des frontières maritimes;

2. Affaires consulaires et de l'immigration

La planification opérationnelle et la planification des ressources pour l'ensemble des opérations d'immigration sont assurées dans le cadre de la présente sous-activité, dont les responsables contribuent également à la formulation des politiques d'immigration visant à satisfaire aux objectifs et aux obligations du Canada, à l'étranger et au pays, par exemple lutter contre le terrorisme international, décourager l'arrivée d'immigrants n'ayant pas les documents requis, améliorer le développement économique national par le biais de l'immigration de gens d'affaires et de travailleurs spécialisés, et favoriser les objectifs sociaux et humanitaires par la réinstallation de réfugiés, la réunion des familles et une politique démographique. Ils gèrent le déroulement global du Plan des niveaux d'immigration du gouvernement, assurent une formation aux agents des affaires sociales, et élaborent et mettent en oeuvre le Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI), qui accroîtra la productivité et l'efficacité. Les tableaux 23 et 24 donnent un aperçu des niveaux d'immigration prévus et actuels ainsi que du nombre de demandes de visas traitées à l'étranger.

Tableau 23 : Niveaux prévus d'immigration et nombre d'immigrants reçus

	1990	1989	1988	1987
Niveaux prévus d'immigration	165-175 000	150-160 000	125-135 000	115-125 000
Nombre d'immigrants reçus	*146 172 (préliminaires)	**191 887	***161 929	152 098

* - données de 1990 pour la période de janvier à août seulement
** - 171 763 dossiers traités à l'étranger
*** - 147 292 dossiers traités à l'étranger

La Direction des affaires consulaires et la Direction de la politique consulaire effectuent la planification des politiques, des opérations et des ressources pour l'exécution globale des activités consulaires. Comme dans le cas de l'immigration, les ressources du Ministère pour les activités du programme à l'étranger se retrouvent dans l'activité "Relations et activité bilatérales". La direction fonctionnelle globale du programme et l'analyse des besoins en ressources, toutefois, s'accomplissent dans le cadre de la présente sous-activité. Les responsables fournissent, entre autres, un soutien opérationnel, de l'aide et des instructions; ils assurent en outre la planification des mesures d'urgence et établissent des groupes de travail consulaires dans le cas des crises importantes. L'Administration centrale fournit aussi des instructions, des programmes de formation et des services d'information aux Canadiens; elle tient des systèmes de statistiques et d'information, gère et élabore des politiques touchant les consuls honoraires et les autres éléments de l'effectif qui ne sont pas membres du personnel de carrière; elle négocie les conventions et accords bilatéraux en matière consulaire.

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- l'immigration des gens d'affaires a généré des investissements de 4,7 milliards de dollars et des projets qui créeront ou permettront de conserver 13 400 emplois;
- le programme de recouvrement des frais dans le domaine de l'immigration a produit des recettes de 6,9 millions de dollars;
- atteinte, pour une sixième année consécutive, des objectifs concernant le nombre de réfugiés (34 674 cas de réfugiés et de membres de la catégorie désignée ont été traités à l'étranger pendant l'année civile 1989);
- le nombre de visas de visiteur délivrés a augmenté de 18%, pour atteindre 625 000 pendant l'année civile 1989;
- amélioration importante de la coordination interministérielle en ce qui concerne les questions litigieuses;
- formation et déploiement du premier groupe d'agents du service extérieur affectés aux affaires sociales et appelés à exécuter les fonctions d'agents de contrôle de l'immigration;
- ouverture de quatre nouveaux consulats dirigés par des consuls honoraires;

- réaction consulaire efficace à l'occasion de graves incidents survenus dans le monde, dont les crises et incidents de la Place Tiananmen et l'évacuation de Canadiens, le séisme de San Francisco, la tentative de coup d'État aux Philippines, le renversement de Ceaucescu en Roumanie, le séisme aux Philippines, la guerre civile au Libéria;

- élargissement de la formation consulaire donnée à Ottawa et à l'étranger, au personnel canadien, aux employés locaux, aux consuls honoraires et à leurs adjoints.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- mise en oeuvre des mécanismes permettant le traitement complet des dossiers d'immigration en Europe de l'Est, y compris l'ouverture de centres de traitement complet à Prague et à Bucarest;

- application d'un meilleur mécanisme de recouvrement des coûts, qui génère 23 millions de dollars de plus;

- intégration des fonctions de l'immigration et des affaires consulaires à l'étranger et à l'Administration centrale, afin d'améliorer la qualité des services et l'efficacité opérationnelle;

- participation avec la CEIC à l'élaboration d'initiatives concernant la gestion des niveaux et de l'arriéré;

- achèvement de la mise en oeuvre du Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI) à tous les points de service aux États-Unis, et amélioration connexe de l'efficacité;

- accroissement continu des activités intégrées de formation dans le domaine de l'immigration et des affaires consulaires;

- distribution d'un million d'exemplaires de la brochure «Bon voyage, mais....»;

- consultation du Registraire de la citoyenneté canadienne concernant la Loi sur la citoyenneté canadienne et la législation des autres pays en ce domaine;

- consultation du Service correctionnel du Canada concernant la négociation et l'application d'accords sur le transfèrement de délinquants avec d'autres pays;

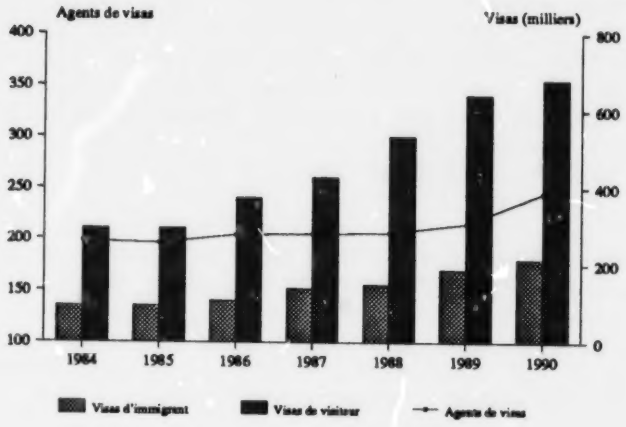
- gestion du programme des consuls honoraires, qui met en cause 50 consuls honoraires et 30 missions de supervision;

- distribution aux missions de logiciels compatibles avec ceux de l'Administration centrale pour l'immatriculation des Canadiens qui vivent dans plus de 80 pays à l'étranger.

Activités prioritaires à venir :

- commencer à mettre en oeuvre le Système global de traitement informatisé des dossiers d'immigration dans certaines missions en Asie et en Europe de l'Ouest;
- surveiller de près les priorités, les arriérés et les résultats des opérations de toutes les missions dotées de services d'immigration, afin d'atteindre mais de ne pas dépasser les niveaux d'immigration annoncés par le Parlement;
- mettre au point, de concert avec la CEIC, un système amélioré de «document unique» pour le contrôle de l'entrée des étrangers au Canada;
- mettre en oeuvre d'autres mesures de recouvrement des coûts et des améliorations connexes de la qualité du service au public;
- ouvrir quatre nouveaux consulats dirigés par des consuls honoraires;
- mettre sur pied différents types de cours de formation à Ottawa; un cours abrégé à l'intention de ceux qui n'interviennent que sporadiquement dans le domaine consulaire; un cours plus long pour ceux dont c'est la tâche principale;
- organiser un séminaire de formation à l'intention des consuls honoraires et de leurs adjoints à San José et à Bogota, du personnel recruté sur place au Mexique, en Amérique centrale et en Asie, ainsi que des agents en Afrique;
- organiser des visites de liaison entre les consuls honoraires et les missions de supervision;
- élaborer des systèmes informatiques à long terme et à court terme pour la communication des activités consulaires et l'immatriculation des Canadiens à l'étranger, y compris des recommandations sur la façon dont les informations seront gérées après la mise en oeuvre du COSICS (Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct).

Tableau 24: Visas délivrés et niveaux de dotation



3. Affaires intergouvernementales

Réalisations importantes en 1989-1990:

- Consultations avec les provinces et harmonisation accrue des politiques et activités du gouvernement fédéral et des provinces portant en particulier sur les représentations des provinces à l'étranger;

- établissement de projets pilotes permettant l'installation d'agents commerciaux des provinces dans les missions du Canada à l'étranger dans le but de faciliter la représentation des intérêts provinciaux en matière de développement du commerce et d'investissement. Ce programme est sur le point de devenir permanent;

- mise à jour de divers protocoles d'entente avec les provinces, notamment dans le domaine de l'immigration avec le Québec;

- meilleure diffusion d'information et de documentation aux provinces en ce qui concerne les questions internationales et les implications des initiatives provinciales à l'étranger;

- liaison et coordination relativement aux visites provinciales à l'étranger et celles de représentants étrangers dans les provinces;

- aide aux provinces en vue de leur participation aux rencontres d'organismes internationaux comme l'OCDE, le Conseil de l'Europe, la Commission des droits de l'homme des Nations Unies et les institutions de la Francophonie et du Commonwealth.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- consultations régulières avec les provinces en vue de coordonner les politiques et activités fédérales-provinciales sur la scène internationale; les provinces continuent de promouvoir leurs intérêts à l'étranger et de recevoir l'aide requise;

- préparation de protocoles d'entente avec les provinces concernant leur représentation à l'étranger, indépendante ou intégrée;

- appui visant à favoriser la participation des provinces aux rencontres d'organismes internationaux et à aider les provinces à organiser des voyages et des missions à l'étranger;

- diffusion d'information et de documentation aux provinces.

Activité prioritaires à venir :

- continuer d'oeuvrer à une plus grande harmonisation au niveau international des politiques et des activités fédérales et provinciales dans le cadre d'une politique de réconciliation nationale favorisant le développement des investissements et des échanges économiques;

- coordination du programme permettant l'installation d'agents commerciaux des provinces dans les missions du Canada à l'étranger favorisant la représentation des intérêts provinciaux en matière de développement du commerce et de l'investissement;

- continuer d'aider les provinces en ce qui concerne les voyages effectués à l'étranger et leur assurer des services de liaison pour les visites qu'elles reçoivent;

- poursuivre les échanges d'information entre les autorités fédérales-provinciales en ce qui concerne leurs positions respectives à l'égard de domaines d'intérêts commun;

- continuer de veiller à ce que les intérêts provinciaux soient pris en compte dans les organismes internationaux;

- accroître la diffusion aux provinces d'information en provenance de nos missions à l'étranger et du ministère;

- continuer d'améliorer la rapidité des transmissions et la qualité de l'information.

F. Communications et culture

Objectif

Promouvoir le Canada à l'étranger, appuyer la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce, aider les Canadiens à poursuivre leurs intérêts internationaux et expliquer, au pays et à l'étranger, le rôle du Canada dans les affaires internationales, au moyen des communications publiques et des relations culturelles.

Description

Cette activité recouvre l'ensemble des communications publiques du Ministère au Canada et sa diplomatie publique à l'étranger. Elle contribue à la promotion à l'étranger et à la réalisation de ses objectifs de politique étrangère et de commerce du Canada grâce à des activités extrêmement variées sur le plan de la diplomatie publique. Au Canada, elle aide à mieux faire connaître aux Canadiens le rôle de leur pays dans les affaires mondiales, ainsi que l'importance de ce rôle, et permet aux particuliers et organismes canadiens de poursuivre plus efficacement leurs intérêts internationaux.

Sommaire des ressources

Cette activité (Communications et culture) représente 3,7% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 3,3% de ses années-personnes.

Tableau 25 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Communication sur le commerce extérieur et la politique étrangère	6 670	41	6 922	42	9 643	47
Relations culturelles internationales	30 796	28	30 869	28	30 223	30
Communications du Ministère et communications avec les médias	4 234	61	4 454	64	5 510	74
Planification et soutien de la direction	4 037	7	4 802	3	1 052	3
	45 737	137	47 047	137	46 428	154

Environ 17,6% des ressources sont consacrées aux frais de personnel et aux frais connexes, 29,8% aux frais de fonctionnement, tandis que 52,6% serviront au cours de cette année budgétaire à des paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions.

Tableau 26 : Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990		
	Réel	Budget principal	Différence
Relations culturelles internationales	30 223	29 738	485
Communications sur le commerce extérieur	4 924	2 696	2 228
Communications sur la politique étrangère	4 719	3 868	851
Services communs	4 849	5 050	(201)
Planification et soutien de la direction	1 713	728	985
	46 428	42 080	4 348

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1989-1990 dépassent de 4,3 millions de dollars, ou de 10,3%, le Budget des dépenses principal de 1989-1990. Cet écart est dû aux ressources supplémentaires qu'il a fallu consacrer à une campagne de communications sur les pêches dans l'Atlantique Nord-Ouest et à l'octroi de subventions supplémentaires.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les activités à l'étranger dans le domaine des communications et de la culture viennent appuyer la réalisation des objectifs canadiens de politique étrangère et de commerce en encourageant chez les groupes concernés - comme les milieux d'affaires, les investisseurs et les journalistes - une attitude positive et éclairée à l'égard du Canada. Les activités au Canada visent à rendre les Canadiens plus conscients des questions internationales et du rôle de leur pays dans les affaires mondiales. Les initiatives, au Canada et à l'étranger, sont établies conformément aux priorités de l'heure en matière de politique étrangère et de commerce.

Réalisations importantes en 1989-1990 :

Un soutien au titre des communications a été accordé :

- à la mise en oeuvre de l'Accord de libre-échange canado-américain;
- à la candidature de la ville de Toronto pour les Jeux Olympiques;
- à la Stratégie nationale antidrogue.

Cette activité (Communications et culture) comporte également des subventions dans le domaine des relations culturelles internationales. Les détails des subventions accordées ces dernières années figurent au tableau 27.

Tableau 27 : Subventions aux communications et à la culture

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Subventions dans le domaine des relations avec les universités	17 344	17 384	16 467
Subventions dans le domaine des relations culturelles	6 645	6 645	6 540
Institut canadien des affaires internationales	45	45	45
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	32	32	32
Autres	12	12	14
	24 078	24 118	23 098

Activités en cours pour 1990-1991 :

- appui à la mise en oeuvre de l'Accord de libre-échange canado-américain et à la participation du Canada à l'Uruguay Round des Négociations commerciales multilatérales;
- soutien, au Canada et à l'étranger, de la stratégie commerciale Pacifique 2000, Europe 1992 et «Horizon Le Monde»;
- appui au titre des communications à la campagne destinée à mettre un terme à la surpêche dans l'Atlantique Nord-Ouest.

Activités prioritaires à venir :

- soutien stratégique aux ministres et aux activités du Ministère, dont une gestion plus efficace dans les situations de crise (par exemple, Iraq-Koweït);
- utilisation ciblée des communications et des programmes culturels pour raffermir l'unité nationale;
- appui au titre des communications pour l'aide internationale du Canada à l'Europe centrale et à l'Europe de l'Est;
- appui au titre des communications pour la participation du Canada aux négociations sur un accord de libre-échange Canada - États-Unis - Mexique;
- appui au titre des communications à nos missions à l'étranger pour les questions relatives à la politique commerciale et à la politique étrangère.

G. Relations et activités bilatérales

Objectif

Promouvoir toute la gamme des intérêts du Canada au chapitre de la politique étrangère par l'établissement de relations bilatérales et régionales et l'exécution de programmes précis à l'étranger.

Description

Entrent dans le cadre de cette activité la gestion des relations bilatérales du Canada avec des pays et des régions déterminés ainsi que l'exécution de programmes précis à l'étranger. Il s'agit plus particulièrement des activités suivantes :

- relations politiques et économiques
- promotion du commerce et des investissements
- promotion du tourisme
- communications et culture
- aide publique au développement
- immigration
- affaires consulaires
- administration et appui aux autres ministères du gouvernement
- fourniture et gestion des installations physiques et du matériel nécessaires aux missions à l'étranger.

Cette activité est menée par cinq secteurs géographiques et par la Direction générale des biens. Les secteurs géographiques sont l'Afrique et le Moyen-Orient, l'Asie et le Pacifique, l'Europe, l'Amérique latine et les Antilles et les États-Unis d'Amérique. Chacun est formé de deux éléments : l'Administration centrale à Ottawa et les missions à l'étranger. Celles-ci sont au nombre de 105, réparties de la façon suivante :

- 25 en Afrique et au Moyen-Orient
- 21 en Asie et dans le Pacifique
- 29 en Europe
- 17 en Amérique latine et dans les Antilles
- 13 aux États-Unis

L'élément Administration centrale, qui s'occupe de la gestion globale des relations bilatérales du Canada ainsi que de l'élaboration et de la mise en oeuvre des politiques et programmes dans les régions géographiques, comprend les bureaux des cinq sous-ministres adjoints responsables des secteurs géographiques. Ensemble, ces secteurs forment le cadre général pour la gestion des relations bilatérales du Canada et la poursuite de ses intérêts dans les régions.

La Direction générale des biens relève du sous-minsitre adjoint, Secteur de la gestion centrale; elle est responsable de la conception, la construction, la location, l'achat, l'entretien, l'ameublement et la cession de chancelleries, résidences et logements du personnel pour tous les ministères et organismes du gouvernement canadien représentés à l'étranger.

Sommaire des ressources

Cette activité (Relations et activités bilatérales) absorbe 62,8% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 56,1% de ses années-personnes. Une proportion de 43,1% des fonds a été consacrée aux frais de personnel, 34,3% aux autres dépenses de fonctionnement, 17,7% aux dépenses en capital et 4,9% aux subventions et contributions.

Tableau 28 : Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Afrique et Moyen-Orient	105 365	435	99 109	453	83 413	442
Asie et Pacifique	138 363	505	129 084	488	107 152	472
Europe	205 030	610	159 324	598	147 133	578
Amérique latine et Antilles	87 021	312	69 774	312	54 813	299
États-Unis d'Amérique	97 766	316	87 143	319	76 154	334
Biens	135 300	149	128 680	151	96 727	147
Budgétaire	768 845	2 327	673 114	2 321	565 392	2 272
Non-Budgétaire						
Prêts et avances consentis aux employés à l'étranger	0	0	0	0	(29)	0
Avances consenties aux missions à l'étranger	0	0	0	0	671	0
	768 845	2 327	673 114	2 321	566 034	2 272

Tableau 29 : Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990		
	Réel	Budget principal	Différence
Afrique et du Moyen-Orient	83 413	92 567	(9 154)
Asie et Pacifique	107 152	106 992	160
Europe	147 133	132 311	14 822
Amérique latine et Antilles	54 813	57 262	(2 449)
États-Unis d'Amérique	76 154	72 735	3 419
Biens	96 727	112 592	(15 865)
	565 392	574 459	(9 067)

Explication de la différence : Les dépenses réelles de 1989-1990 sont inférieures de 9,1 millions de dollars, ou 1,6%, au Budget des dépenses principal de 1989-1990. Cet écart s'explique surtout par les retards dans les projets d'immobilisations.

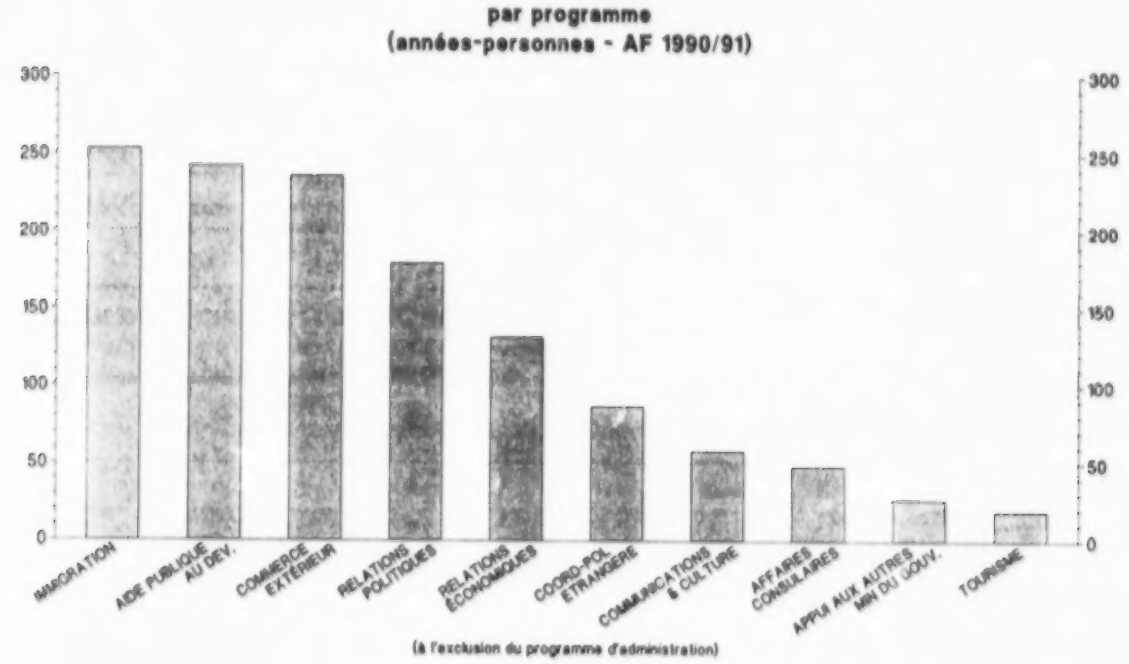
Données sur le rendement et justification des ressources

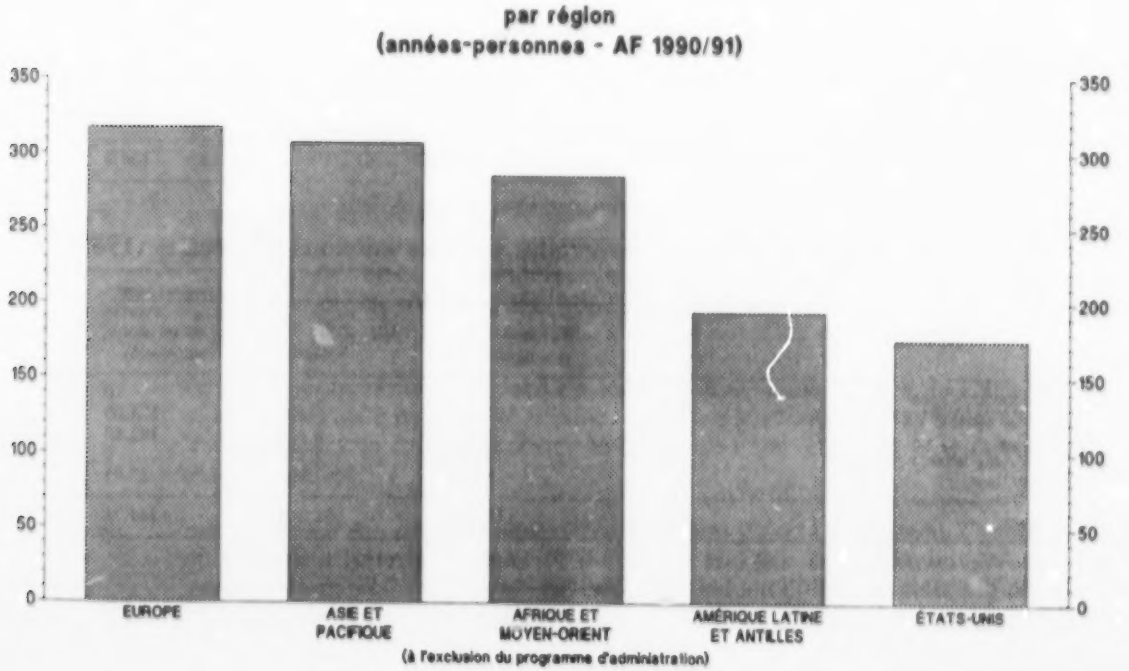
Chaque programme exécuté à l'étranger a une importance régionale différente, compte tenu de l'ensemble des intérêts canadiens dans le monde, et la répartition des ressources entre les missions se fait en conséquence. Ainsi, on constate chez les pays développés un intérêt marqué pour le commerce et le tourisme alors que chez les pays en développement, c'est le dossier de l'aide qui prime.

Parce qu'il y a des coûts minimums relativement immuables liés au fonctionnement d'une mission diplomatique dotée d'un effectif complet (par exemple les coûts liés à la nécessité de fournir une aide d'urgence aux citoyens canadiens, à l'exploitation d'un système de communications protégées et aux exigences de la sécurité matérielle), la plus importante décision consiste à déterminer si l'ampleur et la nature des intérêts canadiens dans un pays justifient ou nécessitent la présence d'une mission permanente.

Le tableau 30 montre la répartition démographique du personnel canadien par programme et par région dans les missions bilatérales.

Tableau 30: Répartition du personnel canadien dans les missions bilatérales à l'étranger (voir aussi tableau 31)





Le tableau 31 montre la répartition des années-personnes du personnel canadien par programme dans les missions bilatérales à l'étranger. Ne sont pas compris dans ce chiffre les membres du personnel de soutien administratif, comme les communicateurs, les gardiens de sécurité et le personnel de gestion des biens et du personnel.

Pour une liste complète des missions, voir la Section III, Renseignements supplémentaires.

Tableau 31 : Personnel canadien dans les missions bilatérales (AF 1990-1991) (à l'exclusion du soutien administratif)

(Années-personnes) Région (nombre de missions)	Afrique et Moyen-Orient (25)	Asie et Pacifique (21)	Europe (29)	Amérique latine et Antilles (17)	États-Unis (13)	Total
Coordination de la politique étrangère	15.2	16.6	31.5	12.3	10.8	86.4
Commerce extérieur	34.5	64.1	61.3	27.0	48.6	235.5
Tourisme	0.2	1.6	3.4	0.4	13.4	19.0
Relations politiques	37.8	37.5	55.2	25.8	23.0	179.3
Relations économiques	20.2	23.4	42.1	16.9	28.9	131.5
Aide publique au développement	129.8	57.7	2.8	51.5	0.0	241.8
Communications et culture	6.5	12.4	21.8	5.2	11.8	57.7
Immigration et affaires des réfugiés	31.2	81.1	71.7	43.2	25.7	252.9
Affaires consulaires	8.2	9.3	17.1	8.9	4.3	47.8
Appui à d'autres ministères du gouvenement	1.5	3.3	10.4	2.4	8.6	26.2
Total	285.1	307.0	317.3	193.6	175.1	1,278.1

Indicateurs de rendement choisis

Tableau 32 : Charge de travail consulaire à l'étranger pour l'AF 1989-1990

Service	Nombre de cas	Pourcentage d'A-P
1. Passeports	256 733	36.8
2. Citoyenneté	52 133	8.0
3. Services juridiques et de notariat	35 437	4.6
4. Conseils généraux	236 016	24.3
5. Autres *	36 521	26.3
	616 840	100.0

* (Localisation de personnes, aide financière, évacuation pour raison médicale, décès)

Tableau 33 : Activités commerciales dans les missions bilatérales (1989)

	Exportations canadiennes (millions $)	Demandes de renseignements	Visiteurs	Investissement étranger favorisé par les missions (millions $)
Afrique et Moyen-Orient	2 519	16 383	3 034	0
Asie et Pacifique	16 856	27 822	9 228	524.00
Europe	14 766	24 387	8 128	192.80
Amérique latine et Antilles	2 743	17 956	2 756	0
États-Unis	101 411	29 325	7 960	27.95
Total	138 295	115 873	31 106	744.75

Tableau 34 : Opérations relatives à l'immigration (1989)

	Visas de visiteur délivrés	Visas d'immigrant délivrés
Afrique et Moyen-Orient	41 468	25 046
Asie et Pacifique	161 316	69 928
Europe	160 743	50 806
Amérique latine et Antilles	117 467	21 131
États-Unis	146 352	19 877
Total	627 346	186 788
	(1988 - 529 123)	(1988 - 152 889)
Projection pour 1990	700 710	226 987

1. Afrique et Moyen-Orient

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- amélioration des relations générales avec les pays de l'Afrique francophone et anglophone grâce à des visites de haut niveau, à l'accueil de commissions mixtes ou économiques avec le Cameroun, le Sénégal et le Zimbabwe, ou à notre participation à de telles commissions;

- direction des efforts diplomatiques déployés par les pays donateurs de l'Ouest afin que les secours d'urgence parviennent aux civils pris dans les conflits qui frappaient le nord de l'Éthiopie;

- appui de l'accession de la Namibie à l'indépendance par le truchement du GANUPT;

- établissement d'un haut-commissariat à Windhoek et mise sur pied d'un programme bilatéral d'aide au développement en Namibie;

- maintien du rôle du Canada en tant que leader international dans la lutte contre l'apartheid en Afrique du Sud, notamment à la réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth à Kuala Lumpur et à la session extraordinaire des Nations Unies sur cette question;

- accueil très favorable des récents changements politiques survenus en Afrique du Sud, notamment la levée de l'interdit qui frappait l'ANC et la libération de Nelson Mandela, et engagement de fournir une aide financière et technique pour appuyer les négociations en vue d'un règlement pacifique dans ce pays;

- en tant que membre du Conseil de sécurité des Nations Unies, le Canada a pu, devant cette importante tribune, exprimer ses inquiétudes concernant les problèmes au Liban, le cessez-le-feu entre l'Iran et l'Iraq et le conflit arabo-israélien;

- rehaussement de nos relations dans cette région grâce à la visite au Canada du président Herzog d'Israël et du prince Hussein de Jordanie. Nous avons également accueilli des représentants de haut niveau de cette région, et des parlementaires canadiens se sont rendus en Égypte;

- la création d'un programme d'aide au développement plus exhaustif et le prolongement d'un an du programme de la Corporation Petro-Canada pour l'assistance internationale ont contribué à un net resserrement des relations entre le Canada et la Jordanie.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- trouver une façon de régler la crise du Golfe tout en s'assurant que l'Iraq observe toutes les résolutions pertinentes du Conseil de sécurité des Nations Unies;

- diriger les relations bilatérales du Canada avec les pays du Moyen-Orient de manière à favoriser l'instauration de la sécurité internationale, la protection des droits de la personne et le règlement des conflits régionaux, notamment le conflit arabo-israélien et la situation au Liban;

- encourager et appuyer le processus des négociations en Afrique du Sud, par tous les moyens possibles, en vue d'en arriver au démantèlement de l'apartheid dans ce pays;

- raffermir nos relations avec les pays d'Afrique par des contacts de haut niveau, appuyer la démocratisation et l'affirmation du respect des droits de la personne, et contribuer au règlement des conflits régionaux;

- mettre en oeuvre un programme spécial d'immigration, fondé sur des raisons humanitaires, à l'intention des Libanais fuyant la violence dans leur pays;

- exploiter les possibilités commerciales dans les pays du Moyen-Orient et de l'Afrique, qui ont généré en 1989 3 milliards de dollars de vente de produits et de services canadiens ainsi que d'investissements au Canada;

Activités prioritaires à venir :

- profiter de la visibilité accrue que confère au Canada dans la région son rôle prédominant dans la résistance contre l'agression perpétrée par l'Iraq;

- continuer de chercher à créer un climat qui permettra d'aboutir à un règlement juste et durable du conflit arabo-israélien;

- promouvoir l'évolution politique de l'Afrique du Sud vers une société démocratique non raciste, et fournir un appui politique et une aide financière aux pays voisins;

- raffermir nos relations bilatérales avec les pays d'Afrique en organisant des visites de haut niveau et en participant de façon active à la préparation de la réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth à Harare et du prochain Sommet de la Francophonie;

- veiller à ce que notre programme de coopération au développement pour l'Afrique, qui absorbe 45% de l'ensemble des crédits en ce domaine,

atteigne les objectifs du rapport «Notre avenir à tous» et permette de promouvoir efficacement les grands objectifs de politique étrangère du Canada, notamment en ce qui concerne le respect des droits et libertés;

- promouvoir le commerce avec les pays africains grâce à des programmes dynamiques de foires et de missions;

- encourager les visites de haut niveau en provenance et à destination de la région, comme un des meilleurs moyens d'améliorer et de raffermir nos engagements bilatéraux en vue d'intensifier nos relations politiques, culturelles et commerciales avec les pays de la région;

- continuer d'encourager et d'appuyer la stabilité et le développement dans la région, en fournissant de l'aide à des pays comme l'Égypte et la Jordanie;

2. Asie et Pacifique

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- Un nombre important de visites ministérielles à destination et en provenance de la région ont permis d'élargir la nature et la portée des relations du Canada avec les pays d'Asie-Pacifique; il y a eu notamment les visites du Premier ministre à Singapour (Conférence de Singapour) et en Malaisie (Réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth), la visite du secrétaire d'État aux Affaires extérieures en Australie et sa présence à la Conférence post-ministérielle de l'ASEAN, les visites du ministre du Commerce extérieur en Australie, en Thaïlande, à Hong Kong, au Japon et en Corée, ainsi que les visites au Canada du premier ministre Kaifu du Japon, de la présidente Aquino des Philippines, du premier ministre Lange de la Nouvelle-Zélande et de la princesse Chulabhorn de la Thaïlande;

- les échanges entre le Canada et la région Asie-Pacifique ont augmenté de façon appréciable en 1989 pour se chiffrer à près de 36 milliards de dollars, ce qui représente 13 % de l'ensemble des échanges du Canada et fait de cette région le deuxième marché en importance du Canada derrière les États-Unis, qui totalisent 69 % de nos échanges;

- la région du Pacifique a continué d'être la plus importante source d'immigration au Canada. Il y a eu plus de 75 000 immigrants en 1989, dont 2 000 entrepreneurs et investisseurs, qui ont été à l'origine d'environ 2,6 milliards de dollars de nouveaux investissements;

- la participation du Canada au groupe international chargé de surveiller le cessez-le-feu dans le conflit Papouasie-Nouvelle-Guinée/Bougainville a contribué à la stabilité dans le Pacifique Sud.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- organiser et mener à bonne fin une visite du gouverneur général au Japon à l'occasion du couronnement de l'empereur du pays; veiller à la réussite des visites de haut niveau au Canada en vue des réunions bilatérales (Hong Kong), du Forum sur la coopération économique Asie-Pacifique (Vancouver), qui portait sur les NCM, et de la rencontre des ministres du Canada et de l'ASEAN à Jasper;

- planifier et mener à bonne fin les visites du secrétaire d'État aux Affaires extérieures au Japon en vue du lancement d'un projet de dialogue sur la sécurité dans le Pacifique Nord, à Jakarta en vue des rencontres avec l'ASEAN, à Singapour dans le cadre du Forum de coopération Asie-Pacifique ainsi qu'en Corée et en Inde en vue de réunions bilatérales; planifier et mener à bonne fin les visites du ministre du Commerce extérieur au Vietnam, les visites du ministre des Finances au Japon et à Hong Kong en vue de réunions bilatérales, les visites du ministre des Relations extérieures et du Développement international en Inde et au Pakistan, et la présence du représentant du secrétaire d'État aux Affaires extérieures au Forum du Pacifique Sud;

- promouvoir et mettre en oeuvre au Canada et en Asie-Pacifique l'initiative Pacifique 2000, dans le cadre de laquelle on consacre 63 millions de dollars pour élargir et diversifier les possibilités commerciales du Canada dans la région, améliorer la capacité des Canadiens de nouer des liens d'affaires et des liens culturels avec la région, promouvoir la coopération dans le domaine de la science et de la technologie avec le Japon et favoriser la participation du Canada aux institutions qui prennent corps dans le Pacifique;

- suivre de près la situation en Chine et en Inde, et poursuivre les priorités et intérêts à long terme du Canada à la lumière des changements politiques;

- gérer les grands dossiers relatifs à la région, notamment la position du Canada face au conflit indo-pakistanais concernant le Cachemire, les pourparlers de paix Papouasie-Nouvelle-Guinée/Bougainville, auxquels le Canada assiste à titre d'observateur international, l'adhésion du Canada à la Convention de Wellington sur la pêche aux filets dérivants, les répercussions bilatérales de la participation de la région à l'Uruguay Round et l'initiative du secrétaire d'État concernant la sécurité dans le Pacifique Nord.

Activités prioritaires à venir :

- donner suite à l'engagement du gouvernement de renforcer les relations avec les pays de la région et de participer au règlement des problèmes économiques, politiques et de sécurité en Asie-Pacifique;

- examiner les objectifs du Canada en matière de commerce mondial après l'Uruguay Round et honorer les engagements pris par le Canada lors des

de l'Asie-Pacifique et de promouvoir l'intégration des économies de l'Asie-Pacifique dans le système économique et commercial international, notamment par l'élaboration de nouvelles formes de dialogue;

- favoriser la sécurité et la stabilité en Asie-Pacifique par la cessation des conflits régionaux, notamment en Afghanistan, au Cambodge, au Sri Lanka, au Cachemire et en Papouasie-Nouvelle-Guinée, et promouvoir le dialogue et la collaboration dans la région, tel que l'a formulé le secrétaire d'État aux Affaires extérieures dans le projet de dialogue sur la sécurité dans le Pacifique Nord;

- administrer de manière efficace les programmes canadiens d'aide au développement dans la région, particulièrement au Cambodge, au Vietnam et au Laos, qui sont nouvellement admissibles au programme, tout en demeurant attentif aux besoins et aux priorités des partenaires du Canada et en s'efforçant d'établir des relations économiques et politiques à long terme;

- contrôler le flux d'immigrants et de visiteurs en provenance de la région et expliquer les politiques d'immigration correspondantes, de façon à renforcer la confiance des pays de la région dans l'engagement du Canada à gérer et à résoudre les problèmes d'immigration, y compris ceux liés aux boat people vietnamiens et au retour de Hong Kong à la Chine en 1997;

- promouvoir un plus grand respect des droits de la personne et le développement d'institutions démocratiques dans l'ensemble de la région Asie-Pacifique;

- par l'intermédiaire de divers organismes et programmes existants, y compris ceux prévus dans le cadre de Pacifique 2000, et par l'entremise de la Fondation Asie-Pacifique du Canada, de la Chambre de commerce du Canada, du Comité national canadien du Conseil économique du bassin du Pacifique et des conférences sur la coopération dans le Pacifique ainsi que des associations commerciales nationales, bilatérales ou régionales, faire mieux connaître et comprendre le Canada et les Canadiens, et promouvoir les échanges entre Canadiens et étrangers dans les principaux secteurs et groupes d'influence;

- organiser et mener à bonne fin les visites du Premier ministre Mulroney au Japon et à Hong Kong.

3. Europe

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- amélioration du dialogue avec la Communauté européenne par l'organisation de rencontres directes entre des commissaires de la CE et des ministres canadiens ainsi que le Premier ministre;

- exécution d'un programme d'information complet pour les entreprises et l'industrie canadiennes comprenant des colloques et publications, sur le projet de marché unique de la Communauté européenne;

- ferme représentation, auprès de la Communauté européenne, des intérêts et des positions du Canada sur diverses questions ayant trait à notre commerce bilatéral;

- publication d'une étude sur l'union économique et monétaire de la Communauté européenne;

- succès, en collaboration avec des associations autochtones, d'une visite de parlementaires européens venus s'informer de l'importance de l'industrie de la fourrure canadienne;

- augmentation du nombre de contacts entre le Canada et les pays d'Europe de l'Est au fur et à mesure que les gouvernements et la population d'Europe de l'Est demandent l'aide de l'Ouest pour sa reconstruction massive;

- en novembre 1989, le Premier ministre a fait une première visite officielle, très réussie, en URSS. Quelque 14 ententes bilatérales ont été signées à cette occasion. Elles ont donné lieu à une hausse importante de l'activité bilatérale dans des domaines nouveaux ou déjà existants comme l'environnement, l'Arctique, ainsi que les échanges scientifiques et militaires;

- les ministres des Affaires étrangères des pays européens sont venus à Ottawa en février pour la conférence Ciels ouverts et des consultations bilatérales;

- les exportations vers l'Europe de l'Ouest ont augmenté en même temps que les investissements directs à l'étranger;

- le Programme Nouveaux exportateurs sur les marchés étrangers (NEXOS) s'est révélé extrêmement fructueux, plus de 100 sociétés canadiennes ayant reçu de la formation sur la façon de faire des affaires en Europe de l'Ouest.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- souligner de façon appropriée le quinzième anniversaire de la signature de l'entente entre le Canada et la Communauté européenne sur la coopération économique;

- poursuivre le programme d'information sur le projet de marché unique de la Communauté européenne (1992), en mettant l'accent sur l'information qui présente un intérêt pour certains secteurs de l'économie et certaines industries;

- suivre de près et analyser les conférences intergouvernementales de la Communauté européenne sur l'union économique et monétaire, l'union politique et la réforme des institutions;

- faire des démarches continues auprès de la Communauté européenne concernant l'élaboration de sa loi sur l'importation de fourrures afin que les intérêts du Canada soient pris en considération;

- tenir des consultations politiques à Bucarest et Sofia;

- le président Gorbatchev a fait une visite officielle réussie au Canada en mai 1990, sa première comme président soviétique;

- le ministre du Commerce extérieur s'est rendu en URSS en octobre 1990, accompagné d'une délégation de gens d'affaires canadiens, pour favoriser le commerce et les investissements canadiens;

- le secrétaire d'État aux Affaires extérieures a effectué la première visite jamais faite en République fédérative tchèque et slovaque;

- le Groupe de travail sur l'Europe centrale et l'Europe de l'Est a organisé des missions dans la région afin d'y évaluer les besoins de divers pays. Bon nombre de projets ont été lancés dans les secteurs de la formation professionnelle, de l'énergie, de l'environnement et d'autres domaines d'intérêt mutuel;

- poursuivre les arrangements pour l'ouverture d'un consulat général à Kiev;

- intensifier les relations bilatérales avec des pays européens clés comme l'Espagne, l'Allemagne, la Finlande, la France et l'Italie par des rencontres de chefs d'État ou de gouvernement, dans ces pays ou au Canada;

- mettre en oeuvre un programme élargi de foires et missions en participant à 70 foires commerciales et à l'accueil ou à l'envoi de 39 missions;

- exécuter une série de nouveaux projets dans le cadre du programme Horizon Le Monde - Entreprises stratégiques pour stimuler les coentreprises, les transferts technologiques et les alliances stratégiques avec des sociétés d'Europe.

Activités prioritaires à venir :

- analyser et commenter les implications pour le Canada de l'évolution de la constitution et des institutions de la Communauté européenne et de la création possible d'une seule monnaie pour les nations qui en font partie;

- faire des recommandations sur la réponse appropriée du Canada devant l'expansion probable de la Communauté européenne, et la création de nouveaux arrangements commerciaux entre la Communauté européenne

et des tierces parties, y compris l'Association européenne de libre-échange, les nations de l'Europe de l'Est et de l'Europe centrale, le Conseil de coopération du Golfe, etc.;

- étudier et recommander des mesures destinées à améliorer la nature de la relation commerciale du Canada avec la Communauté européenne;
- voir à ce que les politiques qui sont élaborées par la Communauté européenne sur les importations de fourrures prévoient suffisamment de délais de grâce pour permettre aux trappeurs canadiens de s'y adapter;
- favoriser, par l'entremise de la CSCE, l'évolution des questions de sécurité, de la coopération économique et des droits de la personne;
- veiller à ce que le Canada profite activement des possibilités de commerce et d'investissement en URSS et dans les pays d'Europe de l'Est au fur et à mesure qu'ils réforment leurs économies;
- ouvrir le consulat général canadien à Kiev avant l'été 1991;
- continuer d'établir des relations environnementales, culturelles, scientifiques et sportives avec l'URSS et l'Europe de l'Est;
- mettre en oeuvre la déclaration signée par le Canada et la Communauté européenne sur l'établissement d'initiatives et de projets communs dans des secteurs prioritaires;
- intensifier les contacts bilatéraux avec les États d'Europe de l'Ouest qui ne font partie ni de la CE ni de l'OTAN, au fur et à mesure qu'ils s'acheminent vers une plus grande intégration avec la Communauté européenne;
- tenir les alliés traditionnels bien au fait des questoins canadiennes (dont l'unité nationale, les questions autochtones et la gestion environnementale);
- raffiner et élargir davantage le Programme des entreprises stratégiques.

4. Amérique latine et Antilles

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- élaboration d'une stratégie politique à long terme pour l'Amérique latine, qui a été adoptée par le Cabinet;
- envoi d'observateurs au Nicaragua et au Honduras et prestation d'une aide financière directe pour l'organisation des élections au Nicaragua.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- adhésion à l'OEA le 1er janvier 1990, avec ambassadeur résident;

- des réunions ministérielles conjointes (janvier 1990) avec les Mexicains ont ouvert la voie à un resserrement des relations mexico-canadiennes, en particulier des relations commerciales (un nombre sans précédent de ministres des deux pays y ont participé, soit 17); ces réunions ont été suivies de la visite du Premier ministre en mars, du sommet de la Barbade et, en avril, d'une mission commerciale au Mexique menée par le ministre Crosbie et des représentants de quelque 20 grandes sociétés canadiennes.

Activités prioritaires à venir :

- intensification du dialogue politique et commercial avec le Mexique et début des négociations trilatérales sur le libre-échange avec le Mexique et les États-Unis;

- accroissement de la coopération dans divers domaines -environnement, drogues;

- modeste réaffectation interne de fonds pour la création d'un forum latino-américain avec l'Institut nord-sud, renaissance de l'association commerciale - Conseil canadien pour les Amériques; financement d'un important colloque en mai à Calgary;

- redoublement des efforts de communication, intensification de la coopération avec le Brésil, la Colombie et l'Amérique centrale;

- les perspectives pour les années 1990 sont considérées excellentes par le FMI sur le plan économique;

- efforts accrus d'expansion du commerce sur les marchés d'Amérique latine les plus prometteurs.

5. États-Unis

Réalisations importantes en 1989-1990 :

Accord de libre-échange Canada - États-Unis

- mise en oeuvre et administration réussies de l'ALE et de ses mécanismes institutionnels binationaux, dont les réunions semestrielles de la Commission mixte du commerce canado-américain et de groupes de travail sur les sujets suivants : subventions et recours commerciaux, élimination plus rapide des droits de douane, règles d'origine et questions douanières, agriculture, produits alimentaires et boissons, services, tourisme et produits automobiles;

- règlement d'un éventail de différends commerciaux dans les domaines de l'industrie, de l'agriculture et des pêches, par les mécanismes prévus dans l'ALE et surveillance des effets de l'Accord sur l'économie intérieure.

Canada, États-Unis et Mexique

- Travaux de base et consultations avant la décision du gouvernement de participer à des discussions préparatoires à des négociations sur un accord de libre-échange entre le Canada, les États-Unis et le Mexique.

Relations en matière d'environnement

- Par des discussions informelles avec les États-Unis, élaboration d'une stratégie de négociation sur les pluies acides, y compris les éléments et le cadre d'un accord bilatéral.

Commercialisation des biens et services canadiens

- plus de 5 200 sociétés ont participé à 403 projets d'expansion du commerce parrainés par le Ministère, chaque dollar dépensé générant 82 dollars d'exportation. Parmi les programmes destinés à accroître les exportations vers les États-Unis figurent le PDME (Programme d'expansion des marchés d'exportation), le PPM (Programme de promotions parrainées par les missions), le NEEF (Nouveaux exportateurs aux États frontaliers) et le NEXUS (Nouveaux exportateurs vers les États américains du Sud). L'ouverture de bureaux satellites pour mieux servir la communauté canadienne s'est poursuivie, Denver, Miami, Princeton, San Diego et San Juan (Puerto Rico) venant s'ajouter à la liste. La valeur des exportations de marchandises canadiennes aux États-Unis découlant de ces initiatives était de 52 milliards de dollars;

- le Ministère a organisé 80 projets de promotion des investissements, y compris des colloques, des missions d'investissement, du télémarketing et des envois postaux directs. Ces efforts ont donné lieu à l'identification et à la poursuite de 5 000 pistes sérieuses dans ce domaine aux États-Unis;

- les missions aux États-Unis ont contribué à des recettes de 277 millions de dollars au chapitre du tourisme, dont 172 millions provenant uniquement des rencontres et congrès. Parmi les événements de promotion entrepris, mentionnons 116 visites de familiarisation à l'intention de 2 200 intervenants de l'industrie du voyage et plus de 625 inspections de divers emplacements à l'intention de promoteurs de réunions et de congrès.

Relations en matière de défense et de sécurité

- Dans un cadre international de sécurité et de défense en rapide évolution, de fréquentes rencontres à tous les niveaux entre le Canada et les États-Unis par le biais d'institutions comme l'OTAN, la CSCE, les Nations Unies, le NORAD et la Commission permanente canado-américaine de défense ont facilité une coopération déjà étroite en matière de défense et la présentation des positions canadiennes sur les questions de sécurité internationale.

Gestion des relations

- des visites de haut niveau entre le Premier Ministre et le Président, le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et le secrétaire d'État des États-Unis et le ministre du Commerce extérieur et le représentant au Commerce des États-Unis ont permis de cerner et de résoudre des problèmes bilatéraux difficiles et de chercher à influencer les positions américaines en ce qui concerne des questions globales, par exemple la sécurité internationale, l'environnement, la politique commerciale, les questions régionales et les problèmes sociaux;

- depuis son entrée à la Maison Blanche en janvier 1989, le Président américain avait, au mois de mars 1990, rencontré cinq fois le Premier ministre canadien, ce qui montre l'importance des relations bilatérales et le rôle de ces rencontres à l'appui des nombreuses questions bilatérales et internationales intéressant les deux pays;

- en parallèle avec ce processus de contacts directs avec l'Administration américaine, le Canada a continué de faire la promotion des intérêts économiques et politiques canadiens auprès du Congrès et des décisionnaires influents, par l'entremise d'un vigoureux programme de liaison et de communications avec le Congrès des États-Unis, par l'entremise tant de l'ambassade que des 13 consulats.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- négocier un accord canado-américain sur la qualité de l'air;

- poursuivre la surveillance attentive des questions environnementales transfrontalières, ce qui comprend une étroite collaboration avec la Commission mixte internationale, dans le but d'atteindre les objectifs canadiens;

- appliquer l'Accord relatif à la qualité de l'eau dans les Grands Lacs dans le but d'atteindre les objectifs de qualité de l'eau dans cet écosystème;

- donner des conseils et des informations utiles aux exportateurs canadiens afin qu'ils puissent profiter pleinement des possibilités que leur offre l'Accord de libre-échange canado-américain;

- veiller au fonctionnement adéquat des institutions de l'ALE;

- en menant des consultations intensives auprès des provinces et du secteur privé, poursuivre la gestion de la relation commerciale entre le Canada et les États-Unis par l'administration de l'ALE, en insistant particulièrement sur le règlement de différends, par les activités de groupes de travail et d'autres négociations, comme le prévoit l'ALE;

- négocier un accord de libre-échange avec les États-Unis et le Mexique;

- faire en sorte que les États-Unis comprennent les mesures visant à appuyer la souveraineté culturelle canadienne, mesures qui sont d'ailleurs reconnues dans l'ALE;

- présenter le Canada comme un partenaire commercial avantageux, en encourageant les investissements industriels directs, y compris les coentreprises, les associations stratégiques et les échanges de technologies, et cibler davantage certains secteurs industriels aux États-Unis;

- promouvoir le Canada en tant que destination touristique, en mettant notamment l'accent sur des programmes d'information à l'intention des agences et organismes de voyage des États-Unis et sur la fourniture à l'industrie canadienne du tourisme de renseignements et d'avis pondérés concernant le marché et les affaires;

- coordonner la gestion globale de la relation Canada/États-Unis, en fournissant au Premier ministre, au secrétaire d'État aux Affaires extérieures, au ministre du Commerce extérieur et aux autres ministres des avis opportuns et appropriés sur la question;

- protéger les intérêts halieutiques et frontaliers du Canada, et chercher à élargir la coopération dans le domaine des transports, des communications, de l'espace et de l'énergie;

- suivre de près les principales questions qui intéressent le Canada dans le système économique et politique américain (aux niveaux du gouvernement fédéral et des États) et faire jouer notre influence à l'appui de ces questions (c.-à-d. les défendre) auprès de l'Administration, du Congrès, des gens d'affaires et autres personnes influentes;

- en mettant à contribution divers volets du programme des affaires publiques, donner du Canada l'image d'un allié fort et stable, qui est aussi un partenaire à tous les égards de la relation;

- encourager des liens étroits sur les plans de la politique, de la défense et de l'économie pour que le Canada se fasse entendre et qu'il défende ses intérêts dans un monde qui, au lendemain de la guerre froide, évolue rapidement;

- poursuivre activement les programmes relatifs aux affaires sociales (immigration, réfugiés, visiteurs et gens d'affaires) et consulaires.

Activités prioritaires à venir :

- maintenir la fréquence des contacts de haut niveau. Voir à ce que la gestion et la coordination de la relation bilatérale répondent aux priorités opérationnelles et soient axées vers la défense des intérêts canadiens;

- chercher à conclure avec les États-Unis un accord bilatéral sur la qualité de l'air transfrontière et, de façon générale, veiller à la gestion efficace des questions transfrontalières, avec une attention particulière aux pluies

acides, aux Grands Lacs, aux pêches sur les côtes Est et Ouest, et aux frontières maritimes;

- veiller à ce que les possibilités d'exportation offertes par l'Accord de libre-échange soient pleinement exploitées dans la recherche des intérêts commerciaux du Canada;

- promouvoir les intérêts bilatéraux du Canada en matière de défense en s'assurant que les façonneurs d'opinion et les décideurs américains sont conscients de la contribution actuelle et prévue du Canada à la défense commune et que cette contribution soit vue comme équitable, et en s'assurant que la législation américaine ne vient pas diminuer l'accès des sociétés canadiennes aux marchés de la défense américains. Renouveler l'Accord du NORAD;

- revoir avec les États-Unis l'Accord de 1986 concernant les déplacements de déchets dangereux, pour s'assurer qu'il fonctionne bien et qu'il respecte toujours la législation environnementale intérieure;

- poursuivre, de manière constante, le développement de l'Accord de libre-échange canado-américain, y compris la mise en branle de négociations sur les subventions et les recours commerciaux.

6. Biens

a. Sous-activité des biens

Réalisations importantes pour 1989-1990 :

- achèvement du projet de la chancellerie de Washington;

- construction en cours du complexe diplomatique de Beijing et des chancelleries à Buenos Aires, Dar es-Salaam et Tokyo;

- les plans se poursuivaient pour la construction d'un nouveau complexe diplomatique à Alger, d'une grande annexe à la chancellerie de New Delhi et d'une résidence officielle à Singapour.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- achèvement de la construction de chancelleries à Buenos Aires, Dar es-Salaam et Tokyo, d'une annexe à Varsovie et d'une résidence officielle à Singapour;

- progression continue de la construction du complexe diplomatique de Beijing;

- poursuite de la conception d'un complexe diplomatique à Alger et d'une annexe à la chancellerie de New Delhi;

- les besoins de l'ACDI au chapitre de la décentralisation ont été satisfaits;

- vente de l'ancienne chancellerie Sheridan à Washington;
- exécution des programmes d'achat de logements du personnel à Buenos Aires, Budapest, Dallas, Nairobi, New York, Cleveland et Minneapolis;

Activités prioritaires à venir :

- achèvement des projets de construction à Alger, Beijing, New Delhi et Tokyo (logements du personnel);
- ouverture d'une mission à Kiev;
- achèvement des projets de location de chancelleries à Berlin, Bombay, Chicago, Guatemala, Sydney et Vienne et de la location d'une résidence officielle à Harare;
- mise en oeuvre du protocole d'entente sur l'accroissement des pouvoirs et des responsabilités ministériels (APRM);
- préparation d'une présentation au Conseil du Trésor sur l'expansion du Programme d'acquisition à long terme du Ministère (1992-1996).

b. Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct (COSICS)

La capacité du Canada de faire face aux demandes des années 1990 dépend de l'efficacité des services de communication et de gestion de l'information assurés par le ministère des Affaires extérieures. Or, le COSICS est un système conçu pour servir d'infrastructure et de soutien à l'information. Il permettra d'accroître la productivité à tous les niveaux du Ministère, tout en aidant à satisfaire aux restrictions imposées par le gouvernement sur les ressources en personnel.

L'objectif du COSICS est de fournir un système moderne de traitement de l'information et de permettre des télécommunications sûres entre plus de 4 000 postes de travail informatisés situés à l'Administration centrale et dans les missions et reliés aux organismes centraux et aux autres ministères à Ottawa. Le COSICS remplacera à terme le système de communication actuel, qui est basé sur une technologie des années 1970.

Le réseau COSICS, combiné au STIDI (Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration), fournira à la Commission canadienne de l'emploi et de l'immigration un réseau de communication à l'étranger. Connecté à l'Agence canadienne de développement international (ACDI), il fournira de même un réseau de communication pour le programme d'aide au développement à l'étranger. En outre, la capacité de profiter rapidement des possibilités commerciales sera considérablement rehaussée par le COSICS, et cela aura des effets bénéfiques pour la commercialisation des biens et des services canadiens à l'étranger. Pour exploiter les possibilités qui se présenteront sur les marchés mondiaux dans les années 1990, le Canada doit pouvoir compter sur la rapidité de transmission des renseignements assurée par le COSICS.

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- la mise en application du COSICS s'est déroulée plus lentement que prévu; toutefois, à la fin de l'année financière, la plupart des 13 missions aux États-Unis et environ 250 usagers à l'Administration centrale avaient des terminaux COSICS. Plus de la moitié des usagers avaient été formés. D'après une première évaluation du COSICS, il semble que le Ministère soit sur la bonne voie même si le système est loin d'être entièrement fonctionnel.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- le principal objectif est d'achever la Phase I. On terminera l'installation des postes de travail et la formation des usagers; on fournira le logiciel fait sur mesure; on procédera à la mise à l'essai et à la vérification du système; on mettra la dernière main aux éléments de sécurité non encore réglés et on les vérifiera; on élaborera et donnera la formation technique requise; on mettra en place les procédures pour le fonctionnement du système;

- le Ministère demandera l'autorisation de passer à la Phase II du projet, qui commencera par l'achèvement de l'installation à l'Administration centrale.

Activités prioritaires à venir :

- implantation du COSICS conformément à l'échéancier établi. Le Ministère entend satisfaire à ses obligations de préparation des sites en vue de l'installation du COSICS;

- le déroulement de la Phase II constituera une opération globale complexe. Son succès dépendra de la planification et du contrôle du projet.

H. Passeports

Objectif

Délivrer en temps voulu les documents de voyage dont ont besoin les citoyens canadiens et autres résidents admissibles du Canada.

Description

Les passeports sont délivrés en vertu de prérogative royale qu'exerce le secrétaire d'État aux Affaires extérieures et qui est déléguée à l'administrateur en chef des opérations du Bureau des passeports. Le Bureau des passeports est chargé de la formulation de la politique, de la délivrance des passeports ordinaires, spéciaux et diplomatiques, et du soutien du programme dans les missions à l'étranger. Il est aussi habilité à délivrer des certificats d'idendité aux résidents du Canada qui sont incapables d'obtenir des titres de voyage de leur pays d'origine, ainsi qu'à délivrer des titres de voyage pour réfugiés.

Sommaire des ressources

Depuis le 1er avril 1990, le Bureau des passeports est un organisme de service spécial dont les activités sont financées par un fonds renouvelable. A ce titre, il a préparé un Plan d'entreprise portant sur une période de planification de trois ans allant de 1991-1992 à 1993-1994. Le Plan comporte des objectifs bien précis concernant les résultats financiers prévus, l'élaboration de meilleurs systèmes et techniques de mesure de la performance et l'amélioration de ceux déjà en place, l'incitation à la gestion productive et l'établissement d'autres paramètres d'efficacité dans la prestation des services. Les renseignements communiqués dans le Budget des dépenses de 1991-1992 sont tirés du Plan d'entreprise de 1991-1992 du Bureau des passeports.

La loi qui régit le Fonds autorise à reporter l'excédent des recettes pour compenser d'éventuels déficits. Toutes les recettes proviennent des droits prescrits pour les services de passeport. Ces droits sont exposés au tableau 38. Il est prévu qu'en 1991-1992 les dépenses dépasseront les recettes de 4 000 000 $. Un état des besoins nets de trésorerie est donné au tableau 35. Quant aux tableaux 36 et 37, ils exposent, respectivement, l'emploi prévu du Fonds renouvelable en 1991-1992 et les résultats financiers en 1989-1990.

Outre ceux de la Région de la capitale nationale, il y a vingt et un bureaux régionaux dans l'ensemble du Canada. A l'extérieur du pays, la délivrance des passeports relève de la fonction consulaire, elle-même englobée dans la composante Relations et activités bilatérales. Les recettes provenant des droits perçus pour ce service à l'étranger sont portées au crédit du Fonds renouvelable des passeports, qui est lui-même débité d'un certain montant pour couvrir les services rendus par les missions.

Tableau 35 : État des opérations du Fonds renouvelable du Bureau des passeports

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Recettes	32 506	31 350	30 188
Dépenses			
Personnel	18 632	16 977	14 959
Transport et communications	2 372	2 384	2 035
Information	45	31	7
Services professionnels et spéciaux	6 239	6 192	5 975
Location	2 251	2 076	2 022
Services de réparation et d'entretien	473	494	248
Services public, fournitures et approvisionnements	4 657	4 596	4 588
Construction et acquisition de machines et de matériel	1 830	800	454
autres postes	7	7	6
Total des dépenses	36 506	33 557	30 294
(Excédent) Déficit	4 000	2 207	106

Tableau 36 : Utilisation prévue de Fonds renouvelable du Bureau des passeports pour 1991-1992

(en milliers de dollars)	
Autorisation, le 1er avril 1991	8 926
Réduction :	
Perte nette portée au débit de l'autorisation pour 1991-1992	4 000
Solde prévu au 31 mars 1992	4 926

Tableau 37 : Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990		
	Réel	Budget principal	Différence
Dépenses	30 294	25 970	4 324
Recettes	30 188	26 418	3 770
Perte (Profit)	106	(448)	554

Données sur le rendement et justification des ressources

Comme le précise plus haut le sommaire des ressources, les opérations de cette activité doivent s'autofinancer entièrement. Ce but est atteint grâce à un fonds renouvelable, et la loi qui régit ce fonds autorise à reporter l'excédent des recettes pour compenser d'éventuels déficits. Toutes les recettes proviennent des droits prescrits pour les services de passeport. Le barème actuel des droits pour la délivrance des passeports est indiqué au tableau 38.

Tableau 38 : Barème des droits de passeport et volumes

Catégorie de documents de voyage	Droit actuel $	Nombre de délivrances		
		Prévu 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Passeport				
24 pages	25	1 262 265	1 218 233	1 169 457
48 pages	27	11 610	11 205	10 789
Officiel	57	8 127	7 844	7 558
Autres				
Titre de voyage pour réfugiés (non-citoyens)	25	3 225	3 112	3 017
Certificat d'identité (non-citoyens)	25	3 354	3 237	3 092
Passeport d'urgence	6	1 419	1 369	1 272
		1 290 000	1 245 000	1 195 185

La délivrance des passeports est un processus décentralisé assuré par 23 bureaux au Canada. Hors du pays, elle relève de la fonction consulaire, elle-même englobée dans la composante «Relations et activités bilatérales». Les recettes provenant des droits perçus pour ce service à l'étranger sont portées au crédit du Fonds renouvelable du Bureau des passeports.

Les passeports sont normalement délivrés dans les trois jours si la demande est présentée en personne aux bureaux régionaux. Pour ce qui est des demandes envoyées par la poste à Ottawa, il faut normalement sept jours plus le délai d'envoi. Environ 15% des demandes sont envoyées par la poste; les autres sont présentées en personne aux bureaux régionaux ou aux comptoirs publics à Ottawa et Hull. Les missions à l'étranger s'occupent d'environ 70 000 demandes par an, soit 6% du volume total. Le tableau 39 montre le nombre de demandes reçues en 1989-1990 et les délais de délivrance à partir de la réception de la demande.

Tableau 39 : Niveaux de service pour les passeports délivrés au Canada en 1989-1990

Par courrier	190 908		
- demandes complètes		7 jours	97%
		14 jours	100%
- demandes incomplètes		7 jours	15%
		14 jours	48%
Au comptoir	932 081	3 jours	96%
		5 jours	100%

Un important principe de gestion appliqué ici consiste à établir un équilibre approprié entre, d'une part, un niveau de service acceptable du point de vue des délais de délivrance et le maintien de l'intégrité du passeport canadien et, d'autre part, les coûts d'après lesquels est établi le barème des droits. Les services assurés par le Bureau sont hautement visibles, et le risque de délivrer un passeport qui renferme des erreurs ou des données inexactes fait ressortir clairement l'importance d'un rendement de haute qualité. Des procédures de contrôle et la vérification des registres de délivrance garantissent le niveau de service requis et assurent aux passeports canadiens une bonne réputation internationale.

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- le nombre de documents délivrés a augmenté de 8,6% par rapport à l'année précédente;
- en 1988-1989, 1 100 357 documents ont été délivrés, avec 410 années-personnes et un taux de productivité de 2 684 passeports par AP; pour 1989-1990, les données sont les suivantes : 1 195 185 documents délivrés, 429 années-personnes et taux de productivité de 2 786;
- à la fin de l'exercice, la situation financière a presque atteint le seuil de rentabilité, le Bureau ayant enregistré des pertes de 388 423 $ et un déficit de trésorerie de 106 024 $;
- le Document cadre et le Plan d'entreprise de 1990-1991 confirmant le statut d'organisme de service spécial du Bureau des passeports ont été préparés pour approbation;
- les activités de recherche et de développement ont considérablement progressé vers l'introduction, en 1992, d'un passeport rendu plus sûr par l'utilisation d'un système numérique de transfert d'image, qui pourrait d'ailleurs constituer une innovation interne.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- changement de statut du Bureau des passeports qui est, depuis le 1er avril 1990, un organisme de service spécial dont le Plan d'entreprise a été approuvé;
- le volume de 1990-1991 devrait être de 4% supérieur à celui de 1989-1990. Au total, on prévoit que 1 245 000 passeports seront délivrés avec 463,7 années-personnes à raison d'un taux de productivité de 2 685 passeports par AP. Ces prévisions s'inspirent de l'examen semestriel de 1990-1991;
- des pertes de 2 094 323 $ (comptabilité d'exercice) et un déficit de trésorerie (comptabilité de caisse) de 2 205 502 $ sont prévus pour 1990-1991;
- réorganisation du Bureau des passeports dans le but de combler les lacunes au niveau de l'étendue des responsabilités rattachées au poste d'administrateur en chef des opérations;
- production du rapport annuel de 1989-1990 à titre de prototype expérimental dont le Bureau des passeports, devenu organisme de service spécial, s'inspirera pour faire rapport sur ses activités, comme l'exige le Document cadre pour l'exercice 1990-1991. Les réalisations sont expliquées en détail dans ce rapport;

- amélioration de la qualité du service grâce à l'introduction d'heures d'ouverture correspondant à celles de l'industrie des services, là où cela est justifié;
- amélioration de la prestation des services grâce à un service des postes plus efficace et plus sûr;
- recommander et préparer la mise en place d'autres «comptoirs» de services au Canada;
- élaborer une stratégie globale des ressources humaines destinée à améliorer les compétences et l'efficacité des gestionnaires et des examinateurs de passeports;
- décentraliser davantage les pouvoirs budgétaires et les responsabilités de dotation en les déléguant aux gestionnaires;
- élaboration, évaluation et choix d'un système numérique de transfert d'image fiable, sûr et rentable en prévision du nouveau passeport de 1992-1993.

Activités prioritaires à venir :

- délivrance prévue de 1 290 000 documents de voyage en 1991-1992 à raison d'un taux de productivité de 2 700 documents par année-personne;
- première étape de la mise en oeuvre d'un système numérique de transfert d'image prévue pour 1991-1992;
- diverses mesures en vue d'améliorer la qualité des services offerts aux requérants en 1991-1992, notamment en faisant une enquête sur la qualité des services;
- délégation accrue aux gestionnaires des pouvoirs en matière de personnel;
- révision de la classification des postes d'agents des passeports (examinateurs);
- amélioration et élaboration d'outils de gestion tels que des systèmes informatiques, des rapports, des procédures et des lignes directrices.

I. Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration

Objectif

Fournir des services centraux de soutien et de planification des ressources humaines pour que le Ministère puisse remplir son mandat.

Description

Cette activité comporte la planification interne, la vérification et l'évaluation, la prestation de services financiers, de télécommunications, de gestion des documents et d'informatique à l'Administration centrale, ainsi que l'élaboration et la mise en oeuvre de politiques et de programmes relatifs au personnel afin de répondre aux besoins du Ministère et de ses employés.

En raison de la nature permutante du service extérieur, le système de gestion du personnel du Ministère doit assurer une gamme plus étendue de services et de soutien aux employés que ce que l'on trouve habituellement dans la fonction publique. Pour les Canadiens affectés dans les missions à l'étranger, cela comprend de la formation supplémentaire et des dispositions concernant les voyages et déménagements, ainsi que des indemnités de service extérieur. Des conditions d'emploi et des régimes de rémunération doivent aussi être prévus pour le personnel recruté sur place par les missions canadiennes dans des environnements économiques et sociaux extrêmement variés.

Les systèmes financiers du Ministère ont une portée mondiale; ils doivent en effet composer avec diverses monnaies, des taux de change en constante fluctuation,les dévaluations et les contrôles du change, sans compter les taux d'inflation différents dans certains pays.

Le Ministère dispose d'un système de communications à l'échelle mondiale - télécommunications protégées et non protégées, valise diplomatique et courrier général - qui doit être relié à d'autres réseaux dont la modernité varie considérablement. En outre, l'environnement dans lequel se font le service et l'entretien peut être pénible et entraîner de lourds frais. Les autres services, dont la gestion des documents, l'informatique et les conseils en gestion sont tous touchés par la complexité du milieu d'exploitation.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 7,9% des dépenses budgétaires du Programme des intérêts du Canada à l'étranger et 19,1% de ses années-personnes.

Tableau 40 : Sommaire de ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Personnel	37 028	208	38 325	228	51 980	333
Finances et services administratifs de l'AC	8 124	122	8 062	118	9 483	123
Gestion des ressources d'information	46 862	420	46 836	409	53 051	404
Gestion centrale	3 620	39	3 574	36	3 856	42
Planification et soutien de la direction	559	6	552	5	504	9
	96 193	795	97 349	796	118 874	911

Des ressources financières requises pour 1991-1992, 41,7% iront aux frais de personnel et aux dépenses connexes; les dépenses en capital représenteront environ 8,3%, les autres frais de fonctionnement, 49,8% et les subventions, 0,2%.

Tableau 41 : Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990		
	Réel	Budget principal	Différence
Personnel	51 980	47 656	4 324
Finances et services administratifs de l'AC	9 483	8 781	702
Gestion des ressources d'information	53 051	50 517	2 534
Planification et soutien de la direction	504	732	(228)
	115 018	107 686	7 332

Explication de la différence : Les dépenses réelles pour 1989-1990 ont dépassé de 7,3 millions de dollars, soit 6,8%, le Budget des dépenses de 1989-1990. Cela est dû à des frais d'exploitation supplémentaires.

Données sur le rendement et justification des ressources

Chacun des grands secteurs compris dans la présente activité est fortement influencé par les conditions à l'étranger et par la dispersion des missions canadiennes dans le monde. Dans le domaine financier, par exemple, le Ministère tient 191 comptes à l'étranger dans 81 monnaies étrangères, afin de répondre aux besoins des Affaires extérieures et d'autres ministères gouvernementaux dans les 166 pays auprès desquels le Canada est accrédité. Le système financier est conçu de manière à tenir compte des différents taux de change et contrôles des changes, des dévaluations et des taux d'inflation, tout en fournissant les rapports financiers et budgétaires détaillés et à jour qu'exigent les règlements canadiens. Comme il y a des missions un peu partout dans le monde, les opérations financières traitées sur place sont de qualité inégale et plus ou moins complètes selon les endroits. C'est pourquoi les services financiers de l'Administration centrale doivent intervenir de plus près qu'ils ne le devraient s'il s'agissait d'une activité décentralisée au pays même.

1. Personnel

Les principales activités ou responsabilités permanentes du Secteur portent sur le recrutement, la formation, l'affectation, les relations de travail, l'administration et la négociation des conventions collectives, la classification des employés, de même que sur l'administration des salaires et des indemnités différentielles concernant plus de 4 200 employés canadiens, dont environ 1 800 sont en poste à l'étranger, et plus de 4 600 employés recrutés sur place dans plus de 110 endroits à l'étranger.

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- en coopération avec l'ACDI, achèvement de la deuxième année de la décentralisation du programme d'aide vers certaines missions à l'étranger. Cette activité a nécessité la mobilisation d'au moins 15 années-personnes et des dépenses de plus de 12 millions de dollars;

- le Secteur a participé activement à de nombreux groupes de travail chargés de l'Examen ministériel d'AECEC en vue de faire face aux changements importants amenés dans la fonction publique par FP 2000 et l'évolution rapide des conditions du service extérieur. Cette activité a mobilisé environ 10 années-personnes.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- mettre en oeuvre les recommandations découlant de l'Examen ministériel d'AECEC, qui portent notamment sur des changements en profondeur dans le Secteur du personnel : processus de recrutement, d'évaluation et de promotion, abolition des filières pour les catégories EX-1 et EX-2, amélioration des possibilités de carrière des employés non permutants, accroissement du nombre d'employés non permutants, multiplication des détachements à l'intérieur et à l'extérieur d'AECEC, simplification des Directives sur le service extérieur, délégation accrue des pouvoirs aux chefs de mission en ce qui concerne la classification et la rémunération des employés recrutés sur place, et enfin, multiplication des possibilités de formation professionnelle et de formation dans les domaines de la gestion et des langues étrangères et officielles;

- introduire les premiers modules du nouveau système d'information sur la gestion du personnel (INFONNEL) pour faciliter l'amélioration de la gestion des ressources humaines au Ministère.

Activités prioritaires à venir :

- poursuivre la mise en oeuvre des décisions prises dans le cadre de l'Examen ministériel, notamment en ce qui concerne l'accroissement des pouvoirs délégués aux gestionnaires à Ottawa et à l'étranger, l'imputabilité accrue des gestionnaires, la formation poussée des cadres supérieurs, la restructuration de la catégorie FS et, enfin, la mise en place d'un institut de formation;

- étendre les programmes de détachement et d'échange d'AECEC à d'autres ministères et au secteur privé.

Tableau 42 : Affectation des ressources touchant le personnel

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Réel 1989-1990	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration du personnel	5 342	89	5 294	106	9 847	114
Opération du personnel	28 752	103	30 008	106	40 639	202
Planification et perfectionnement	2 944	16	3 023	16	1 494	17
	37 038	208	38 325	228	51 980	333

2. Finances et services administratifs de l'AC

Un total de 122 années-personnes et 8,1 millions de dollars serviront à l'administration financière du Ministère ainsi qu'à la gestion des services administratifs à l'Administration centrale.

La Direction générale poursuit activement son objectif, qui est de rationaliser la saisie des opérations financières et de fournir à tous les utilisateurs des renseignements détaillés, pertinents et à jour, grâce au FINEX, le système informatisé de gestion financière du Ministère. L'installation du FINEX à l'Administration centrale est maintenant achevée; en ce qui concerne les missions, elle se fera parallèlement à l'instauration du COSICS (Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct).

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- amélioration du système financier FINEX;
- formation offerte sur l'utilisation de FINEX;
- examen général des lacunes comptables suivi de la recherche de solutions au moyen de projets spéciaux et d'enquêtes;
- amélioration des processus de planification financière et de présentation de rapports financiers.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- réorganiser la fonction financière en y intégrant les améliorations apportées à la productivité;
- revoir et améliorer le traitement des opérations relatives aux avances à justifier et aux avances de voyage de manière à en assurer l'exactitude et l'intégralité;
- améliorer le système financier et accroître la rapidité et l'exactitude du traitement des opérations dans les missions;

- mettre en oeuvre les activités du renouveau ministériel qui sont réalisables dans l'immédiat;

- surveiller l'élaboration d'une version nouvelle et améliorée du système de gestion des ressources humaines dans le cadre d'INFONNEL.

Activités prioritaires à venir :

- mettre en oeuvre des systèmes de gestion financière dans toutes les missions à l'étranger;

- poursuivre la mise en oeuvre des initiatives du renouveau ministériel;

- poursuivre la mise en oeuvre des initiatives d'amélioration de la productivité;

- faciliter la délégation des pouvoirs financiers.

3. Gestion des ressources en information

La Direction générale de la gestion des ressources administre et exploite en permanence le réseau global des télécommunications, le service de la valise diplomatique et le service de courrier du Ministère, et s'occupe aussi de la conception et de la mise au point des systèmes informatiques, des services de traitement de texte, de l'impression des documents administratifs et de la gestion des documents.

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- transmission de 8 millions de messages dans le monde par le Réseau des télécommunications diplomatiques du Canada (7,9 millions de dollars et 295 années-personnes);

- grâce à la Direction de la gestion de l'information documentaire, accès rapide aux dossiers du Ministère à l'Administration centrale : 1,7 million de documents reçus dans les Bureaux de contrôle de l'information, 25 000 demandes de renseignements et de recherche, 26 000 opérations d'extraction (103 années-personnes);

- 2,8 millions de dollars et 15 années-personnes consacrés aux activités relatives au courrier international pour le traitement de : 14 950 sacs de courrier diplomatique, 32 720 sacs aériens, 5 530 sacs postaux, 15 940 colis, 386 315 articles de courrier, 13 357 envois par courrier commercial;

- élaboration du Système automatisé de stockage de textes (CATS) du COSICS pour le compte de l'Administration centrale et des missions (4 années-personnes);

- mise en oeuvre du Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI) dans les missions aux États-Unis, parallèlement au

COSICS, et introduction du projet d'immigration Mega dans les missions sur le point d'être dotées du COSICS (6 années-personnes);

- soutien à la gestion de l'information aux missions visées par la décentralisation de l'aide publique au développement (APD) (5,3 millions de dollars et 14 années-personnes);

- conception et mise en oeuvre d'un réseau numérique servant à la transmission des données sur COSICS entre l'Administration centrale et nos missions aux États-Unis.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- améliorer le réseau numérique aux États-Unis et en Europe de manière à permettre la transmission bidirectionnelle de la voix et des données entre toutes nos missions et l'Administration centrale (MITNET-1 et 2);

- mettre en oeuvre un réseau de télécommunications reliant l'Administration centrale à Abidjan, Dakar, Bamako, Ouagadougou et Niamey pour le compte des missions visées par la décentralisation de l'APD;

- poursuivre la mise en oeuvre du STIDI dans toutes les missions aux États-Unis qui émettent des visas et dans certaines missions outre-mer (5 années-personnes);

- continuer à offrir un soutien à la gestion de l'information aux missions visées par la décentralisation de l'APD (5 années-personnes).

Activités prioritaires à venir :

- améliorations supplémentaires à apporter au réseau numérique en Europe;

- mise en place d'un programme concernant les dossiers essentiels du Ministère et la récupération en cas de catastrophe;

- mise en oeuvre du STIDI dans toutes les missions canadiennes émettrices de visas dans le monde (5 années-personnes);

- appui au titre des systèmes de télécommunications/d'information offert au projet d'immigration Mega, aux stratégies Horizon Le Monde et Europe 1992 et au Bureau des négociations commerciales multilatérales;

- installation d'un service téléphonique spécialisé à l'Administration centrale et mise en oeuvre d'un réseau téléphonique privé à 7 chiffres dans toutes les missions à l'étranger.

4. Gestion centrale

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- réalisation d'un examen ministériel fondamental destiné à mieux préparer le Ministère aux conditions des années 1990, et présentation du rapport provisoire à la haute direction;
- études d'évaluation sur le programme de logement et le programme consulaire;
- l'appellation d'usage du Ministère est devenue Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada, pour bien montrer que ses activités commerciales occupent une place de plus en plus importante;
- examen des processus, régimes et pratiques en matière de dépenses de voyage en vigueur au Ministère pour réduire au minimum ce genre de frais.

Activités en cours pour 1990-1991 :

- à la demande du Cabinet, réduire les dépenses de 19,59 millions de dollars;
- créer un Conseil de gestion des programmes, qui serait présidé par le sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures et aurait pour mandat de renforcer et d'intégrer la fonction «gestion des ressources» du Ministère;
- achever l'Examen ministériel et faire rapport au Comité d'examen des dépenses. Procéder à la mise en oeuvre des recommandations approuvées de l'Examen ministériel;
- restructurer le processus de planification opérationnelle du Ministère de manière à y intégrer un cadre de politique étrangère et un plan d'entreprise pour le secteur commercial;
- conclure avec le Conseil du Trésor une entente sur l'accroissement des pouvoirs et des responsabilités ministériels.

Activités prioritaires à venir :

- fournir des services de secrétariat au Conseil de gestion des programmes de manière à en assurer l'efficacité;
- donner suite aux recommandations approuvées de l'Examen ministériel et aux résultats de FP 2000 de façon coordonnée;
- améliorer la qualité et la coordination des présentations au Conseil du Trésor;

- à la demande du Cabinet, réduire les ressources de 15 millions de dollars pour l'exercice 1991-1992;
- procéder à des innovations systémiques à long terme sur le plan de la gestion du personnel et de la délégation.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses par article du Programme des intérêts du Canada à l'étranger figurent au tableau 43.

Tableau 43 : Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Personnel			
Traitements et salaires	351 658	322 506	314 875
Cotisations aux régimes d'avantages sociaux des employés	36 829	35 141	31 961
Autres frais touchant le personnel	70 254	64 691	52 416
	458 741	422 338	399 252
Biens et services			
Transports et communications	106 704	108 150	96 991
Information	15 440	14 619	14 010
Services professionnels et spéciaux	88 763	82 782	76 701
Location	110 063	100 548	90 660
Services de réparation et d'entretien	36 136	33 318	29 531
Services publics, fournitures et approvisionnements	47 971	37 420	36 027
Autres subventions et paiements	3 937	3 655	23 818
	409 014	380 492	367 738
Total des dépenses de fonctionnement	867 755	802 830	766 990
Dépenses en capital			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	40 651	43 752	39 211
Construction et acquisition de machines et de matériel	107 376	94 654	70 869
Total des dépenses en capital	148 027	138 406	110 080
Paiements de transfert			
Subventions	38 568	38 450	31 681
Contributions	202 124	178 335	190 929
Total des paiements de transfert	240 692	216 785	222 610
Dépenses totales	1 256 474	1 158 021	1 099 680
Moins les recettes	32 506	31 350	30 188
Dépenses nettes	1 223 968	1 126 671	1 069 492

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel du Programme (459 millions $) représentent environ 52,9% des dépenses totales de fonctionnement et environ 37,5% des dépenses totales du Programme. Elles comprennent les contributions législatives aux régimes d'avantages

sociaux des employés. Une ventilation des années-personnes par activité est donnée au tableau 44. Les années-personnes autorisées ainsi que le traitement annuel moyen par catégorie figurent au tableau 45.

Tableau 44 : Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Politique étrangère, priorités et coordination	156	152	158
Expansion du commerce extérieur	176	176	155
Politiques économiques et commerciales et aide au développement	187	208	217
Affaires politiques et sécurité internationale	294	294	286
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration	111	112	108
Communications et culture	137	137	154
Relations et activités bilatérales	2 327	2 321	2 272
Passeports	478	464	429
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration	795	706	911
	4 661	4 660	4 690

Tableau 45 : Détails des besoins en personnel

	Années-personnes* contrôlées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990		
Gestion					
Direction	486	489	486	61 500-165 500	91 172
Gestion supérieure	12	13	14		73 087
Scientifique et professionnelle					
Agriculture	7	7	5	19 445-65 743	64 250
Architecture et urbanisme	10	10	10	20 623-74 884	64 858
Économique, sociologie et statistique	36	40	35	20 000-79 367	64 918
Enseignement	3	2	7	17 989-69 331	57 468
Génie et arpentage	15	15	10	27 613-74 810	68 533
Recherche historique	4	4	6	18 463-71 100	46 051
Droit	2	2	1	21 000-120 100	86 882
Bibliothéconomie	9	12	12	25 371-60 147	40 230
Médecine	16	16	16	52 408-111 560	82 544
Administration et Service extérieur					
Services administratifs	319	314	320	17 470-72 817	46 441
Gestion des systèmes d'ordinateurs	28	29	34	22 310-73 032	47 290
Gestion des finances	54	55	62	15 516-69 789	53 676
Services d'information	42	45	44	17 329-65 839	50 876
Organisation et méthodes	7	7	11	17 121-67 800	58 366
Gestion du personnel	39	39	55	16 390-67 273	49 526
Administration des programmes	18	18	66	17 470-72 817	53 254
Achats et approvisionnements	18	18	19	16 292-68 218	46 615
Commerce	27	28	36	17 637-72 787	59 457
Service extérieur	1 388	1 365	1 298	20 591-71 314	55 138
Technique					
Dessin et illustrations	4	4	5	19 852-51 443	36 735
Électronique	102	94	94	20 736-66 964	47 623
Soutien technique et scientifique	15	12	12	17 919-64 912	49 538
Techniciens divers	13	13	16	16 124-71 058	50 384
Soutien des sciences sociales	41	42	46	16 124-73 716	36 144
Soutien administratif					
Communications	208	208	249	19 607-40 612	33 236
Traitement mécanique des données	6	6	31	17 165-47 383	30 280
Commis aux écritures et aux règlements	518	535	890	16 504-40 509	28 759
Matériel de bureau	1	1	2	16 163-32 250	
Secrétariat, sténographie et dactylographie	567	583	654	16 356-40 768	28 737

Tableau 45 : Détails des besoins en personnel (suite)

	Années-personnes* contrôlées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990		
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	16	16	20	19 889-49 692	28 292
Services divers	120	122	92	16 989-51 984	34 846
	4 151	4 164	4 658		

	Années-personnes* contrôlées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990		
Gestion	33	33	32	61 500-165 500	91 172
Administration et Service extérieur					
Services administratifs	22	17	0	17 470-72 817	42 209
Gestion des systèmes d'ordinateurs	5	5	0	22 310-73 032	45 944
Gestion des finances	4	3	0	15 516-69 789	48 478
Services d'information	2	0	0	17 329-65 839	50 168
Organisation et méthodes	3	3	0	17 121-67 800	43 894
Gestion du personnel	6	4	0	16 390-67 273	44 815
Administration des programmes	91	43	0	17 470-72 817	41 678
Achats et approvisionnements	1	1	0	16 292-68 218	
Technique					
Techniciens divers	2	1	0	16 124-71 058	45 508
Soutien administratif					
Communications	1	1	0	19 607-40 612	
Traitement mécanique des données	31	31	0	17 165-47 383	27 828
Commis aux écritures et aux règlements	277	320	0	16 504-40 509	25 329
Matériel de bureau	8	8	0	16 163-32 250	23 629
Secrétariat, sténographie et dactylographie	17	18	0	16 356-40 768	22 566
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier (NS)	4	5	0	19 889-49 692	25 581
Services divers (NS)	3	3	0	16 989-51 984	28 017
	510	496	32		
	4 661	4 660	4 690		

* L'expression **"années-personnes"** désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les **années-personnes** contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. A quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes "autorisées".

Les **"autres" années-personnes** ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Remarque : Les colonnes des années-personnes présentent, par groupe professionnel, la répartition prévue des années-personnes, contrôlées ou non, pour le Programme. La colonne intitulée "Échelle de traitement actuelle" indique, par groupe professionnel, l'échelle des traitements en vigueur au 1er octobre 1990. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération fondée sur le mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 46 donne le détail des grands projets d'immobilisations.

Tableau 46 : Détail des grands projets d'immobilisations

(en milliers de dollars)	Coût total estimatif précédent	Coût total Estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1991	Budget des dépenses 1991-1992	Besoins des années futures
Abidjan, Côte d'Ivoire Achat d'espace supplémentaire pour la Chancellerie	1 700	1 474	1 474(F)	0	0
Alger, Algérie Construction d'un complexe diplomatique	38 843	48 280	5 657	9 804	32 819
Beijing, République populaire de Chine Construction d'un complexe diplomatique	50 625	77 505	49 863	24 559	3 083
Budapest, Hongrie Achat de logement du personnel	0	1 350	1 350	0	0
Buenos Aires, Argentine Construction d'une chancellerie	12 043	12 046	11 010	1 036	0
Cleveland, États-Unis Achat de logements du personnel	0	259	259(F)	0	0
Dakar, Sénégal [1] Construction d'une chancellerie	11 851	11 251	1 682	0	9 569
Damas, Syrie Acquisition d'une résidence officielle et de 10 logements du personnel	16 476	16 476	164	0	16 312
Dar es-Salaam, Tanzanie [1] Construction d'une chancellerie	8 506	8 453	8 401	52	0
Harare, Zimbabwe[1] Rénovation de la chancellerie et construction d'une annexe	9 556	9 556	220	0	9 336
Moscou, URSS Construction d'une chancellerie	48 918	48 918	1 816	0	47 102
New Delhi, Inde Agrandissement de la chancellerie	16 691	21 744	1 163	3 191	17 390
Singapour, Singapour Construction d'une résidence officielle	1 873	1 873	1 673	200	0
Tokyo, Japon[2] Construction d'un complexe diplomatique	14 399	16 000	13 743	1 704	553
Washington, D.C., États-Unis Construction d'une chancellerie	89 909	89 909	89 909(F)	0	0
Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI)	45 000	45 000	16 200	6 670	22 130
COSICS	208 700	208 700	55 214	29 300	124 186
Petits projets[3]	N/A	N/A	N/A	62 943	N/A
Projets de moins de 250 000 $[4] et projets pour lesquels l'autorisation n'a pas encore été demandée	N/A	N/A	N/A	8 568	N/A
	575 090	618 794	259 798	148 027	282 480

1 Financement assuré en partie grâce aux crédits consentis par l'ACDI à la suite de la décentralisation de son programme d'aide publique au développement.

2 Le Ministère a conclu avec les sociétés japonaises Shimizu Corporation et Mitsubishi Trust and Banking Corporation une entente exceptionnelle et détaillée pour la construction d'un complexe diplomatique à Tokyo. Ce complexe comprendra une chancellerie, un ensemble de bureaux commerciaux et vingt-trois logements du personnel, le tout à un coût minime pour la Couronne. La valeur du projet est d'environ 200 000 000 $. Sous réserve des fluctuations monétaires, de l'inflation et d'autres facteurs, la part de ce montant que la Couronne devra débourser serait approximativement de 16 000 000 $.

3 Les détails sur les petits projets d'immobilisations ne sont normalement pas fournis dans la Partie III du Budget des dépenses, ces renseignements sont toutefois disponibles auprès du Ministère, si nécessaire.

4 Cette somme représente tous les projets d'immobilisations de moins de 250 000 $, de même que les projets de plus de 250 000 $ pour lesquels l'autorisation n'a pas encore été demandée.

(F) Fin

Tableau 47 : Ventilation des dépenses en capital

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Plan relatif au logement			
Nouvelles constructions	38 651	39 152	35 024
Rénovations	2 000	4 600	4 187
Entretien et équipement	107 376	94 654	70 869
	148 027	138 406	110 080

4. Paiements de transfert

Le tableau 48 présente un résumé par activité de tous les paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions. Ces paiements représentent 19,7% des dépenses totales du Programme.

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Subventions			
Priorités de la politique étrangère et coordination			
Groupe canadien de la Commission trilatérale	15 000	30 000	0
Expansion du commerce extérieur			
Subventions accordées à certaines personnes ou organisations pour aider au perfectionnement du personnel spécialisé ou à l'enseignement dans les domaines importants de l'expansion du commerce international	980 000	980 000	980 000
Politiques économiques et commerciales et aide au développement			
Bureau de recherche sur le transport maritime	0	0	10 000
Affaires politiques et de sécurité internationale			
Centre canadien pour le contrôle des armements et le désarmement	100 000	100 000	100 000
Subventions pour l'aide financière dans le domaine du désarmement et du contrôle des armements	105 000	105 000	105 000
Académie mondiale pour la paix	100	100	100
Association canadienne des Nations Unies	110 000	110 000	210 000
Fonds de fiducie des Nations Unies pour l'Afrique du Sud	40 000	40 000	40 000
Fonds volontaire des Nations Unies pour les victimes de la torture	30 000	30 000	30 000
Conseil canadien de l'enfance et de la jeunesse	0	38 000	0
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration			
Conseil canadien de droit international	12 000	12 000	12 000
Subventions en remplacement de taxes sur les propriétés diplomatiques, consulaires et celles des organisations internationales au Canada conformément aux conditions approuvées par le gouverneur en conseil	3 656 000	5 003 250	2 498 608
Subvention en vue du paiement des taxes foncières et des coûts d'amélioration locale afférents aux propriétés diplomatiques secondaires au Canada	16 000	16 000	6 699

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Communications et culture			
Association atlantique des jeunes dirigeants politiques	1 000	1 000	1 000
Conseil atlantique du Canada	7 500	7 500	7 500
Institut canadien des affaires internationales	45 000	45 000	45 000
Centre québécois de relations internationales de l'Université Laval	31 500	31 500	31 500
Subventions dans le domaine des relations avec les universités	17 343 707	17 383 707	16 467 445
Subventions dans le domaine des relations culturelles	6 644 624	6 644 624	6 540 460
Office du baccalauréat international	5 000	5 000	5 000
Relations et activités bilatérales			
Centre d'échange législatif	89 000	89 000	89 000
Subvention à des fins de promotion commerciale dans la région de l'Asie et du Pacifique	2 082 000	2 043 000	1 135 000
Fondation Asie-Pacifique du Canada	750 000	500 000	500 000
Subventions pour l'apprentissage des langues et des réalités culturelles asiatiques	2 550 000	1 950 000	1 050 000
Fonds international pour l'Irlande	500 000	500 000	500 000
Fonds bénévole spécial du Secrétariat du Commonwealth	165 000	165 000	91 609
Subventions pour la promotion du dialogue en Afrique du Sud et d'autres initiatives visant à promouvoir les négociations	2 300 000	1 800 000	1 000 000
Subventions destinées à la surveillance des sanctions prises contre l'Afrique du Sud	100 000	100 000	0
Subventions en vue de promouvoir les relations politiques et économiques avec la région de l'Asie et du Pacifique	550 000	500 000	0
Subventions pour l'aide économique et politique à l'Europe centrale l'Europe de l'Est et l'Union soviétique	100 000	0	0
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration			
Association de la Communauté du service extérieur	20 000	20 000	20 000
(S) Paiements en vertu de la Loi sur la pension spéciale du service diplomatique	220 000	200 000	205 538
Total des subventions	38 568 431	38 449 681	31 681 459
Contributions			
Politique étrangère : priorités et coordination			
Institut de recherches politiques	0	0	30 000
Conseil commercial canado-arabe	0	0	70 000
Expansion du commerce extérieur			
Contributions en vertu du Programme d'apport technologique	0	2 910 000	1 286 725
Contributions en vertu du Programme de développement des marchés d'exportation	17 800 000	17 036 300	14 302 112
Institut international pour l'analyse des systèmes de haut niveau	724 000	724 000	724 000
Institut canadien de gestion en télécommunications	0	238 000	217 500
Centre de recherche sur le commerce international	15 000	15 000	15 000
Industrie canadienne de la fourrure	0	0	275 000
Conseil des sciences du Commonwealth	0	0	204 311
Politiques économiques et commerciales et aide au développement			
Contributions à des organisations internationales responsables des tarifs douaniers, des minéraux et des métaux	0	0	418 662
Organisation internationale du sucre	100 000	100 000	0

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990	
Comité de l'acier de l'Organisation de coopération et de développement économiques	40 000	40 000	0	
Organisation internationale des bois tropicaux	28 000	28 000	0	
Groupe d'étude international du plomb et du zinc	45 000	45 000	0	
Organisation internationale du café	100 000	100 000	0	
Conseil international de l'étain	10 000	10 000	0	
Groupe international d'études sur le caoutchouc	24 000	24 000	0	
Organisation international du jute	7 000	7 000	0	
Bureau international des tarifs douaniers	65 000	65 000	0	
Groupe d'étude international du nickel	50 000	50 000	0	
Forum quadrangulaire	30 000	30 000	30 000	
Conseil de coopération douanière (11 716 250 FB)	420 000	328 000	281 552	
Agence internationale de l'énergie atomique (5 459 280 $ U.S.)	6 218 000	5 881 000	5 395 854	
Agence internationale de l'énergie (3 849 724 FF)	845 000	702 000	615 765	
Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (4 476 000 FS)	4 034 000	2 624 000	2 676 931	
Agence de l'Organisation de coopération et de développement économiques pour l'énergie nucléaire (2 161 624 FF)	475 000	344 000	303 547	
Organisation de coopération et de développement économiques (32 835 925 FF)	7 867 000	5 778 000	5 379 953	
Organisation de coopération et de développement économiques - Centre pour la recherche et l'innovation dans l'enseignement (644 050 FF)	141 000	126 000	107 968	
Fonds volontaire des Nations Unies pour l'environnement (965 778 $ U.S.)	1 100 000	1 100 000	1 100 000	
Organisation mondiale de la propriété intellectuelle (594 164 FS)	535 000	403 000	442 030	
Secrétariat du Protocole de Montréal sur l'ozone	30 000	48 000	74 000	
Secrétariat de la Convention de Vienne sur l'ozone	20 000	20 000	12 000	
Secrétariat de la Convention de Bâle sur les déchets dangereux	60 000	60 000	60 000	
Conférence des Nations Unies sur l'environnement et le développement	2 000 000	1 000 000	0	
Groupe intergouvernemental de l'évolution du climat	0	0	9 000	
Arrangement intérimaire pour la collecte et la dissémination d'informations sur l'économie internationale de l'étain		0	0	13 000
Arrangement relatif aux informations commerciales et aux statistiques concernant l'économie internationale du minerai de fer	0	0	41 999	
Fonds de stabilisation pour la Pologne	0	0	28 962 000	
Affaires politiques et de sécurité internationale				
Agence de coopération culturelle et technique des pays francophones (33 549 667 FF)	7 365 000	5 756 000	6 039 014	
Conseil africain et malgache de l'enseignement supérieur (4 573 268 FCFA)	20 000	20 000	20 000	
Fondation du Commonwealth	946 000	946 000	759 499	
Conseil des sciences du Commonwealth (117 503 £)	260 000	205 000	0	
Secrétariat du Commonwealth (1 636 220 £)	3 627 000	2 702 000	2 353 991	
Programme du Commonwealth pour la jeunesse (511 500 £)	1 134 000	856 000	857 367	
Conférence sur la négociation de mesures de confiance et le renforcement de la sécurité (6 531 999 ATS)	689 000	432 000	446 967	
Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE) (955 331 DEM)	700 000	800 000	0	
Négociations sur la stabilité conventionnelle (5 500 000 ATS)	580 000	519 000	307 223	
Aide aux services de soutien de la défense accordée aux pays qui ne sont pas membres de l'OTAN	200 000	200 000	3 172	

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Aide financière dans le domaine du désarmement et du contrôle des armements	132 000	132 000	125 250
Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (11 108 745 $ U.S.)	12 652 000	12 758 000	12 184 758
Organisation de l'aviation civile internationale (1 103 888 $ U.S.)	1 257 000	1 199 000	990 607
Organisation de l'aviation civile internationale - remboursement de l'indemnité accordée à ses employés canadiens à l'égard de l'impôt sur le revenu des provinces pour les années d'imposition antérieures	200 000	200 000	70 223
Organisation internationale du travail (5 586 326 $ U.S.)	6 363 000	5 966 000	6 811 472
Organisation maritime internationale (209 945 $ U.S.)	239 000	215 000	205 646
Organisation du traité de l'Atlantique Nord - Administration civile (226 856 000 FB)	8 137 000	6 281 000	5 854 474
Organisation du traité de l'Atlantique Nord - Programmes scientifiques (55 608 000 FB)	1 995 000	1 540 000	1 683 968
Organisation panaméricaine de la santé (4 237 692 $ U.S.)	4 827 000	4 905 000	4 506 288
Contributions aux fins de participation aux activités de la francophonie internationale	844 000	5 968 675	6 889 023
Remboursement aux organisations internationales des indemnités versées aux employés canadiens assujettis à l'impôt du Canada	130 000	130 000	32 739
Secrétariat technique permanent des conférences ministérielles de l'éducation, de la jeunesse et des sports des pays d'expression française (16 463 766 FCFA)	72 000	56 000	53 037
Fonds des Nations Unies pour les populations autochtones	35 000	35 000	0
Comité des Nations Unies pour l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale (11 000 $ U.S.)	13 000	12 000	8 987
Convention des Nations Unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (179 820 $ U.S.)	205 000	207 000	43 885
Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (7 949 450 $ U.S.)	9 054 000	9 145 000	10 035 709
Organisation des Nations Unies pour le développement industriel (2 697 902 $ U.S.)	3 073 000	2 519 000	2 553 664
Force intérimaire des Nations Unies au Liban (5 709 085 $ U.S.)	6 502 000	7 036 000	5 179 728
Groupe d'observateurs militaires des Nations Unies pour l'Iran-Iraq (2 447 280 $ U.S.)	2 787 000	4 037 000	2 872 859
Organisation des Nations Unies (31 848 466 $ U.S.)	36 274 000	33 444 000	28 413 163
Force des Nations Unies au Moyen-Orient chargée d'observer le désengagement (1 359 600 $ U.S.)	1 549 000	2 079 000	1 369 751
Organisation mondiale de la santé (9 809 281 $ U.S.)	11 173 000	11 094 000	10 975 350
Mission de vérification des Nations Unies en Angola	0	69 000	326 124
Groupe d'observateurs des Nations Unies en Amérique centrale	0	591 000	1 467 954
Fond des Nations Unies pour le maintien de la paix (Cambodge)	0	0	1 500 000
Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition (Namibie)	0	0	3 049 960
Programme de bourses de l'OTAN pour les institutions démocratiques	0	0	75 000
Comite International, Jeux de la Francophonie	0	0	1 718 359
Contributions à des projets et activités de développement découlant des Sommets de la Francophonie	7 300 000	800 000	0
Conférence sur les forces armées conventionnelles en Europe	90 000	0	0
Conférence d'examen de la Convention sur les armes bactériologiques et à toxines	50 000	0	0
Troisième phase de la Conférence "Ciels ouverts"	150 000	0	0
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration			
Cour permanente d'arbitrage (22 000 FL)	14 000	13 000	11 534
Comité intergouvernemental pour les migrations	10 000	10 000	0

Tableau 48 : Détail des subventions et contributions (suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Communications et culture			
Campagne d'information concernant la question des pêches dans l'Atlantique nord-ouest	**0**	250 000	30 000
Consortium de l'Exposition universelle de Toronto - Expo 2000	**0**	0	350 000
Relations et activités bilatérales			
Activités liées à la coopération économique dans la région du Pacifique	**0**	0	110 000
Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE)	**0**	0	421 017
Institut interaméricain pour la coopération en agriculture (2 411 377 $ U.S.)	**2 746 000**	1 810 000	1 747 217
Institut international pour les sciences administratives (1 119 942 FB)	**40 000**	32 000	37 115
Commission du parc international Roosevelt de Campobello (492 000 $ U.S.)	**560 000**	546 000	525 450
Institut panaméricain de géographie et d'histoire	**10 000**	10 000	10 000
Conseil canadien pour les Amériques	**60 000**	70 000	50 000
Contributions à l'appui de l'industrie canadienne de la fourrure	**175 000**	175 000	0
Contributions en vertu du fonds de coopération scientifique et technologique avec le Japon	**3 820 000**	2 640 000	230 000
Contribution pour promouvoir le commerce et l'investissement entre le Canada et la région de l'Asie-Pacifique	**135 000**	155 000	0
Contributions pour le développement de la technologie avec l'Europe	**345 000**	330 000	1 804
Fondation Asie-Pacifique pour l'administration du Programme	**650 000**	575 000	100 000
Chambre de commerce du Canada pour la coopération économique dans la région du Pacifique	**250 000**	250 000	100 000
Conseil commercial canada-arabe	**435 000**	300 000	0
Contributions pour l'aide économique à la Pologne et à la Hongrie	**0**	2 900 000	900 000
Aide à la Colombie	**0**	0	1 885 467
Conférence sur les perspectives Canada-Amérique latine	**0**	150 000	0
Croix-Rouge canadienne, accident ferroviaire en URSS	**0**	0	100 000
Symposium germano-canadien	**0**	0	45 000
Aide humanitaire à la Roumanie	**0**	0	100 000
Centre de commerce mondial de Montréal	**120 000**	100 000	40 000
Institut Nord-Sud	**200 000**	150 000	100 000
Organisation des États américains (5 683 500 $ U.S.)	**7 065 000**	4 938 441	1 199 999
Contributions aux entreprises pour promouvoir le commerce dans la région de l'Asie-Pacifique	**250 000**	200 000	0
Contributions pour une aide économique et politique à l'Europe centrale, à l'Europe de l'Est et à l'Union soviétique	**11 800 000**	0	0
Conseil canadien pour le développement du commerce avec la Turquie	**32 000**	0	0
Colloque de l'Université Laval	**0**	40 000	0
Total des contributions	**202 124 000**	178 335 416	190 928 723
	240 692 431	216 785 097	222 610 182

5. Recettes

Le tableau 49 montre les recettes du Programme.

Tableau 49 : Recettes par catégorie

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Recettes à valoir sur le Trésor			
Produits de placements (Prêts à l'affectation)	3 274	3 118	2 970
Privilèges, licences et permis (Revenus locatifs provenant du personnel canadien à l'étranger demeurant dans des logements achetés ou loués par l'État, ou loués privément)	18 063	17 202	16 383
Droits des licences d'importation et d'exportation	4 500	4 500	3 527
Produit des ventes (Recettes provenant de la vente d'articles non transférés à la Corporation de disposition des biens de la Couronne, p. ex. publications du Ministère	353	336	320
Droits consulaires	410	400	390
Remboursements des dépenses des années antérieures (Remboursements aux comptes de citoyens canadiens en détresse ouverts au cours des années précédentes; recouvrement des factures impayées des années antérieures; part canadienne de l'excédent provenant des contributions antérieures aux organisations internationales)	1 681	1 601	1 525
Remboursements dans le cadre du Programme de développement des marchés d'exportation	4 600	4 200	5 205
Coût estimatif des services fournis au Bureau des passeports	4 500	4 500	4 500
Divers (Cotisations de pension de retraite par le service diplomatique et autres postes)	5 762	5 488	5 228
Représentation provinciale à l'étranger	450	450	400
Recouvrement des coûts - Immigration	13 800	13 550	6 791
Ajustements, années antérieures - Comptes à payer la fin de l'exercice	12 889	12 275	11 690
	70 282	67 620	58 929
Recettes du Bureau des passeports à valoir sur le crédit	32 506	31 350	30 188
	102 788	98 970	89 117

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1991-1992 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et législatifs du Ministère. Les autres éléments de coût et les recettes doivent être pris en considération au moment d'évaluer les coûts réels du Programme.

Tableau 50 : Coût estimatif net du Programme pour 1991-1992

(en milliers de dollars)

Budget principal 1991-1992	Plus* autres coûts	Coût total du programme	Moins** recettes	Coût estimatif net du programme 1991-1992	Coût estimatif net du programme 1990-1991
1 256 369	71 457	1 327 826	102 788	1 225 038	1 118 932

* Les autres coûts d'un montant de 71 457 000 $, comprennent :

• locaux fournis gratuitement par le Ministère	48 573
• locaux fournis gratuitement par Travaux publics Canada	14 377
• émission de chèques et autres services comptables fournis gratuitement par Approvisionnements et Services Canada	432
• avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor	7 929
• contribution de l'employeur aux dédommagements payés par Travail Canada	146

** Les recettes, d'un montant de 102 788 000 $, comprennent :

• recettes versées au crédit	32 506
• recettes versées au Trésor	70 282

(voir le tableau 49 pour plus de détails).

B. Autres renseignements

1. Lois et règlements appliqués

Outre les lois et règlements énumérés sous la rubrique "Mandat" à la page 13, le Programme est également chargé d'appliquer en tout ou en partie les lois suivantes :

- Loi sur la Fondation Asie-Pacifique du Canada, L.R.C. 1985, c. A-13;
- Loi sur l'Institut canadien pour la paix et la sécurité mondiales, L.R.C. 1985, c. C-18;
- Loi sur la Corporation commerciale canadienne, L.R.C. 1985, c. C-14;
- Loi sur la Commission canadienne du blé, L.R.C. 1985, c. C-24 (paragraphe 14 (2) du Règlement);
- Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels, L.R.C. 1985, c. C-51;
- Tarif des douanes, L.R.C. 1985 (4e suppl.) c. 41;
- Loi sur le ministère des Affaires extérieures, L.R.C. 1985, c. E-22;
- Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires, L.R.C. 1985, c. P-22;
- Loi sur l'expansion des exportations, L.R.C. 1985, c. C-20;
- Loi sur les licences d'exportation et d'importation, L.R.C. 1985, c. E-19;
- Loi sur l'Organisation de l'alimentation et de l'agriculture des Nations Unies, L.R.C. 1985, c. F-26;
- Règlement concernant la liquidation des réclamations étrangères (Tchécoslovaquie), C.P. 1973-3495;
- Loi sur l'Administration du pont Fort-Falls, L.C. 1970-71-72, c. 51;
- Loi sur les mesures extraterritoriales étrangères, L.R.C. 1985, c. F-29;
- Loi de mise en oeuvre de l'Accord de libre-échange. L.C. 1988, c.65;
- Loi sur les Conventions de Genève, L.R.C. 1985, c. G-3
- Loi du Traité des eaux limitrophes internationales, L.R.C. 1985, c. I-17;
- Loi sur le Centre international des droits de la personne et du développement démocratique, L.R.C. 1985, c. 54 (4e suppl.);
- Loi sur le Centre international d'exploitation des océans, L.C. 1985, c. 6;
- Loi sur l'aide au développement international (Institutions financières) L.R.C. 1985, c. I-18;
- Loi sur le Centre de recherches pour le développement international, L.R.C. 1985, c. I-19;
- Loi sur l'importation de la viande, L.R.C. 1985, c. M-3;
- Loi sur l'entraide juridique en matière criminelle, L.R.C. 1985, c. 30 (4e suppl.);
- Loi sur les privilèges et immunités des organisations internationales, L.R.C. 1985, c. P-23;
- Loi sur les privilèges et immunités de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord, L.R.C. 1985, c. P-24;
- Loi sur l'interdiction de services aériens internationaux, L.R.C. 1985, c. p-25;
- Loi sur le contrôle, en cas d'urgence, du lac à la Pluie, L.C. 1939, c. 33;
- Loi sur la Commission du parc international Roosevelt de Campobello, L.C. 1964-65, c. 19;
- Loi de mise en oeuvre du Traité relatif à la vallée de la Skagit, L.C. 1984, c. 11;
- Loi sur le droit à l'exportation de produits de bois d'oeuvre, L.C. 1987, c. 15;
- Loi sur l'immunité des États, L.R.C. 1985, c. S-18;

- Loi sur la mer territoriale et les zones de pêche, L.R.C. 1985, c. T-8;
- Traités de paix : Autriche, Allemagne, L.C. 1919 (2e session), c. 30 ; Bulgarie, L.C. 1920, c. 4 ; Hongrie, L.C. 1922, c. 49 ; L.C. 1948, c. 71 et L.C. 1950, c. 50 ; Italie, Roumanie, Finlande, L.C. 1948, c. 71 et L.C. 1950, c. 50 ; Japon, L.C. 1952, c. 50 ; Turquie, L.C. 1922, c. 49 ;
- Loi sur les Nations Unies, L.R.C. 1985, c. U-2;

2. Liste des missions à l'étranger, par région géographique, au 30 novembre 1990

Missions multilatérales

Ville	Mission
Paris	Délégation permanente du Canada auprès de l'Organisation de coopération et de développement économiques
New York	Mission permanente du Canada aux Nations Unies
Genève	Mission permanente du Canada aux Nations Unies
Bruxelles	Délégation du Canada auprès du Conseil de l'Atlantique Nord
Paris	Délégation permanente du Canada auprès de l'Organisation des Nations Unies pour l'éducation, la science et la culture (UNESCO)
Vienne	Mission permanente du Canada auprès des organisations internationales
Vienne FCE-MCS	Mission du Canada - Conférence sur la réduction des forces conventionnelles en Europe et Conférence sur les mesures de confiance

Missions bilatérales

Ville	Mission
Afrique et Moyen-Orient :	
Abidjan	Ambassade du Canada en la République de Côte d'Ivoire
Accra	Haut-commissariat du Canada en la République du Ghana
Addis-Abeba	Ambassade du Canada en Éthiopie
Alger	Ambassade du Canada en République démocratique populaire d'Algérie
Amman	Ambassade du Canada au Royaume hachémite de Jordanie
Bagdad	Ambassade du Canada en République d'Iraq
Dakar	Ambassade du Canada en République du Sénégal
Damas	Ambassade du Canada en République arabe syrienne
Dar-es-Salaam	Haut-commissariat du Canada en République de Tanzanie
Harare	Haut-commissariat du Canada en République Unie du Zimbabwe
Kinshasa	Ambassade du Canada en République du Zaïre
Koweït	Ambassade du Canada dans l'État du Koweït
Lagos	Haut-commissariat du Canada en la République fédérale du Nigeria
Le Caire	Ambassade du Canada en République arabe d'Égypte
Libreville	Ambassade du Canada en République gabonaise
Lusaka	Haut-commissariat du Canada en la République de Zambie
Nairobi	Haut-commissariat du Canada en la République du Kenya
Pretoria	Ambassade du Canada en République d'Afrique du Sud
Rabat	Ambassade du Canada au Royaume du Maroc
Ryad	Ambassade du Canada au Royaume d'Arabie saoudite

Missions bilatérales (suite)

Ville	Mission
Téhéran	Ambassade du Canada en République islamique d'Iran
Tel Aviv	Ambassade du Canada dans l'État d'Israël
Tunis	Ambassade du Canada en République de Tunisie
Windhoek	Mission canadienne d'observation
Yaoundé	Ambassade du Canada en République Unie du Cameroun

Ville	Mission
Asie Pacifique :	
Bangkok	Ambassade du Canada au Royaume de Thaïlande
Beijing	Ambassade du Canada en République populaire de Chine
Shanghai	Consulat général
Canberra	Haut-commissariat du Canada dans le Commonwealth d'Australie
Melbourne	Consulat général
Sydney	Consulat général
Colombo	Haut-commissariat du Canada en République socialiste démocratique de Sri Lanka
Dacca	Haut-commisariat du Canada en République populaire du Bangladesh
Djakarta	Ambassade du Canada en République d'Indonésie
Hong Kong	Commissariat
Islamabad	Ambassade du Canada en République islamique du Pakistan
Kuala Lumpur	Haut-commissariat du Canada en Malaisie
Manille	Ambassade du Canada dans la République des Philippines
New Delhi	Haut-commissariat du Canada en République de l'Inde
Bombay	Consulat
Séoul	Ambassade du Canada en République de Corée
Singapour	Haut-commissariat du Canada en République de Singapour
Tokyo	Ambassade du Canada au Japon
Osaka	Consulat général
Wellington	Haut-commissariat du Canada en Nouvelle-Zélande
Auckland	Consulat
Europe :	
Ankara	Ambassade du Canada en République turque
Athènes	Ambassade du Canada en République hellénique
Belgrade	Ambassade du Canada en République fédérale socialiste de Yougoslavie
Berne	Ambassade du Canada auprès de la Confédération helvétique
Bonn	Ambassade du Canada en République fédérale d'Allemagne
Berlin	Mission militaire et consulat du Canada
Dusseldorf	Consulat général

Ville	Mission
Munich	Consulat général
Bruxelles	Ambassade du Canada au Royaume de Belgique
Bruxelles CEE	Mission du Canada auprès des Communautés européennes
Bucarest	Ambassade du Canada en République socialiste de Roumanie
Budapest	Ambassade du Canada en République populaire hongroise
Copenhague	Ambassade du Canada au Royaume du Danemark
Dublin	Ambassade du Canada en Irlande
Helsinki	Ambassade du Canada en République de Finlande
La Haye	Ambassade du Canada au Royaume des Pays-Bas
Lisbonne	Ambassade du Canada en République portugaise
Londres	Haut-commissariat du Canada au Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord
Madrid	Ambassade du Canada en Espagne
Moscou	Ambassade du Canada en Union des Républiques socialistes soviétiques
Oslo	Ambassade du Canada au Royaume de Norvège
Paris	Ambassade du Canada en République française
Prague	Ambassade du Canada en République socialiste tchéchoslovaque
Rome	Ambassade du Canada en République italienne
Milan	Consulat général
Stockholm	Ambassade du Canada au Royaume de Suède
Varsovie	Ambassade du Canada en République populaire de Pologne
Vatican	Ambassade du Canada auprès du Saint-Siège
Vienne	Ambassade du Canada en République d'Autriche
Amérique latine et les Antilles :	
Bogota	Ambassade du Canada en République de Colombie
Brasilia	Ambassade du Canada en République fédérative du Brésil
Sao Paulo	Consulat général
Bridgetown	Haut-commissariat du Canada à la Barbade
Buenos Aires	Ambassade du Canada en République argentine
Caracas	Ambassade du Canada en République du Venezuela
Georgetown	Haut-commissariat du Canada en République du Guyana
Guatemala	Ambassade du Canada en République du Guatemala
Kingston	Haut-commissariat du Canada en Jamaïque
La Havane	Ambassade du Canada en République de Cuba
Lima	Ambassade du Canada en République du Pérou
Mexico	Ambassade du Canada aux États-Unis du Mexique
Port-au-Prince	Ambassade du Canada en République d'Haïti
Port of Spain	Haut-commissariat du Canada en République de Trinité-et-Tobago
San José	Ambassade du Canada en République de Costa Rica
Santiago	Ambassade du Canada en République du Chili
Washington OEA	Mission permanente d'observation du Canada auprès de l'Organisation des États américains

Ville	Mission
États-Unis :	
Washington	Ambassade du Canada aux États-Unis d'Amérique
Atlanta	Consulat général
Boston	Consulat général
Buffalo	Consulat
Chicago	Consulat général
Cleveland	Consulat
Dallas	Consulat général
Detroit	Consulat général
Los Angeles	Consulat général
Minneapolis	Consulat général
New York	Consulat général
San Francisco	Consulat général
Seattle	Consulat général

Programme des expositions internationales

Plan de dépenses 1991-1992

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 4
B. Emploi des autorisations en 1989-1990 4

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1991-1992
1. Points saillants 5
2. Sommaire des besoins financiers 5
B. Rendement récent
1. Points saillants 6
2. Examen des résultats financiers 6
C. Données de base
1. Introduction 7
2. Mandat 7
3. Objectif du Programme 7
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 8
D. Perspective de planification 8
E. Rendement du Programme 8

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 12
2. Besoins en personnel 13
3. Paiements de transfert 14
4. Coût total du Programme 14

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1991-1992 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		Budget principal 1991-1992	Budget principal 1990-1991
	Programme des expositions internationales		
15	Dépenses de fonctionnement	**5 468**	3 535
20	Dépenses en capital	**5 450**	5 720
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**50**	47
	Total du Programme	**10 968**	9 302

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit	(dollars)	Budget principal 1991-1992
	Programme des expositions internationales	
15	Expositions internationales - Dépenses de fonctionnement et contributions	**5 468 000**
20	Expositions internationales - Dépenses en capital	**5 450 000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1991-1992				Total	Budget principal 1990-1991
		Budgétaire				
	Années personnes autorisées	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert		
Expositions internationales	6	5 502	5 450	16	**10 968**	9 302
Années-personnes autorisées en 1990-1991	6					

* Pour plus de détails sur les années-personnes, voir le tableau 6, à la page 3-13.

B. Emploi des autorisations en 1989-1990 - Volume II des Comptes publics

Crédit	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Programme des expositions internationales			
15	Dépenses du Programme	480 000	1 864 000	**1 817 006**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	41 000	40 000	**40 000**
	Total du Programme - Budgétaire	521 000	1 904 000	**1 857 006**

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1991-1992

1. Points saillants

Les points saillants pour 1991-1992 sont les suivants :

- La mise en oeuvre des plans pour la participation du Canada à EXPO 92, une exposition universelle qui se tiendra à Séville (Espagne) sous le thème «L'ère des découvertes», y compris l'achèvement de la construction du Pavillon du Canada et l'installation des éléments d'exposition à temps pour l'ouverture de l'Exposition le 20 avril 1992.

- Une participation active au Bureau International des Expositions (BIE) pour assurer que les vues et préoccupations du Canada y sont efficacement présentées et pour surveiller la mise en application des modifications récemment apportées à la Convention concernant les expositions internationales.

- La documentation et le développement de plans pour une participation canadienne aux expositions internationales prévues pour les années 1990 - Corée 1993 et Vienne/Budapest 1995 -, y compris la préparation de documents pour le Cabinet et le Conseil du Trésor.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budgets des dépenses 1991-1992		Prévu 1990-1991		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Expositions internationales	440	6	411	6	29	0
Expo 92, Séville	10 528	0	11 291	0	(763)	0
	10 968	6	11 702	6	(734)	0

Explication de la différence : La diminution de 0,7 million de dollars en 1991-1992 par rapport aux prévisions de 1990-1991 est attribuable à l'achèvement du pavillon pour l'Exposition universelle qui se tiendra à Séville en 1992.

Explication des prévisions pour 1990-1991 : La majoration de 2,4 millions de dollars, ou 25,8%, entre les prévisions pour 1990-1991 (fondées sur les renseignements fournis à la direction au 31 octobre 1990) et le Budget des dépenses principal de 1990-1991 est attribuable au dépassement des coûts de la participation du Canada à l'exposition universelle de 1992 à Séville, causé par les fluctuations des taux de change et les coûts de construction plus élevés en Espagne.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants quant au rendement pour 1989-1990 comprennent :

- L'avancement du travail lié à la participation du Canada à EXPO 92 (Séville), y compris le choix d'un architecte pour le Pavillon, le lancement d'une campagne de commandite par le secteur privé, la signature d'un contrat avec IMAX Systems Corporation pour la fourniture d'équipements en vue de la production d'un film pour le grand théâtre du Pavillon et le développement de plans en vue d'intégrer la participation des provinces au Pavillon du Canada.

- La ratification par le Canada d'un amendement à la Convention de 1928 régissant les expositions internationales, qui vise principalement à réduire le nombre des grandes expositions internationales. Le Canada a été, parmi les pays membres du BIE, l'un de principaux artisans de ces changements qui garantiront, voire rehausseront, la qualité et la réputation des expositions internationales.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Résultats financiers en 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989-1990					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Expositions internationales à venir	343	6	521	6	(178)	0
Expo 92, Séville	1 514	0	0	0	1 514	0
	1 857	6	521	6	1 336	0

Explication de la différence : L'augmentation de 1,3 million de dollars par rapport au Budget des dépenses de 1989-1990 est attribuable aux ressources additionnelles affectées à l'Exposition universelle de 1992 (Séville).

C. Données de base

1. Introduction

En raison de la nature particulière de son rôle, le Programme des expositions internationales est financé en vertu d'un crédit distinct. Le Programme est géré par la Direction des expositions internationales qui est chargée de gérer la relation du Canada avec le Bureau International des Expositions (BIE) à Paris. Composé de 43 membres, le BIE est responsable de l'enregistrement des expositions internationales et de l'application de la Convention de Paris de 1928, qui régit les expositions internationales.

La Direction est principalement chargée de coordonner et de gérer la participation du Canada aux expositions internationales enregistrées par le BIE, lorsque cette participation a été autorisée par le Cabinet. Chargée de la liaison et de la promotion à l'échelle internationale dans le cas des expositions tenues au Canada, elle conseille et aide les ministères et organismes canadiens ainsi que les autorités provinciales responsables de la coordination et de la gestion de ces expositions.

Lorsque le gouvernement fédéral appuie une exposition au Canada, une société est constituée à cette fin avec des actionnaires représentant par exemple un gouvernement provincial ou une administration municipale. C'est cette société, et non le Programme des expositions internationales, qui est alors chargé d'organiser l'événement. Le Programme des expositions internationales conseille et appuie les organisateurs, il leur facilite la promotion à l'étranger et assure la liaison avec le BIE.

C'est le Centre des expositions et de l'audiovisuel du gouvernement canadien, d'Approvisionnements et Services Canada, qui assure la conception et la mise en oeuvre de la participation canadienne à une exposition mondiale, conformément aux spécifications établies par le Programme des expositions internationales.

Le fait d'être membre du BIE implique, dans une certaine mesure, une participation aux expositions enregistrées par cet organisme. Qui plus est, la participation étant généralement fondée sur la réciprocité, le Canada doit souvent participer à une exposition dans un pays étranger s'il veut que ce pays participe à une exposition sur son territoire. Malgré le caractère parfois obligatoire de la participation, il est toujours possible d'en déterminer le niveau et la nature. En l'occurrence, le facteur déterminant est l'intérêt que présente le thème de l'exposition pour le Canada, compte tenu de ses compétences.

2. Mandat

Le mandat du Programme des expositions internationales découle de la Loi sur le ministère des Affaires extérieures, c. 167. Le Programme assure la gestion des relations du Canada avec le BIE, la coordination de la participation du Canada aux expositions internationales enregistrées par le BIE et la promotion à l'étranger des expositions approuvées par le BIE et se déroulant au Canada.

3. Objectif

L'objectif du Programme est de présenter, à l'occasion des grandes expositions internationales, une image du Canada qui fait ressortir le développement économique, culturel et social du pays.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

En raison de sa taille et de l'homogénéité de ses activités, le Programme des expositions internationales constitue une seule activité. La responsabilité du Programme incombe au chef de la Direction des expositions internationales; celui-ci relève du directeur général, Direction générale des relations culturelles internationales, qui relève lui-même du sous-ministre adjoint aux Communications et à la Culture.

D. Perspective de planification

Les expositions internationales ont connu un renouveau dans les années 80, des événements ayant lieu ou étant prévus presque chaque année de 1980 à 1990. Le Canada a participé à quatre expositions à l'étranger et a été l'hôte de deux événements réussis (Les Floralies de Montréal en 1980 et EXPO 86 à Vancouver). Le Canada participera à EXPO 92 à Séville, première exposition de catégorie universelle à avoir lieu depuis 1970, et probablement à deux autres expositions enregistrées dans les années 1990, soit Taejon (Corée) en 1993 et Vienne/Budapest en 1995.

Une récente modification apportée par le BIE à la Convention régissant les expositions internationales et la stratégie du gouvernement concernant la participation canadienne aux expositions internationales permettront de réduire considérablement le nombre d'événements auxquels le Canada prendra part, de même que l'ampleur et le coût de sa participation.

E. Rendement du Programme

C'est en coordonnant et en gérant la participation du Canada à des expositions internationales tenues en dehors du Canada et en assurant, à l'étranger, la promotion des expositions tenues au Canada que l'on poursuit l'objectif du Programme des expositions internationales, qui est de présenter du Canada une image illustrant le développement économique, culturel et social du pays.

Le programme se prête mal à une évaluation sur le plan quantitatif. Il est vraisemblable de penser cependant que la participation à des expositions dont les thèmes s'appliquent particulièrement bien au Canada sera source de gains économiques et politiques et fera connaître davantage le Canada à des publics étrangers relativement importants. La réussite de la participation du Canada, mesurée par le nombre de personnes qui visitent son pavillon, dépend beaucoup de la réussite globale de l'exposition elle-même et de la capacité du pavillon. Il est toujours utile de considérer quel pourcentage du public total de l'exposition a visité le pavillon canadien (voir tableau 4, page 3-11). Le Canada jouit d'une bonne réputation en ce domaine; sa capacité de coller au thème de l'exposition et de présenter ce qu'il expose de manière professionnelle et éducative lui a attiré de grands éloges.

La promotion active d'une exposition tenue au Canada attirera plus de participants - exposants et visiteurs - qui viendront en contact avec les réalisations économiques, culturelles et sociales du Canada. Le niveau de la participation internationale, la satisfaction des participants, des autorités responsables et des organisateurs ainsi que la couverture par les médias permettent, en partie du moins, de mesurer le rendement du programme.

Réalisations importantes en 1989-1990 :

- Poursuite du travail sur la participation du Canada à EXPO 92 (Séville). Au nombre des activités et réalisations, mentionnons le choix d'un architecte pour le Pavillon du Canada - Bing Thom Architects de Vancouver, la signature d'un contrat avec IMAX Systems Corporation pour la fourniture d'équipements en vue de la production d'un film pour le grand théâtre du Pavillon, la finalisation d'un Mémoire d'entente entre Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada et le Centre des expositions et de l'audiovisuel du gouvernement canadien d'Approvisionnements et Services Canada, la poursuite des négociations avec les provinces et territoires sur leur participation au Pavillon du Canada, l'amélioration de la conception et du contenu du Pavillon, la définition du rôle du secteur privé dans une participation conjointe à EXPO 92, l'établissement d'une stratégie de commandite par le secteur privé et le lancement d'une campagne de commandite, l'engagement de négociations détaillées avec Communications Canada au sujet de la technologie IMAX utilisée au Pavillon du Canada, la sélection et la réservation des logements destinés au personnel canadien à Séville ainsi que la participation aux réunions du Comité directeur d'EXPO 92, le Canada agissant comme secrétaire. Le coût de cette activité en 1989-1990 a été d'environ 1,5 million de dollars et de trois années-personnes;

- Assistance au Consortium de l'Exposition universelle de Toronto pour promouvoir son offre d'accueillir une exposition internationale en l'an 2000 sous le thème «En paix avec notre planète : Visions pour un nouveau millénaire». Cette assistance a supposé les activités suivantes : offre de conseils et d'une aide pendant la visite préalable du BIE pour évaluer la proposition, participation aux réunions de l'assemblée générale du BIE pour appuyer la présentation canadienne, coordination - par le biais des missions du Canada dans les 43 pays membres du BIE - d'une campagne internationale de lobbying, versement de 350 000 dollars pour appuyer la soumission liée aux voyages d'incitation et aux documents promotionnels, et organisation de réceptions et d'activités pour promouvoir EXPO 2000. Il en a coûté 3 000 dollars au programme pour les déplacements et les frais connexes. (Les traitements ne sont pas inclus). Environ 2 années-personnes ont été affectées à ce projet;

- Participation au Bureau International des Expositions (BIE). Le Canada est tenu en grande estime par le BIE, dont les autres membres se tournent vers nous pour obtenir des conseils et un leadership. Le Canada s'est mérité le respect des membres pour avoir préconisé une réforme de la Convention concernant les expositions internationales; en 1989, il a ratifié un amendement limitant la fréquence des expositions universelles ainsi que

le coût de participation à ces expositions. Le Canada veut s'assurer qu'elles restent des expositions exceptionnelles et de haute qualité. L'amendement, qui a été adopté par le BIE en mai 1988, vise essentiellement à limiter la fréquence des grandes expositions internationales à un maximum de deux par décennie. La nouvelle convention, une fois ratifiée par les pays membres, prendra effet en 1995. Le coût de cette activité est d'environ 25 000 dollars (sauf les traitements) et de 0,5 année-personne;

- Prestation de conseils et d'orientations aux groupements canadiens intéressés à accueillir des expositions internationales en les conseillant sur les règles et procédures applicables à l'organisation d'une exposition. Des ressources minimes ont été consacrées à cette activité.

Activités pour 1990-1991 :

- Poursuite des plans pour la participation du Canada à EXPO 92 (Séville). Les grands jalons suivants seront franchis : commencement de la construction du Pavillon, finalisation des plans pour la participation des provinces et territoires et signature de mémoires d'entente, préparation et application d'un plan de communication, commencement de la production d'un film qui sera réalisé par l'Office national du film du Canada et qui sera présenté dans le théâtre IMAX, nomination d'un commissaire général chargé de diriger la participation canadienne, choix d'un impresario canadien pour coordonner les activités culturelles et les divertissements et pour finaliser les plans de la Journée du Canada à EXPO 92, identification du personnel d'agence chargé d'embaucher et de former les hôtes et hôtesses, négociation d'une participation du secteur privé, et désignation de la société chargée de coordonner l'aire d'exposition du Pavillon du Canada et de finaliser le contenu de l'exposition. Environ 11 millions de dollars et 4 années-personnes à durée d'emploi indéterminée seront consacrés à ce projet en 1990-1991;

- Maintien de la liaison avec le BIE en participant aux réunions régulières du Bureau, c'-à-d. en participant au Comité du budget de l'administration du Bureau, en examinant, évaluant et commentant les documents soumis au BIE par des pays intéressés à tenir une exposition, en prenant des mesures pour garantir que les vues et positions du Canada sont prises en compte dans toutes les activités du BIE, et en faisant valoir les préoccupations canadiennes concernant des expositions internationales. Le Canada a pour principal objectif d'assurer la mise en application des amendements à la Convention qui limitent la fréquence des expositions internationales. Environ 25 000 dollars et 0,5 année-personne seront consacrés à cette activité;

- Préparation d'études de faisabilité et de présentations au Cabinet proposant une participation canadienne aux expositions internationales prévues à Taejon (Corée du Sud) en 1993 et à Vienne/Budapest en 1995, y compris les négociations intra -et interministérielles. Des ressources financières minimes et environ 0,5 année-personne seront consacrées à cette activité;

- Examen des invitations et de la documentation en rapport avec de futures expositions (par exemple, les Floralies) enregistrées au BIE et examen de la possibilité d'une participation canadienne à ces événements, en nous assurant que les provinces et le secteur privé sont informés de ces activités, qu'ils reçoivent toute la documentation pertinente et qu'ils obtiennent l'aide requise pour planifier une participation. Des ressources minimes seront consacrées à cette activité.

Activités prioritaires à venir :

- Poursuite des plans de participation à EXPO 92 (Séville). L'Exposition coïncide avec le cinquième centenaire de l'arrivée de Colomb, avec l'instauration du Marché européen unique (Europe 1992) et avec les Olympiques d'été de Barcelone. L'ampleur de l'événement et le degré de participation internationale (plus de 100 pays) feront d'EXPO 92 une activité prestigieuse qui permettra au Canada de renforcer ses liens bilatéraux et régionaux et d'ouvrir des perspectives globales en ce qui touche l'économie, le commerce, le tourisme et les médias électroniques. Le travail touchera tous les aspects de la préparation d'un grand pavillon à inaugurer en avril 1992, y compris l'achèvement de la construction et l'équipement du Pavillon, la finalisation des composants audiovisuels (film IMAX et avant-première), l'embauche de tout le personnel du Pavillon, l'emménagement du personnel à Séville et toute formation requise, la finalisation des activités culturelles et des divertissements, dont les activités de la Journée du Canada, la participation aux réunions régulières de direction et de planificaion d'EXPO 92 et la préparation d'une grande initiative de promotion commerciale. Toutes les activités supposeront une participation et une consultation avec les provinces et territoires;

- Maintien de l'excellente réputation du Canada au Bureau international des expositions en participant aux réunions semestrielles de l'organisme, en veillant à ce que les vues du Canada soient reconnues au sein de ce forum et en contrôlant les progrès accomplis dans la mise en oeuvre de la révision de la Convention du BIE. Le but à long terme de cet amendement consiste à améliorer la gestion des expositions internationales et à faire en sorte que celles-ci demeurent des outils de communication efficaces et utiles;

- Préparation de documents sur la possibilité d'une participation canadienne à de futures expositions internationales enregistrées par le BIE, y compris celles de Taejon en 1993 et de Vienne/Budapest en 1995.

Tableau 3 : Expositions internationales au Canada depuis 1980

Date	Exposition	Lieu	Nombre de visiteurs	Nombre d'exposants étrangers
Avr-sept.1980	Les Floralies	Montréal	4 000 000	12
Mai-oct. 1986	EXPO 86	Vancouver	22 100 000	54

Le tableau 4 ci-après résume la participation canadienne récente à des expositions internationales à l'étranger.

Tableau 4 : Participation du Canada à des expositions internationales à l'étranger depuis 1980

Date	Exposition	Lieu	Nombre total de visiteurs à l'exposition	Nombre estimatif de visiteurs au pavillon du Canada	Nombre d'exposants étrangers
Mai-oct. 1982	EXPO 82	Knoxville	14 000 000	2 000 000	25
Mai-nov. 1984	EXPO 84	Nouvelle-Orléans	7 500 000	2 500 000	17
Mars-sept.1985	EXPO 85	Tsukuba (Japon)	20 000 000	3 200 000	47
Avr-oct. 1988	EXPO 88	Brisbane	13 500 000	2 200 000	51

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses par article du Programme des expositions internationales sont présentées au tableau 5.

Tableau 5 : Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Personnel			
Traitements et salaires	324	300	260
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	50	47	40
Autres coûts de fonctionnement			
Transports et communications	360	100	81
Information	3 496	2 681	1 433
Services professionnels et spéciaux	632	85	27
Location	322	350	3
Services de réparation et d'entretien	25	0	0
Services publics, fournitures et approvisionnements	293	5	1
Autres subventions et paiements	0	0	0
Total des dépenses de fonctionnement	5 502	3 568	1 845
Dépenses en capital			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	5 450	8 120	0
Paiements de transfert	16	14	12
Total des dépenses	10 968	11 702	1 857

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel (374 000 $) représentent environ 6,8% des dépenses totales de fonctionnement et environ 3,4% des dépenses totales du Programme. Ces chiffres comprennent les contributions législatives aux régimes d'avantages sociaux des employés. Le tableau 6 montre les années-personnes et le traitement annuel moyen par catégorie.

Tableau 6 : Détail des besoins en personnel

	Années-personnes contrôlées*				
	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990	Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1991-1992
Gestion					
Direction et Gestion supérieure	1	1	1	59 000-132 700	
Administration et service extérieur					
Administration des programmes	2	2	2	17 470-72 817	42 906
Services d'information	2	2	2	17 329-65 839	54 476
Soutien administratif					
Secrétariat, sténographie et dactylographie	1	1	1	16 356-40 768	
	6	6	6		

* l'expression "**années-personnes**" désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatres mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les **années-personnes** contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur l'emploi dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes "autorisées".

Remarque : Les colonnes des années-personnes présentent, par groupe professionnel, la répartition prévue des années-personnes, contrôlées ou non, pour le Programme. La colonne intitulée "Échelle de traitement actuelle" indique, par groupe professionnel, l'échelle des traitements en vigueur au 1er octobre 1990. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération fondée sur le mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Paiements de transfert

Le tableau 7 illustre les paiements de transfert dans le cadre du Programme.

Tableau 7 : Détail des paiements de transfert

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1991-1992	Prévu 1990-1991	Réel 1989-1990
Contributions			
Droit d'affiliation du Canada au Bureau international des expositions	16	14	12
	16	14	12

4. Coût total du Programme

Le Budget des dépenses du Programme pour 1991-1992 ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et les autorisations législatives du Ministère. Les autres éléments de coût et les recettes doivent être pris en compte au moment d'évaluer les coûts réels du Programme.

Tableau 8 : Coût estimatif total du Programme pour 1991-1992

(en milliers de dollars)

Budget principal 1991-1992	Plus* autres coûts	Coût estimatif total du programme	
		1991-1992	1990-1991
10 968	11	10 979	9 320

Les rajustements apportés aux dépenses estimatives pour obtenir le coût total comprennent : le coût des locaux fournis gratuitement par le ministère des Travaux publics et le coût des autres services fournis gratuitement par d'autres ministères.

Index

A
Accord de libre-échange, 2-71
Administration, 1-4
Affaires politiques et sécurité internationale, 2-39
Affaires juridiques, 2-46, 2-48
Affaires intergouvernementales, 2-47, 2-53
Affaires juridiques, consulaires et de l'immigration, 2-46
Afrique et Moyen-Orient, 2-63
Aide publique au développement, 1-3
Amérique latine et Antilles, 2-70
Années-personnes, 2-92
Asie et Pacifique, 2-65
Autorisations - Budget des dépenses 1991-1992, 2-5
Autorisations - Comptes publics, 2-7
Autorisations - Programme des expositions internationales, 3-4

B
Besoins par activité, 2-9
Besoins financiers, 2-9, 2-91, 3-4, 3-5, 3-13
Besoins en personnel, 2-92
Biens, 2-75
Bureau des passeports, 2-78

C
Commerce et investissement, 1-3
Communications et culture, 1-4, 2-55
Consulaire, 1-4, 2-49
Comptes publics, 2-7, 3-4
Coût net du programme (Programme des intérêts du Canada à l'étranger), 2-100
Coût total du programme (Programme des expositions internationales), 3-15
Crédits - Libellé, 2-5

D
Dépenses en capital, 2-95
Dépenses non budgétaires, 2-34, 2-59
Données sur le rendement, 2-24, 2-29, 2-34, 2-40, 2-48, 2-56, 2-59, 2-79, 2-84, 3-8
Données de base, 2-13, 3-7

E
Efficacité du Programme, 2-20
Environnement, 1-7
Environnement économique, 2-17
Environnement politique, 2-17
États-Unis d'Amérique, 2-71
Europe, 2-67
Expansion du commerce extérieur, 2-28
Expo 92, Séville, 3-5, 3-6, 3-9, 3-10
Expositions internationales , 3-11, 3-12

F
Facteurs externes, 2-17
Finances et services administratifs de l'AC, 2-86

G
Gestion des ressources en information, 2-87
Gestion centrale, 2-89

I
Immigration, 1-4, 2-46, 2-49
Initiatives, 2-19
Introduction, 2-13, 3-7

L
Licences d'exportation, 2-35
Licences d'importation, 2-35
Lois et règlements, 2-101

M
Mandat, 2-13, 3-7
Missions à l'étranger, 2-103
Multilatéralisme, 1-7

O
Objectifs du Programme, 2-13, 3-8
Objectifs, 1-4
Objectifs centraux, 1-8
Organigramme, 2-16
Organisation du Ministère, 1-2
Organisation du Programme, 2-13, 3-8

P
Personnel canadien à l'étranger, 2-61
Personnel, 2-85
Perspectives de planification, 2-17, 3-8
Plan de dépenses du Ministère, 1-9
Planification et coordination des politiques, 2-24
Points saillants, 2-8, 2-11, 3-5, 3-6
Politique étrangère : priorités et coordination, 2-23
Politiques économiques et commerciales et aide au développement, 2-33
Priorités, 1-6
Programme de développement des marchés d'exportation, 2-30, 2-31
Programme des intérêts du Canada à l'étranger, 1-3, 1-9, 2-1
Programme des expositions internationales, 1-9, 3-1
Programme par activités, 2-6
Projets d'immobilisations, 2-94
Protocole, 2-26

R
Recettes, 2-99
Relations politiques, 1-3
Relations économiques, 1-3
Relations Est/Ouest, 1-6
Relations et activités bilatérales, 2-58
Réseau canadien d'information et de communication protégées à accès direct (COSICS), 2-76

R
Résultats financiers, 2-12, 2-24, 2-29, 2-34, 2-40, 2-47, 2-56, 2-59, 2-79, 2-84, 3-6
Rôle et responsabilités, 1-2

S
Sommaire des ressources par activité, 2-23, 2-28, 2-33, 2-39, 2-47, 2-55, 2-59, 2-84
Soutien opérationnel, planification des ressources humaines et administration, 2-83
Structure des activités, 2-14
Subventions et contributions, 2-95 à 2-99, 3-15
Système de traitement informatisé des dossiers d'immigration (STIDI), 2-76

T
Tourisme, 1-3

U
Utilisation des ressources par fonction et activité, 2-15

V
Visas, 2-53